



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
СЕКТОР ЗА МАТЕРИЈАЛНЕ РЕСУРСЕ
УПРАВА ЗА НАБАВКЕ И ПРОДАЈУ
број 737 - 18

15 OCT 2019 године
Београд

У отвореном поступку јавне набавке број 47/2019 – кондиторски производи и сенф за потребе јединица и установа Војске Србије и Министарства одбране, на основу члана 40. став 4., 107. став 1, 3. и 6., 108. став 1. и 8. и 109. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15), у даљем тексту ЗЈН, начелник Управе за набавке и продају Сектора за материјалне ресурсе, Министарства одбране, ул. Немањина бр. 15, 11000 Београд, доноси

ОДЛУКУ

о закључењу оквирног споразума за партију 1 и обустави поступка за партије 2 и 3
из јавне набавке бр. 47/2019

1. Одбија се као неприхватљива понуда понуђача:

- "Božilović-Luxor" доо Свилајнац за партију 1, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, чланом 106. став 1. тачка 1), 2) као и тачка 5) а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН и захтевима из конкурсне документације из тачка 2) дела 6. конкурсне документације.

2. Закључује се оквирни споразум за партију 1 – Чоколада млечна на период од 2 године у износу од 17.110.000,00 динара без урачунатог ПДВ-а (што представља процењену вредност јавне набавке) односно 20.532.000,00 динара са ПДВ-ом, са понуђачем "Bookmark" д.о.о. Светозара Марковића 79, 11000 Београд, по условима из понуде број 36 од 30.09.2019. године.

3. Оквирни споразум из тачке 2. одлуке закључити по истеку рока за подношење захтева за заштиту права а први и наредне појединачне уговоре за набавку чоколаде млечне, под условима и у границама прописаним оквирним споразумом, када настане потреба за предметом набавке.

4. Обуставља се поступка јавне набавке број 47/2019, за партију 2 – Масни бисквит, ролат, са какао пуњењем и са млечним пуњењем, јер нису испуњени услови за закључење оквирног споразума из члана 107. став 3. и 6. ЗЈН (није прибављена ни једна прихватљива понуда).

5. Обуставља се поступка јавне набавке број 47/2019, за партију 3 – Сенф, јер нису испуњени услови за закључење оквирног споразума из члана 107. став 3. и 6. ЗЈН (није прибављена ни једна прихватљива понуда).

Образложење

Јавна набавка број 47/2019 – кондиторски производи и сенф, спроведена је у отвореном поступку, а ради закључења оквирног споразума са једним добављачем на период од 2 (две) године на основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке број 737-3 од 13.08.2019. године.

Предмет јавне набавке су добра – кондиторски производи и сенф, назив и ознака из Општег речника набавке: Храна, пиће, дуван и сродни производи, 15000000. Набавка предметних добра је обликована по партијама по следећем:

ПАРТИЈА 1 – Чоколада млечна – назив и ознака из општег речника набавке: Чоколада, 15842100, чија процењена вредност износи 17.110.000,00 динара,

ПАРТИЈА 2 - Масни бисквит, ролат, са какао пуњењем и са млечним пуњењем – назив и ознака из општег речника набавке: Слаткиши, 15842300, чија процењена вредност износи 13.320.000,00 динара и

ПАРТИЈА 3 - Сенф - назив и ознака из Општег речника набавки: сенф, 15871250, чија процењена вредност износи 1.680.000,00 динара.

Процењена вредност набавке износи **32.110.000,00 динара без урачунатог ПДВ-а**, односно 38.532.000,00 динара са ПДВ-ом.

У складу са чланом 57. ЗЈН, позив за подношење понуда објављен је на Порталу јавних набавки, интернет страници Министарства одбране - www.nabavke.mod.gov.rs (Порталу набавки Министарства одбране РС) 26.08.2019. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа 27.08.2019. године.

На Порталу јавних набавки и Порталу набавки Министарства одбране РС је истовремено са објављивањем позива за подношење понуда, објављена и Конкурсна документација.

Конкурсном документацијом је предвиђен критеријум за избор најповољније понуде за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума: **“најнижа понуђена цена”**, односно најнижа вредност понуде.

Понуде су благовремено доставила два понуђача, и то:

- "Bookmark" d.o.o. Светозара Марковића 79, 11000 Београд, матични број: 17373617, ПИБ: 100284106, законски заступник Зоран Чапрић, понуда понуђача број 36 од 30.09.2019. године за партију 1, заведена код Наручиоца под бр. 737-11 од 02.10.2019. године и
- "Božilović-Luxor" doo, Стевана Синђелића 148, 35210 Свилајнац, матични број: 20200804, ПИБ: 104633130, законски заступник Ненад Божиловић, понуда понуђача број 305-28 од 02.10.2019. године за партију 3 заведена код Наручиоца под бр. 737-12 од 03.10.2019. године.

Неблаговремених понуда није било.

Поступак јавног комисијског отварања понуда спроведен је дана 03.10.2019. године са почетком у 10,00 часова, о чему је у складу са чланом 104. ЗЈН, вођен Записник о отварању понуда број 737-13 од 03.10.2019. године. Копија записника је достављена у законом предвиђеном року у прилогу акта бр. 737-14 од 03.10.2019. године.

Након отварања понуда, прегледом и анализом поднетих понуда, комисија је утврдила:

- да је понуда Понуђача **"Bookmark" d.o.o. Београд** (понуда за партију 1) благовремена, одговарајућа (понуђена добра у свему одговарају условима квалитета који су дефинисани у тачки 1) дела 3. конкурсне документације), да испуњава све услове захтеване Конкурсном документацијом (нема битних недостатака) и да не прелази износе

процењених вредности за сваку од партија, да не ограничава и не условљава права наручиоца као и да не ограничава обавезе понуђача, те је стога **понуда оцењена као прихватљива за партије 1.;**

- да је понуда Понуђача "Božilović-Luxor" доо Свилајнац (понуда за партију 3) благовремена.

Међутим, понуда понуђача за партију 3 прелази износ процењене вредности за наведену партију, па је из овог разлога понуда за партије 3 оцењена као неприхватљива (а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН).

Иако је за оцену неприхватљивости понуде довољно неиспуњење једног од тражених услова, комисија је утврдила још и:

У делу 4. Конкурсне документације – Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. ЗЈН и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одређени су обавезни и додатни услови које понуђач мора да испуни да би могао да учествује у поступку предметне јавне набавке те прецизирани докази за исте које мора доставити у својој понуди. Као обавезни услов под тачком 5) одређено је да је понуђач уписан у Централни регистар Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије, па је било потребно да се као доказ достави Потврда о упису привредног субјекта – правног лица/физичког лица/предузетника у Централни регистар Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Потврда о упису објекта у Централни регистар Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде. Међутим прегледом понуде наведеног понуђача утврђено је да је понуђач доставио Потврду о упису објекта у Централни регистар Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде али да није доставио Потврду о упису привредног субјекта у Централни регистар Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде па из наведеног разлога понуђач није доказао испуњење напред наведеног обавезног услова под тачком 5) тј. **понуда има битан недостатак, па је понуда наведеног понуђача за партију 3 оцењена као неприхватљива (члан 106. став 1. тачка 1) ЗЈН).**

Као додатни услов под тачком 6) одређено је да понуђач располаже довољним финансијским капацитетом па је за доказивање истог било потребно да понуђач достави биланс стања и биланс успеха за 2018. годину и Извештај овлашћеног ревизора за 2018. годину (уколико је обвезник ревизије) или пак Извештај о бонитету за јавне набавке који издаје Агенција за привредне регистре (АПР) који садржи податке за 2018. годину. Међутим наведени понуђач је доставио бруто биланс за период 01.01.2018 – 31.12.2019. године, па његова понуда има и овај битан недостатак и с тога оцењена као неприхватљива (члан 106. став 1. тачка 2) ЗЈН). јер није доказао испуњење напред наведеног додатног услова под тачком 6).

Као додатни услов под тачком 8) одређено је да понуђач располаже довољним пословно - техничким капацитетом а исто је било потребно доказати Изјавом о техничкој опремљености и кадровским капацитетима за извршење предметне набавке, достављеним Потврде о упису објекта у Централни регистар Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде РС или Решења Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде РС за објекте произвођача и одговарајућим доказом о власништву или копијом уговора о закупу складишног простора. Међутим, понуђач није доставио за произвођача добара Потврду о упису објекта у Централни регистар Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде РС или важеће Решење Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде РС за објекте у којима се обавља производња предметних добара из партије 3. Из напред наведеног разлога понуђач није доказао испуњење и додатног услова под тачком 8) тј. **понуда има битан недостатак, па је понуда наведеног понуђача за партију 3 оцењена као неприхватљива (члан 106. став 1. тачка 2) ЗЈН).**

Даље, у делу 6. Конкурсне документације – Упутство понуђачу како да сачини понуду, тачка 2) Начин подношења понуде - Начин на који понуда мора да буде сачињена, одређено је да, поред доказа о испуњености услова за учешће у поступку (из члана 75. и

76. Закона) из дела 4. Конкурсне документације, понуђач у својој понуди мора да достави између осталог и Изјаву да *понуђена добра у свему одговарају условима Конкурсне документације* (део 15. Конкурсне документације) и да уз њу приложи Произвођачке спецификације потписане од стране одговорног лица *произвођача*, за свако од понуђених добара из чије се садржине може закључити да предметна добра које нуди у свему одговарају захтеваним условима квалитета. Међутим прегледом понуде наведеног понуђача утврђено је да у приложеној произвођачкој спецификацији за понуђено добро из партије 3 нису наведени правилник о квалитету и други прописи (у вези са захтевом наручиоца из тачке 1) Услови квалитета дела 3. конкурсне документације). Услед наведеног, понуда понуђача "Božilović-Luxor" доо Свилајнац садржи и недостатак због којег није могуће утврдити стварну садржину понуде (члан 106. став 1. тачка 5) ЗЈН), па је **понуда за партију 3 наведеног понуђача оцењена као неприхватљива**. Из наведеног разлога наручилац није могао да оцени да ли је његова понуда за партију 3 одговарајућа. (а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН).

Такође, у делу 6. Конкурсне документације, тачка 2), одређено је да између осталог, понуђач у својој понуди мора да достави и Инструменте финансијског обезбеђења за озбиљност понуда па тако и Копију важећег картона депонованих потписа овлашћених лица код банке, на којој се јасно виде депоновани потписи, који је оверен **ОРИГИНАЛНИМ** печатом банке са датумом овере (овера не старија од месец дана од дана отварања понуда) или да достави обавештење од пословне банке која лица су овлашћена за потписивање са копијом картона депонованих потписа у прилогу (такође не старије од месец дана од дана отварања понуда). Међутим, понуђач је доставио копију картона депонованих потписа који не садржи одговарајући датум овере од стране банке нити оригинални печат банке као ни обавештење пословне банке о лицима овлашћеним за потписивање.

Понуђач је иначе понудио добра из партије 3 – сенф по јединичној цени од 151,00 дин/кг и у вредности понуде за партију 3 од 1.812.000,00 динара без ПДВ-а.;

- да је, имајући у виду наведено, за партију 1 поднета најмање једна прихватљива понуда, и то понуда понуђача "Bookmark" доо Београд, па су се сходно члану 107. став 3. и члану 40. став 4. ЗЈН стекли услови за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума за партију 1, и то оквирни споразуми са једним добављачем на период од две године.;

- да за партију 2 није било поднетих понуда а за партију 3 поднете је једна понуда која је одбијена као неприхватљива (понуда понуђача "Božilović-Luxor" доо Свилајнац због понуђене цене која је виша од процењене вредности за наведену партију и других битних недостатака), па да су се стога за наведене партије стекли услови за доношење Одлуке о обустави поступка јавне набавке а сходно члану 109. став 1. ЗЈН.

У спроведеном отвореном поступку испуњени су услови из члана 35. став 1. тачка 1. ЗЈН, за примену преговарачког поступка са објављивањем позива за подношење понуда за партију 3 са понуђачима "Božilović-Luxor" доо Свилајнац, што је став покретача предметне набавке УОЈ СМР МО (акт бр. 610-4 од 10.10.2019. године).

Од стране понуђача "Bookmark" доо Београд понуђена су добра, у траженој количини, по следећем: за партију 1 – чоколада млечна, произвођача "Prosweet consulting" доо Меровина по јединичној цени од 480,00 дин/кг и у вредности понуде за партију 1 од 13.920.000,00 динара без ПДВ-а.; са роком плаћања од 31 дана од дана пријема комплетне исплатне документације у деловодство наручиоца (крајњег корисника наручиоца).

На основу наведеног, комисија је предложила да се:

- одбију све неприхватљиве понуде (члан 107. став 1. ЗЈН);
- оквирни споразум за партију 1 закључи на период од две године, са понуђачем "Bookmark" доо Београд;
- да се обустави поступак јавне набавке за партије 2 и 3, сходно члану 109. став 1. ЗЈН.

Прихватајући у потпуности извештај и предлог комисије, одлучено је као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

 ДН, БЛШ

НАЧЕЛНИК

пуковник

др Александар Цакић, дипл.инж.

