



**ВОЈНА ПОШТА**

**Бр.2289**

бр. 202-11

12.04.2018.год.

**БЕОГРАД**

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС бр. 124/12, 14/15 и 68/2015) у вези ЈН број 62/2019- "Грађевински материјал и припадајући производи за редовно одржавање објеката", достављамо следећи:

### **ОДГОВОР НАРУЧИОЦА НА ЗАХТЕВ ЗА ДОДАТНИМ ИНФОРМАЦИЈАМА И ПОЈАШЊЕЊИМА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ**

#### **Питање понуђача:**

"Захтев бр.1 - Захтев за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације у вези са припремањем понуде.

Сходно члану 63. став 1. Закона о јавним набавкама, у име и за ранун заинтересованог лица привредно друштво „TENDERI DOO KRAGUJEVAC", захтева додатне информације и појашњења и указује наручиоцу на уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији у поступку јавне набавке: ЈН 62/19- Грађевински материјал и припадајући производи за редовно одржавање објеката, према следећем:

Наручилац је у конкурсној документацији у делу додатни услови између осталог прописао да понуђач поседује : "ISO 9001" - систем менаџмента квалитетом, " ISO 14001"- систем менаџмента заштитом животне средине и "OHSAS 18001" систем менаџмента заштитом здравља и безбедношћу на раду, што доказује копијом сертификата.

Имајући у виду предмет јавне набавке- грађевински материјал и припадајући производи за редовно одржавање објеката, захтевани додатни услови ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001 нису у логичкој вези са предметом јавне набавке,

ISO 9001 је међународни стандард који садржи захтеве за систем управљања квалитетом у пословној организацији које организација мора да испуни да би ускладила своје пословање са међународним признатим нормама, те стога сврха наведеног стандарда јесте повећање ефикасности организације кроз примену поменутог приступа.

Дефинисањем улазних и излазних елемената свих процеса и дефинисања потребних ресурса, ствара се полазна основа за планирање, као и повратна информација о задовољству купаца. Поставља се питање да ли је за наручиоца од важности овај стандард за испоруку грађевинског материјала и припадајућих производа за

одржавање објекта. Захтев за систем управљања квалитетом у пословној организацији код понуђача није од значаја за реализацију јавне набавке. У поступку реализације јавне набавке од значаја је поштовање одредби уговора на које се понуђач обавезао, а јавну набавку може да реализује и понуђач који не поседује ISO 9001.

Захтев наручиоца у погледу стандарда ISO 14001 је сувишан и без правног основа. Наведени стандард дефинише захтеве за управљање заштитом животне средине и управљачки је алат који омогућава организацију било које величине да идентификује и контролише утицај својих активности, производа и услуга на животну средину, побољшава однос према животној средини, имплементира системски приступ којим ће постизати циљеве који се односе на заштиту животне средине.

У погледу захтеваног стандарда OHSAS 18001 није јасно на који начин је довео у везу предмет конкретне јавне набавке са стандардом OHSAS 18001 ако се има у виду намена наведеног стандарда који дефинише захтеве за систем менаџмента здрављем и безбедношћу на раду и који се углавном користи у високоградњи, хемијској индустрији и сличним делатностима у којим ради већи број људи и у којима може доћи до инцидента са озбиљним последицама.

С обзиром да је наручилац у предметном поступку јавне набавке прописао образац у складу са чланом 75. Ставом 2. ЗЈН којим понуђач под пуном кривичном и материјалном одговорношћу изјављује да је поштовао обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде, на терет понуђачима наручилац ставља и сертификацију, која није у вези са предметом јавне набавке нити је од значаја за реализацију јавне набавке. Сви понуђачи као привредни субјекти дужни су у свом пословању да поштују одредбе Закона о безбедности и здрављу на раду и Закон о заштити животне средине, без обзира да ли поседују захтевани сертификат или не, па захтевани сертификати који нису обавезујући не могу утицати на реализацију Јавне набавке нити су параметар који ће утицати на квалитет испоручених добара.

Чланом 17. Закона о стандардизацији прописано је да је примена српских стандарда добровољна. Чланом 15. Закона о акредитацији прописано је да сертификат издаје на одређено време у складу са правилима акредитације. Како се сертификат издаје на одређено време понуђач који има сертификате у тренутку подношења понуда, исти не мора да поседује и у тренутку реализације уговора што доказује да сертификати нису показатељ компетентности понуђача да реализује јавну набавку. Чланом 44. Закона о заштити животне средине прописано је „Правна лица, предузетници и организације могу сертифицирати свој систем управљања заштитом животне средине у складу са стандардом СРПС ИСО 14001”. Имајући у виду одредбе Закона о заштити животне средине може се утврдити да привредни субјекти нису у обавези да сертифицију систем управљања заштитом животне средине у складу са стандардом СРПС ИСО 14001.

Чланом 10. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума”.

Чланом 12. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима, Наручилац не може да одређује услове ноји би значили националну, територијалну, предметну или личну

дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произилазила из класификације делатности коју обавља понуђач".

Чланом 76. Ставом 2. ЗЈН прописано је да наручилац додатне услове увек одређује имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 76. Ставом 6. ЗЈН прописао «Наручилац одређује услове за учешће у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке».

Из законских одредби одрсеби произилази да се оправданост сваког конкретног услова, условљава његовом везом са предметом и конкретне набавке, који условљава м потребу за њим. Имајући у виду предмет јавне набавке куповина добара може се утврдити да захтевани стандарди нису у логичкој вези са предметом јавне набавке. Услов ограничава конкуренцију јер понуђачи који не поседују захтеване сертификате ИСО 9001, ИСО 14001, ОHSAS 18001 не могу да учествује у предметном поступку јавне набавке, а може сходно својим техничким, пословним и кадровским капацитетима да реализује јавну набавку у складу са оквирним споразумом. Непоседовање сертификата не може утицати на успешну реализацију јавне набавке. Такође није гаранција да понуђач који поседује захтеване сертификате може да реализује предметну јавну набавку. Наручилац је у конкурсној документацији у делу додатни услови прописао да понуђач поседује : "ISO 9001" - систем менаџмента квалитетом, "ISO 14001" систем менаџмента заштитом животне средине и "OHSAS 18001" систем менаџмента заштитом здравља и безбедношћу на раду, што доказује копијом сертификата. Имајући у виду одредбе ЗЈН додатни услови одређују се на начин да се њихова испуњеност односи на понуђаче, док сви захтеви у погледу предмета јавне набавке одређују се у делу конкурсне документације која се односи на техничку спецификацију. Како набавку може да реализује и понуђач који не поседује ИСО 9001, ИСО 14001, ОHSAS 18001 а који поштује одредбе Закона о безбедности и здравља на раду и заштите средине прописани услов ограничава конкуренцију и предност даје појединим понуђачима, а исти не доприноси квалитету испоручених добара.

Молимо наручиоца да додатни услов поседовање ИСО 9001, ИСО 14001, ОHSAS 18001 избрише из конкурсне документације у циљу обезбеђења конкуренције и начела једнакости понуђана.

Напомињемо да овим захтевом за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације указујемо наручиоцу на недостатке и неправилности у конкурсној документацији. Ако наручилац не измени конкурсну документацију сходно овом захтеву, бићемо принуђени да своја права остваримо у поступку заштите права и оспоравамо законитост конкурсне документације."

### **Одговор Наручиоца:**

Не слажемо се са Вашом констатацијом да захтевани додатни услови које смо навели у Конкурсној документацији број 202-8 од 29.03.2019. године нису у логичној вези са предметом јавне набавке.

Члан 76. став 1. Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС бр. 124/12 и 14/15 и 68/2015), јасно и недвосмислено каже да **Наручилац** у Конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке. Као додатни услови у смислу члана 76. ЗЈН могу се одредити **само** услови који се односе на **Понуђача**, односно услови којима се одређује потребан ниво **компетентности и успешности**

Понуђача да узме учешће у поступку предметне јавне набавке.

Систем менаџмента квалитетом је начин на који понуђач управља квалитетом, при чему се не мисли само на квалитет производа или услуге већ на квалитет комплетног пословања. Увођењем стандарда "ISO 9001" понуђач даје сигнал својим купцима (у овом случају то смо ми као Наручилац) да континуирано производи производ или услугу уговореног квалитета у уговорено време.

Додатни услов који смо навели у Конкурсној документацији, да понуђач поседује сертификат "ISO 9001" – систем менаџмента квалитетом указује на то да желимо понуђача који ће током уговореног периода од 2 године, **континуирано и на време** испоручивати материјал **уговореног квалитета** и да при том не дођемо у ситуацију да спроводимо уговорне казне, реализацијемо средство финансијског обезбеђења или раскидамо оквирни споразум.

Не слажемо се са вашом констатацијом да је захтев за поседовањем стандарда ИСО 14001 и OHSAS 18001 сувишан.

У ставу 4. члана 76. ЗЈН прописано је да Наручилац може да одреди и друге додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, посебно ако се односе на **социјална и еколошка** питања.

Чланом 75. ЗЈН став 2., који се односи на **обавезне услове** које понуђач мора доказати, наведено је да је наручилац **дужан** да од понуђача или кандидата захтева да при састављању својих понуда изричито наведу да су поштовали обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да немају забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде.

Дакле, **без обзира на предмет јавне набавке**, сваки понуђач је дужан да достави тражене изјаве које се односе управо на стандарде које смо навели у нашој Конкурсној документацији ("ISO 14001" систем менаџмента заштитом животне средине и "OHSAS 18001" систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду).

Ми смо уз изјаве, као **додатни** услов, тражили и поседовање сертификата. Да би неко добио сертификат, он је претходно проверен од овлаштене институције, **да ли и на који начин** поштује одредбе Закона о безбедности и здрављу на раду и Закона о заштити животне средине.

Не слажемо се са Вашом тврдњом да смо ограничили конкуренцију дискриминаторским додатним условима и да смо извршили дискриминацију понуђача на **националној, територијалној и личној основи**.

Посматрајући ствари на тај начин, дошли би до закључка да је сваки додатни услов дискриминаторски. Ми никога нисмо дискриминисали, а ови додатни услови односе се на **све** понуђаче, тако да је положај свих понуђача једнак.

Сходно члановима Закона о јавним набавкама које сте навели у Вашем захтеву, ми

сматрамо да нисмо повредили конкуренцију и да смо испоштовали начела Закона о јавним набавкама који су следећи:

- начело ефикасности и економичности
- начело обезбеђивања конкуренције
- начело транспарентности поступка јавне набавке
- начело једнакости понуђача
- начело заштите животне средине и обезбеђивања енергетске ефикасности.

**КОМИСИЈА ЗА ЈН:**

1. кп Виолета Николић, дипл. инж. арх.

2. вс Биљана Кнежевић, грађ, инж.

3. вс Југослав Танасковић, дипл. инж. ел.

**ЗА ВП 2289 БЕОГРАД**

**мајор**

**сц Милош Колаковић, дипл.инж.**

Достављено:

- на портал јавних набавки
- на интернет страници Министарства одбране