



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
СЕКТОР ЗА МАТЕРИЈАЛНЕ РЕСУРСЕ
УПРАВА ЗА НАБАВКЕ И ПРОДАЈУ

број 738 - 25

15 OCT 2019 _____ године
Београд

У отвореном поступку јавне набавке број 48/2019 – храна, намирнице (маргарин, какао млечни крем, смрзнуто поврће) за потребе јединица и установа Војске Србије и Министарства одбране, на основу члана 40. став 4., 107. став 1, 3. и 6., 108. став 1. и 8. и 109. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15), у даљем тексту ЗЈН, начелник Управе за набавке и продају Сектора за материјалне ресурсе, Министарства одбране, ул. Немањина бр. 15, 11000 Београд, доноси

ОДЛУКУ

**о закључењу оквирног споразума за партије 1 и 2 и обустави поступка за партију 3,
јавне набавке бр. 48/2019**

1. Одбијају се као неприхватљиве понуде понуђача:

- "Sigma - AZ" доо Нови Београд за партију 3, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН;
- "Božilović-Luxor" доо Свилајнац за партију 1, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, чланом 106. став 1. тачка 1), 2) као и тачка 5) а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН и захтевима из конкурсне документације из тачка 2) дела 6. конкурсне документације;
- "Frikom" доо Београд за партију 3, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН.

2. Закључује се оквирни споразум за партију 1 - Маргарин на период од 2 године у износу од 2.208.900,00 динара без урачунатог ПДВ-а (што представља процењену вредност јавне набавке) односно 2.650.680,00 динара са ПДВ-ом, са понуђачем "Bookmark" д.о.о. Светозара Марковића 79, 11000 Београд, по условима из понуде број 30 од 19.09.2019. године.

3. Оквирни споразум из тачке 2. одлуке закључити по истеку рока за подношење захтева за заштиту права а први и наредне појединачне уговоре за набавку маргарина, под условима и у границама прописаним оквирним споразумом, када настане потреба за предметом набавке.

4. Закључује се оквирни споразум за партију 2 – Какао млечни крем на период од 2 године у износу од 8.395.200,00 динара без урачунатог ПДВ-а (што представља процењену вредност јавне набавке) односно 10.074.240,00 динара са ПДВ-ом, са понуђачем "Bookmark" д.о.о. Светозара Марковића 79, 11000 Београд, по условима из понуде број 30 од 19.09.2019. године.

5. Оквирни споразум из тачке 4. одлуке закључити по истеку рока за подношење захтева за заштиту права а први и наредне појединачне уговоре за набавку какао млечног крема, под условима и у границама прописаним оквирним споразумом, када настане потреба за предметом набавке.

6. **Обуставља се** поступка јавне набавке број 48/2019, за партију 3 – **Смрзнуто поврће**, јер нису испуњени услови за закључење оквирног споразума из члана 107. став 3. и 6. ЗЈН (није прибављена ни једна прихватљива понуда).

Образложење

Јавна набавка број 48/2019 – храна, намирнице (маргарин, какао млечни крем, смрзнуто поврће), спроведена је у отвореном поступку, а ради закључења оквирног споразума са једним добављачем на период од 2 (две) године на основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке број 738-3 од 13.08.2019. године.

Предмет јавне набавке су добра – храна, намирнице (маргарин, какао млечни крем, смрзнуто поврће), назив и ознака из Општег речника набавке: Храна, пиће, дуван и сродни производи, 15000000. Набавка предметних добра је обликована по партијама по следећем:

ПАРТИЈА 1 – Маргарин – назив и ознака из општег речника набавке: маргарин, 15431100, чија процењена вредност износи 2.208.900,00 динара,

ПАРТИЈА 2 - Какао млечни крем – назив и ознака из општег речника набавке: Слаткиши, 15842300, чија процењена вредност износи 8.395.200,00 динара и

ПАРТИЈА 3 - Смрзнуто поврће – назив и ознака из општег речника набавке: смрзнуто поврће, 15331170, чија процењена вредност износи 11.301.800,00 динара.

Процењена вредност набавке износи **21.905.900,00 динара без урачунатог ПДВ-а**, односно 25.156.900,00 динара са ПДВ-ом.

У складу са чланом 57. ЗЈН, позив за подношење понуда објављен је на Порталу јавних набавки, интернет страници Министарства одбране - www.nabavke.mod.gov.rs (Порталу набавки Министарства одбране РС) 21.08.2019. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа 22.08.2019. године.

На Порталу јавних набавки и Порталу набавки Министарства одбране РС је истовремено са објављивањем позива за подношење понуда, објављена и Конкурсна документација.

Конкурсном документацијом је предвиђен критеријум за избор најповољније понуде за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума: **“најнижа понуђена цена”**, односно најнижа вредност понуде.

Понуде су благовремено доставила четири понуђача, и то:

- "Sigma - AZ" doo, Др Ивана Рибара 136/5, 11070 Нови Београд, матични број: 06206883, ПИБ: 100207498, законски заступник Душан Абацин, понуда понуђача број 85/ЈН/21 од 12.09.2019. године за партију 3 заведена код Наручиоца под бр. 738-14 од 20.09.2019. године,

- "Božilović-Luxor" doo, Стевана Синђелића 148, 35210 Свилајнац, матични број: 20200804, ПИБ: 104633130, законски заступник Ненад Божиловић, понуда понуђача број 295-28 од 21.09.2019. године за партију 1 заведена код Наручиоца под бр. 738-15 од 23.09.2019. године,

- "Bookmark" d.o.o. Светозара Марковића 79, 11000 Београд, матични број: 17373617, ПИБ: 100284106, законски заступник Зоран Чапрић, понуда понуђача број 30 од 19.09.2019. године за партије 1 и 2, заведена код Наручиоца под бр. 738-16 од 23.09.2019. године и

- "Frikom" doo, Зрењанински пут 66, 11213 Београд, матични број: 07042728, ПИБ: 100003092, законски заступник Срђан Златичанин, понуда понуђача број 4105 од 11.09.2019. године за партију 3, заведена код Наручиоца под бр. 738-17 од 23.09.2019. године.

Неблаговременних понуда није било.

Поступак јавног комисијског отварања понуда спроведен је дана 23.09.2019. године са почетком у 10,00 часова, о чему је у складу са чланом 104. ЗЈН, вођен Записник о отварању понуда број 738-18 од 23.09.2019. године. Копија записника је понуђачима достављена у законом предвиђеном року у прилогу акта бр. 738-19 од 23.09.2019. године.

Након отварања понуда, прегледом и анализом поднетих понуда, комисија је утврдила:

- да је понуда Понуђача **"Sigma - AZ" doo Нови Београд** (понуда за партију 3) благовремена, да нема битних недостатака и да је одговарајућа за наведену партију.

Међутим, понуда понуђача и за партију 3 прелази износ процењене вредности за наведену партију, па је из овог разлога **понуда и за партију 3 оцењена као неприхватљива (а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН).**

Понуђач је иначе понудио добра из партије 3 – грашак, брзо смрзнати по јединичној цени од 140,00 дин/кг, боранију (жуту), брзо смрзнуту по јединичној цени од 110,00 дин/кг, поврће мешано (ђувеч), брзо смрзнато по јединичној цени од 100,00 дин/кг поврће мешано за француску салату, брзо смрзнато по јединичној цени од 100,00 дин/кг и у вредности понуде за партију 3 - смрзнато поврће од 16.598.000,00 динара без ПДВ-а.;

- да је понуда Понуђача **"Božilović-Luxor" doo Свилајнац** (понуда за партију 1) благовремена.

Међутим, понуда понуђача за партију 1 прелази износ процењене вредности за наведену партију, па је из овог разлога **понуда за партије 1 оцењена као неприхватљива (а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН).**

У делу 4. Конкурсне документације – Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. ЗЈН и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одређени су обавезни и додатни услови које понуђач мора да испуни да би могао да учествује у поступку предметне јавне набавке те прецизирани докази за исте које мора доставити у својој понуди. Као обавезни услов под тачком 5) одређено је да је понуђач уписан у Централни регистар Министарстава пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије, па је било потребно да се као доказ достави Потврда о упису привредног субјекта – правног лица/физичког лица/предузетника у Централни регистар Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Потврда о упису објекта у Централни регистар Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде. Међутим прегледом понуде наведеног понуђача утврђено је да је понуђач доставио Потврду о упису објекта у Централни регистар Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде али да није доставио Потврду о упису привредног субјекта у Централни регистар Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде па из наведеног разлога понуђач није доказао испуњење напред наведеног обавезног услова под тачком 5) тј. **понуда има битан недостатак, па је понуда наведеног понуђача оцењена као неприхватљива (члан 106. став 1. тачка 1) ЗЈН).**

Као додатни услов под тачком 6) одређено је да понуђач располаже довољним финансијским капацитетом па је за доказивање истог било потребно да понуђач достави биланс стања и биланс успеха за 2018. годину и Извештај овлашћеног ревизора за 2018. годину (уколико је обвезник ревизије) или пак Извештај о бонитету за јавне набавке који издаје Агенција за привредне регистре (АПР) који садржи податке за 2018. годину. Међутим наведени понуђач је доставио бруто биланс за период 01.01.2018 – 31.12.2019. године, па његова понуда има и овај битан недостатак и с тога оцењена као неприхватљива (члан 106. став 1. тачка 2) ЗЈН), јер није доказао испуњење напред наведеног додатног услова под тачком 6).

Даље, у делу 6. Конкурсне документације – Упутство понуђачу како да сачини понуду, тачка 2) Начин подношења понуде - Начин на који понуда мора да буде сачињена, одређено је да, поред доказа о испуњености услова за учешће у поступку (из члана 75. и

76. Закона) из дела 4. Конкурсне документације, понуђач у својој понуди мора да достави између осталог и Изјаву да *понуђена добра у свему одговарају условима Конкурсне документације* (део 15. Конкурсне документације) и да уз њу приложи Произвођачке спецификације потписане од стране одговорног лица *произвођача*, за свако од понуђених добара из чије се садржине може закључити да предметна добра које нуди у свему одговарају захтеваним условима квалитета. Међутим прегледом понуде наведеног понуђача утврђено је да исти није приложио тражену произвођачку спецификацију потписану од стране одговорног лица *произвођача* за добра из партије 1 - маргарин, већ су достављени извештаји о испитивању предметног добра од стране неколико лабораторија, па наручилац није био у могућности да потпуно оцени да су понуђена добра из партије 1 усаглашена са захтеваним условима квалитета из тачка 1) дела 3. конкурсне документације односно није могао да оцени да ли је понуда одговарајућа (а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН) и са наведеног аспекта има и овај битан недостатак због којег није могуће утврдити стварну садржину понуде (члан 106. став 1. тачка 5) ЗЈН), па је понуда наведеног понуђача оцењена као неприхватљива.

Такође, у делу 6. Конкурсне документације, тачка 2), одређено је да између осталог, понуђач у својој понуди мора да достави и Инструменте финансијског обезбеђења за озбиљност понуда па тако и Копију важећег картона депонованих потписа овлашћених лица код банке, на којој се јасно виде депоновани потписи, који је оверен ОРИГИНАЛНИМ печатом банке са датумом овере (овера не старија од месец дана од дана отварања понуда) или да достави обавештење од пословне банке која лица су овлашћена за потписивање са копијом картона депонованих потписа у прилогу (такође не старије од месец дана од дана отварања понуда). Међутим, понуђач је доставио копију картона депонованих потписа који не садржи одговарајући датум овере од стране банке нити оригинални печат банке као ни обавештење пословне банке о лицима овлашћеним за потписивање.

Даљим прегледом понуде, констатовано је и да је понуђач доставио парафиран, потписан и печатом оверен Модел оквирног споразума и Модел уговора (део 8. и 9. конкурсне документације) али да је попунио и део Модела оквирног споразума (став 1. и 2. члана 3. Модела оквирног споразума) и део Модела уговора (став 1. члана 1. Модела уговора) који се односе на цену што није у потпуности усклађено са захтевом наручиоца из тачке 2) Начин подношења понуде - Начин на који понуда мора да буде сачињена дела 6. конкурсне документације - Упутство понуђачу како да сачини понуду, да треба попунити само прву страницу модела оквирног споразума и уговора (што је понуђач и учинио).

Понуђач је иначе понудио добра из партије 1 – маргарин по јединичној цени од 188,00 дин/кг и у вредности понуде за партију 1 од 2.244.720,00 динара без ПДВ-а;

- да је понуда Понуђача **"Bookmark" doo Београд** (понуда за партије 1 и 2) благовремена, да нема битних недостатака и да не прелази износе процењених вредности за наведене партије.

Наручилац је током анализе понуде а у циљу наставка поступка стручне оцене понуда на основу члана 93. став 1. ЗЈН и Конкурсне документације за предметну набавку (део 6. Конкурсне документације - Упутство понуђачу како да сачини понуду, тачка 15) – Додатна објашњења од понуђача после отварања понуда и контрола код понуђача односно код његовог подизвођача), затражио од понуђача додатно објашњење које се тиче достављене произвођачке спецификације за понуђено добро из партије 1 - маргарин. У остављеном временском року и у складу са траженим, понуђач је доставио тражено објашњење које је помогло комисији приликом прегледа и вредновања понуде. Наручилац је прихватио достављено објашњење, па је утврђено да је понуда за партије 1 и 2 понуђача **"Bookmark" doo Београд**: благовремена и одговарајућа (понуђена добра у свему одговарају условима квалитета који су дефинисани у делу 3. конкурсне документације), да испуњава све услове захтеване Конкурсном документацијом (нема битних недостатака) и да не прелази износ процењене вредности за партије 1 и 2, да не ограничава и не

условљава права наручиоца као и да не ограничава обавезе понуђача, те је стога **понуда за партије 1 и 2 оцењена као прихватљива**;

- да је понуда Понуђача "Frikom" доо Београд (понуда за партију 3) благовремена, да нема битних недостатака и да је одговарајућа за наведену партију.

Међутим, понуда понуђача и за партију 3 прелази износ процењене вредности за наведену партију, па је из овог разлога **понуда и за партију 3 оцењена као неприхватљива (а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН**.

Понуђач је иначе понудио добра из партије 3 – грашак, брзо смрзнути по јединичној цени од 99,00 дин/кг, боранију (жуту), брзо смрзнуту по јединичној цени од 82,00 дин/кг, поврће мешано (ђувеч), брзо смрзнуто по јединичној цени од 85,00 дин/кг поврће мешано за француску салату, брзо смрзнуто по јединичној цени од 85,00 дин/кг и у вредности понуде за партију 3 - смрзнуто поврће од 12.223.100,00 динара без ПДВ-а.;

- да је, имајући у виду наведено, за партије 1 и 2 поднета најмање једна прихватљива понуда, и то понуда понуђача "Bookmark" доо Београд, па су се сходно члану 107. став 3. и члану 40. став 4. ЗЈН стекли услови за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума за партије 1 и 2, и то оквирни споразуми са једним добављачем на период од две године.;

- да су за партију 3 поднете две понуде које су одбијена као неприхватљиве (понуде понуђача "Sigma - AZ" доо Нови Београд и "Frikom" доо Београд због прекорачења процењених вредности за наведену партију), па да су се стога за наведену партију стекли услови за доношење Одлуке о обустави поступка јавне набавке а сходно члану 109. став 1. ЗЈН.

У спроведеном отвореном поступку испуњени су услови из члана 35. став 1. тачка 1. ЗЈН, за примену преговарачког поступка са објављивањем позива за подношење понуда за партију 3 са понуђачима "Sigma - AZ" доо Нови Београд и "Frikom" доо Београд, што је став покретача предметне набавке УОЛ СМР МО (акт бр. 609-4 од 10.10.2019. године).

Од стране понуђача "Bookmark" доо Београд понуђена су добра, у траженим количинама, по следећем: за партију 1 – маргарин, произвођача "Dijamant" доо Зрењанин по јединичној цени од 161,00 дин/кг и у вредности понуде за партију 1 од 1.922.340,00 динара без ПДВ-а.; за партију 2 – какао млечни крем, произвођача "Prosweet consulting" доо Меровина по јединичној цени од 300,00 дин/кг и у вредности понуде за партију 2 од 7.920.000,00 динара без ПДВ-а.; са роком плаћања од 31 дана од дана пријема комплетне исплатне документације у деловодство наручиоца (крајњег корисника наручиоца).

На основу наведеног, комисија је предложила да се:

- одбију све неприхватљиве понуде (члан 107. став 1. ЗЈН);
- оквирни споразум за партије 1 и 2 закључи на период од две године, са понуђачем "Bookmark" доо Београд;
- да се обустави поступак јавне набавке за партију 3, сходно члану 109. став 1. ЗЈН.

Прихватајући у потпуности извештај и предлог комисије, одлучено је као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

ДН, КИ

ки

НАЧЕЛНИК

пуковник

др Александар Цакић, дипл.инж.

