



**МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
УПРАВА ЗА ВОЈНО ЗДРАВСТВО
ВОЈНОМЕДИЦИНСКА АКАДЕМИЈА**

бр. 6094 - 26

од 2018. године

21 SEP 2018

На основу члана 107 и 108. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 124/12, 14/2015 и 68/2015), доносим

**ОДЛУКУ
о додели уговора**

У отвореном поступку број 277/17 - Карактеризација, одлагање и прерада опасног отпада, за потребе Војномедицинске академије по партијама:

- 1.- Одбија се понуда понуђача „ Investfarm-impex d.o.o “ из Београда са подизвођачем „ГРАДСКИ ЗАВОД ЗА ЈАВНО ЗДРАВЉЕ,, из Београда за партију 2 као неприхватљива.
- 2.- Применом критеријума најнижа понуђена цена за сваку партију посебно додељује се уговор, понуђачу „Investfarm-impex d.o.o“ из Београд је за партију 1. укупне вредности 1.808.000,00 динара без ПДВ-а.
- 3.- Применом критеријума најнижа понуђена цена за сваку партију посебно додељује се уговор заједничкој понуди „MITECO –KNEŽEVAC“ д.о.о. из Београд и „KEMIS д.о.о., из Ваљева - са подизвођачем „АНАНЕМ,, д.о.о из Београда за партију 2, укупне вредности 3.414.944,00 динара без ПДВ-а.
- 4.-Ову Одлуку објавити на Порталу јавних набавки, интернет страници МО, као и на Порталу службених гласила и база прописа у року од 3 дана од дана доношења.

Образложење:

На основу члана 105. Закона о јавним набавкама и Одлуке о покретању поступка јавне набавке услуге у отвореном поступку по партијама – Карактеризација, одлагање и прерада опасног отпада за потребе Војномедицинске академије, бр. 6094-1 од 14.06.2018 године комисија одређена Решењем о образовању комисије бр. 6094-2 од 14.06.2018. године, извршила је јавно отварање, анализу и оцену приспелих понуда и о томе поднела извештај по следећем:

Предмет јавне набавке бр. 227/18 су услуге – Карактеризација, одлагање и прерада опасног отпада, за потребе Војномедицинске академије ОРН: 90520000, са циљем закључења уговора .

Набавка је планирана на редном броју 1.2.134. Плана набавки МО за 2018. годину за коју су обезбеђена новчана средства из буџета МО РС за 2018. годину, аналитички konto 4246. Укупна процењена вредност предметне јавне набавке је 8.249.940,00 динара без ПДВ-а а по партијама:

Ред. бр. партије	ОСНОВНИ НАЗИВ УСЛУГЕ	јед. мере	Оквирна количина	цена по јединици мере	укупна вредност
1.	Услуга збрињавања хемијског отпада	кг	8.000	354,00	2.832.000,00
2.	Услуга карактеризације и збрињавања цитотоксичног и цитостатског отпада	кг	16.418	330,00	5.417.940,00
Укупна вредност без ПДВ-а					8.249.940,00
ПДВ 20%					1.649.988,00
Укупна вредност са ПДВ-ом					9.899.928,00

Критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена“ за сваку партију посебно. Позив за подношење понуда по предметној набавци објављен је на Порталу Управе за јавне набавке и интернет страници МО као и на Порталу службених гласила и база прописа.

Рок за достављање понуда био је 20.08.2018 године до 09:30 часова.

У наведеном року благовремено су доставили своје понуде понуђачи:

„Investfarm-imprex,,d.o.o. за партију 1 самостално, а за партију 2. са подизвођачем „ГРАДСКИ ЗАВОД ЗА ЈАВНО ЗДРАВЉЕ,, из Београда, „ЕКО НЕМІК“ д.о.о. из Новог Сада доставио је заједничку понуду са: „YUNIRSK,, д.о.о. и BESLAĆ TRANS,, д.о.о. оба из Београда за партију 1. и „MITESCO –KNEŽEVAC“ д.о.о. из Београда и „KEMIS,, д.о.о. из Ваљева доставили су заједничку понуду за партије 1 и 2. и, за партију 2 са подизвођачем „ANAHEM,, д.о.о. из Београда:

Јавно отварање понуда извршено је 20.09.2018 године и том приликом вођен је записник о јавном отварању понуда под бр. 6094-13 од 20.08.2018 године.

Елементи достављених понуда су:

1.-„MITESCO –KNEŽEVAC“ д.о.о. из Београда и „KEMIS,, д.о.о. из Ваљева доставили су заједничку понуду за партије 1 и 2. и, за партију 2 са подизвођачем „ANAHEM,, д.о.о. из Београда:

Ред. бр. партије	Предмет набавке	Једин мере	Јединична цена без ПДВ-а	Оквирна количина у кг	Укупна вредност без ПДВ-а	Рок извршења	Опција понуде	Издавање документа о предаји отпада (movement dokument)	Рок за узорковање	Рок плаћања
1	Услуга збрињавања хемијског отпада Миљаковачка бб. Раковица-Београд	кг	354,00	8.000	2.832.000,00	15 дана од дана закључења уговора	120 дана	1 година од дана преузимања отпада	-	30 дана од дана сваког преузимања и издавања фактуре

2	Услуга карактеризације и збрињавања цитотоксичног и цитостатског отпада Миљаквачка бб, Раковица – Београд и Војномедицинска академија	кг	284,00	16.418	4.662.712,00	15 дана од извршеног испитивања	120 дана	1 година од дана преузимања отпада	15 дана од закључења уговора	30 дана од дана сваког преузимања и издавања фактуре
---	---	----	--------	--------	--------------	---------------------------------	----------	------------------------------------	------------------------------	--

Овлашћеном члану групе понуђача, привредном друштву „MITECO –KNEŽEVAC“ д.о.о. из Београда сходно чл. 93. Закона о јавним набавкама, упућен је захтев за појашњење понуде за партију бр. 2. под бројем 6094-21 од 28.08.2018 године следеће садржине:

„Питање 1:

Конкурсно документацијом за предметну набавку захтевано је:

„Фотокопија уговора извршиоца са субјектом који има постројење за збрињавање опасног отпада – преведен на српски језик, мора бити достављена уз понуду у поступку јавне набавке,,.

У уговорима достављеним за партију 2. из ког дела уговора се недвосмислено види да ће отпад проћи кроз постројење за збрињавање опасног отпада, а неће бити извршено само његово складиштење?,,

Понуђач је благовремено, актом бр. 66 од 28.08.2018. године (ВМА бр. 6094-24 од 29.08.2018.године) доставио следећи одговор: .

„Везано за јавну набавку услуга карактеризације, одлагање и прераде опасног отпада за потребе ВМА по партијама број 227/18 партија 2 и ваше питање од 28.08.2018 године допис број 6094-21 достављамо дозволу за извоз фармацеутског отпада и цитостатика која потврђује нотификациони уговор и начин збрињавања предходног отпада за партију бр. 2.

Објашњење:

Из самог нотификационог уговора са види да ће да се изврши одлагање отпада у погону Wien Energie, Werk Simmeringer Halde, страна 1 нотификационог уговора, тј прецртано је поново искоришћење отпада. Осим тога као додатни доказ самог начина одлагања у самој извозној дозволи у обавештење (нотификација) о прекограничном кретању отпада који је саставни део дозволе у блоку 11 одлагање /операција процесирања стоји.

Одлагање Д10 Спаљивање на високој температури (инсинерација на тлу),,,

2.-„EKO HEMIK “ д.о.о. из Новог Сада доставио је заједничку понуду са: „YUNIRSK,, д.о.о. и BESLAĆ TRANS,, д.о.о. оба из Београда за партију 1:

Ред. бр. партије	Предмет набавке	Једин мере	Јединич на цена без ПДВ-а	Оквирн а количин а у кг	Укупна вредност без ПДВ-а	Рок извршења	Опција понуде	Издавање документа о предаји отпада (movement dokument)	Рок за узорковање	Рок плаћања
------------------	-----------------	------------	---------------------------	-------------------------	---------------------------	--------------	---------------	---	-------------------	-------------

1	Услуга збрињавања хемијског отпада Миљаковачка бб. Раковица-Београд	кг	234,00	8.000	1.872.000,00	25 дана од дана закључења уговора	120 дана	1 година од дана преузимања отпада	-	30 дана од дана сваког преузимања и издавања фактуре
---	---	----	--------	-------	--------------	-----------------------------------	----------	------------------------------------	---	--

Овлашћеном члану групе понуђача, привредном друштву „ЕКО НЕМИК“ д.о.о. из Новог Сада упућен је, сходно чл. 93. Закона о јавним набавкама, захтев за појашњење понуде за партију 1. актом бр. 6094-18 од 23.08.2018. године следеће садржине:

„Питање: - У вашој понуди 001-0308-01/18 од 03.08.2018. године недостаје Уговор са постројењем за збрињавање опасног отпада, што је тражено конкурсном документацијом, партија 1 на страни 12, алинеја 8. Из ког дела достављене документације се може утврдити да је достављен захтевани доказ,,,

Понуђач је благовремено, актом бб од 23.08.2018 године (ВМА бр. 6094-20 од 24.08.2018.године) одговорио:

„ У поступку јавне набавке услуга – карактеризације, одлагање и прераде опасног отпада за потребе ВМА по партијама број 227/18, уз конкурсну документацију и нашу понуду бр. 001-0308-01/18 од 03.08.2018 смо доставили и Уговор о пословно-техничкој сарадњи са Yunirsk-om д.о.о Београд, (који Вам и овом приликом достављамо) као субјектом који има постројење за збрињавање опасног отпада, као и потребне дозволе за збрињавање и третман опасног отпада, који смо вам такође доставили.

Ми не радимо са страним фирмама,,,

3.,,Investfarm-imprex,,d.o.o, за партију 1 самостално, а за партију 2. са подизвођачем „ГРАДСКИ ЗАВОД ЗА ЈАВНО ЗДРАВЉЕ,, из Београда,:

Ред. бр. партије	Предмет набавке	Једин мере	Јединична цена без ПДВ-а	Оквирна количина у кг	Укупна вредност без ПДВ-а	Рок извршења	Опција понуде	Издавање документа о предаји отпада (movement dokument)	Рок за узорковање	Рок плаћања
1	Услуга збрињавања хемијског отпада Миљаковачка бб. Раковица-Београд	кг	226,00	8.000	1.808.000,00	2 дана од дана закључења уговора	120 дана	1 година од дана преузимања отпада	-	30 дана од дана сваког преузимања и издавања фактуре
2	Услуга карактеризације и збрињавања цитотоксичног и цитостатског	кг	208,00	16.418	3.414.944,00	2 дана од извршеног испитивања отпада	120 дана	1 година од дана преузимања отпада	15 дана од дана закљ	30 дана од дана сваког преузимања и

отпада Миљаковачка бб, Раковица – Београд и Војномедицинска академија									уче ња угов ора	издаван а фактуре
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--------------------------	-------------------------

Понуђачу су, сходно чл. 93. Закона о јавним набавкама, упућена два захтева за појашњење понуде:

први захтев за партије 1 и 2. актом бр. 6094-17 од 23.08.2018. године следеће садржине:

„Питање 1:

У обрасцу понуде за **партију 2.** навели сте да је рок за узорковање, испитивање отпада и достављање извештаја о испитивању отпада од стране акредитоване лабораторије 15 дана од дана закључења уговора.

У изјави од 20.07.2018 године на вашем меморандуму, навели сте да ћете издати извештај о испитивању отпада најкасније три дана пре преузимања отпада.

Молимо да прецизирате рок за доставу извештаја о испитивању.

Питање 2:

За партије 1 и 2, доставили сте у документацији уговор са погоном за одлагање отпада.

Из ког дела достављеног уговора се види да ће отпад проћи кроз постројење за збрињавање отпада?,,

Понуђач је благовремено актом бр. 1119/2018 године од 23.08.2018. године (ВМА бр. 6094-19 од 23.08.2018 године) доставио следећеодрговоре:

„Одговор на питање бр.1: Као што је тражено у конкурсној документацији, навели смо да ћемо са Подизвођачем Градским Заводом за јавно здравље Београд, поступак узорковања и испитивања отпада завршити за 15 дана од дана потписивања Уговора. Такође на стр 19 сте тражили изјаву да ће мо тај извештај доставити најкасније 3 дана пре преузимања.

Поступак и рокови су следећи:

-Извештај о испитивању отпада добијемо у року од 15 дана од дана потписивања уговора.

-Достављамо га Вама одмах, дакле у року од 15 дана од дана потписивања уговора,

-Ради се најаву кретања отпада (датум одређујете Ви),

-Преузимање је 2 дана од најаве кретања отпада,

Овим смо потврдили тражене услове да се извештај добија за 15 дана од дана потписивања Уговора и да Вам исти доставимо најкасније 3 дана пре преузимања. Да резимирамо: Преузимање опасног цитотоксичног и цитостатског отпада може се обавити најкраће за 17 дана од дана потписивања уговора.

Одговор на питање бр. 2. У делу Уговора где се наводи метод третирања (R12 за хемијски отпад индексних бројева 160303* 160305* 160306* 160507* 160508*, и 160509 као и D15 за цито-отпад индексног броја 180108*) се види да ће отпад проћи кроз одговарајућу процедуру збрињавања, а у члану 3. Уговора се виде обавезе Постројења о достављању одговарајуће документације о коначном збрињавању,,

Ради доношења правилне стручне оцене, понуђачу је, сходно чл. 93. Закона о јавним набавкама, упућен и други захтев за појашњење понуде за партију 2. актом бр. 6094-22 од 28.08.2018 године следеће садржине:

„Питање 1:Конкурсном документацијом за предметну набавку захтевано је:

„Фотокопија уговора извршиоца са субјектом који има постројење за збрињавање опасног отпада – преведен на српски језик, мора бити достављена уз понуду у поступку јавне набавке,,.

У уговорима достављеним за партију 2. из ког дела уговора се недвосмислено види да ће отпад проћи кроз постројење за збрињавање опасног отпада, а неће бити извршено само његово складиштење?,,

Понуђач је благовремено, актом бр. 1138/2018 од 28.08.2018 године, (ВМА бр. 6094- 23 од 29.08.2018 године) доставио следећи одговор:

У складу са са Анексом 4 Базелске конвенције о контроли прекограничног кретања опасних отпада и њиховог одлагања (сл.лист СР-Међународни уговори бр. 2/99) метод третирања отпада Д 15 подразумева третман отпада, придржавајући се било које операције од Д1 до Д14 наведене у делу А Анекса 4. Једна од операција која предходи је и операција Д10 –инсенерација на тлу, што је и мотема уништавања цитотоксичног и цитостатског отпада 180108* -Документ који прати пошиљку од власника отпада до увозника отпада на третман (movement document) у пољу 10 означава да ли је отпад намењен одлагању или поновном искоришћењу и име постројења које врши третман отпада, а у пољу 11 истог документа означава се тачна Д метода збрињавања отпада, која је у случају отпада 180108* Д10. Постројење за третман отпада у истом документу у пољу 18 и 19 овером, потврђује да је отпад примљен и уништен.

У члану 3 Уговора са Постројењем, стоји обавеза Постројења за подтављањем целокупне документације у прописаном временском року, а где се документује све предходно наведено, а у складу са уредбом Савета ЕЗ 1013/2006. У прилогу изјава Polyeco S.A Athens да ће предметни отпад бити извежен и збринут у једном од Постројења у земљама ЕУ методом Д 10 (инсенерација на тлу),,,.

Стручна оцена достављених понуда, након појашњења:

Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 88/2010 и 14/2016), члан 56, став 7 и 8, - Произвођач опасног медицинског отпада мора да има закључен уговор са лицем које има дозволу за сакупљање и транспорт медицинског отпада, ако не поседује сопствено возило за транспорт медицинског отпада.

-Лице које има дозволу за сакупљање и транспорт опасног медицинског отпада, у складу са законом, мора са оператером постројења за третман отпада да закључи уговор о преузимању тог отпада.

Правилник о управљању медицинским отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 78/2010) у члану 17. Цитотоксични и хемијски отпад третира се физичко-хемијским поступцима или инсинерацијом у постројењима која имају дозволу за третман опасног отпада у складу са законом којим се уређује управљање отпадом.

У конкурсnoj документациji за предметну набавку, између осталих услова, тражили смо фотокопију Уговора са постројењем за збрињавање опасног отпада из врло конкретног разлога зато што је наручиоцу од значаја да има поуздано сазнање да ће овај опасни отпад бити коначно збринут, односно уништен.

Партија 1.

Увидом у достављену понуду утврђено је да је уз Уговор о пословно-техничкој сарадњи бр. 119/2015 од 20.02.2015.год. између ЕКО НЕМИК и YUNIRISK достављено:

- 1.Решење о издавању интегралне дозволе за сакупљање, складиштење и третман неопасног и опасног отпада на територији РС, бр.19-00-00339/2010-02 од 21.03.2011.год.
- 2.Решење о измени и допуни решења о издавању интегралне дозволе за сакупљање, складиштење и третман неопасног и опасног отпада на територији РС, бр. 19-00-00339/2010-02 од 07.10.2011.год.
- 3.Решење о измени и допуни решења о издавању интегралне дозволе за сакупљање, складиштење и третман неопасног и опасног отпада на територији РС, бр. 19-00-00339/2010-02 од 22.05.2012.год. и
4. Решење о измени и допуни решења о издавању интегралне дозволе за сакупљање, складиштење и третман неопасног и опасног отпада на територији РС, бр. 19-00-00339/2010-02 од 29.12.2017.год.

из којих се може утврдити да YUNIRISK има постројење за третман отпада, па је понуда прихватљива.

Investfarm impex- понуда је прихватљива, достављени сви докази тражени тендерском документацијом. У достављеним доказима достављена фотокопија Уговора са погоном за одлагање отпада, где се као метода третирања наводи R12 (Промене ради подвргавања отпада било којој од операција од R1 до R11). Метода третмана хемијског отпада физичко хемијским поступцима је прописана Правилником о управљању медицинским отпадом.

Заједничка понуда MITECO KNEŽEVAC и KEMIS- понуда је прихватљива, достављени сви докази тражени тендерском документацијом. У достављеним доказима достављена фотокопија Уговора о спаљивању хемијског отпада у постројењу Valorec Services AG, Postfach 118, CH- 4019, Basel, Švajcarska. Метода третмана хемијског отпада spaljivanjem је прописана Правилником о управљању медицинским отпадом.

Партија 2.

Investfarm impex са подизвођачем „ГРАДСКИ ЗАВОД ЗА ЈАВНО ЗДРАВЉЕ,,- понуда је неприхватљива.

Тражено је као доказ крајњег збрињавања отпада Уговор са субјектом који има постројење за збрињавање опасног отпада.

Како је понуђач Investfarm impex у склопу своје понуде доставио уговор са постројењем Polyeco S.A. које има код D15- Складиштење отпада које претходи било којој од операција од D1 до D14 (изузимајући привремено складиште, током сакупљања, на месту где је произведен отпад) а који није везан за збрињавање већ складиштење отпада.

На накнадно постављено питање: Из ког дела уговора се не двосмислено види да ће отпад проћи кроз постројење за збрињавање опасног отпада, а неће бити извршено само његово складиштење?

У прилогу је достављена Изјава Polyесо S.A да ће предметни отпад бити извежен и збринут у једном од Постројења у земљама ЕУ методом D10. Није достављен уговор са постројењем у ЕУ где ће отпад бити коначно збринут наведеном методом.

Мишљења смо да понуђач није испунио захтевани тражени доказ везан за постројење за збрињавање опасног отпада из тендерске документације.

Заједничка понуда MITECO- KNEŽEVAC и KEMIS са подизвођачем са подизвођачем „ANANEM,, д.о.о из Београда - понуда је прихватљива.

Понуђач је доставио обједињен уговор са примаоцем отпада Wien Energie GmbH, Thomas Klestilplatz, A 1030 Beč и постројењем Wien Energie GmbH Werk Simmeringer Haid, 11. Haidequerstr. 6, A 1110 Beč.

На накнадно постављено питање: Из ког дела уговора се не двосмислено види да ће отпад проћи кроз постројење за збрињавање опасног отпада, а неће бити извршено само његово складиштење? Достављено је обавештење (нотификација) о прекограничном кретању отпада у коме су наведени и примаоц отпада и постројење за које је у документацији достављен уговор и у коме је у одговарајућем пољу наведена метода збрињавања опасног отпада D10.

Предлог Комисије:

На основу свега наведеног, након стручне оцене комисија је предложила следеће:

-Да се одбије понуда понуђача „ Investfarm-impex d.o.o “ д.о.о. из Београда са подизвођачем „ГРАДСКИ ЗАВОД ЗА ЈАВНО ЗДРАВЉЕ,, из Београда за партију 2 као неприхватљива.

-Да се применом критеријума најнижа понуђена цена за сваку партију посебно закључи уговор, са понуђачем „Investfarm-impex d.o.o “ д.о.о. из Београд је за партију 1. укупне вредности 1.808.000,00 динара без ПДВ-а.

-Да се применом критеријума најнижа понуђена цена за сваку партију посебно закључи уговор са „MITECO –KNEŽEVAC “ д.о.о. из Београд и „KEMIS д.о.о., из Ваљева - заједничка понуда са подизвођачем „ANANEM,, д.о.о из Београда за партију 2, укупне вредности 3.414.944,00 динара без ПДВ-а.

Комисија је предлог дала, уз претходно потпуно усаглашене ставове.

На основу свега горе изнесеног прихватио сам предлог комисије и одлучио као у диспозитиву.

Правна поука: Против одлуке Наручиоца, понуђач може поднети захтев за заштиту права понуђача, ако сматра да су овом одлуком повређена његова права. Захтев се подноси Наручиоцу а копија се истовремено доставља Републичкој комисији, непосредно или поштом препоручено са повратницом, у року од 10 дана од дана објављивања ове одлуке на Порталу УЈН, а у складу са одговарајућим одредбама (члан 148 – 167) Закона о јавним набавкама.

ЗМ/ЈМ

Доставити:

- уз омот предмета 6094/18

