



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
СЕКТОР ЗА МАТЕРИЈАЛНЕ РЕСУРСЕ
УПРАВА ЗА НАБАВКЕ И ПРОДАЈУ

број 739 - 17

15 ОСТ 2019 године
Београд

У отвореном поступку јавне набавке број 49/2019 – слатководна риба, смрзнута (пастрмка, смрзнута) за потребе јединица и установа Војске Србије и Министарства одбране, на основу члана 40. став 4, 107. став 1., 3. и 6. и 108. став 1. и 8. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15), у даљем тексту ЗЈН, начелник Управе за набавке и продају Сектора за материјалне ресурсе, Министарства одбране, ул. Немањина бр. 15, 11000 Београд, доноси

ОДЛУКУ О ЗАКЉУЧЕЊУ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА

за јавну набавку бр. 49/2019 – слатководна риба, смрзнута (пастрмка, смрзнута)

1. Одбијају се као неприхватљиве понуде понуђача:

- "Friend fish" доо Скрзути, Равни а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, чланом 106. став 1. тачка 1), 2) као и тачка 5) а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН и захтевима из конкурсне документације из тачка 2) дела б. конкурсне документације;
- "Frikom" доо Београд а у вези са чланом 106. став 1. тачка 1), и у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) и 33) ЗЈН.

2. Закључује се оквирни споразум за јавну набавку бр. 49/2019 – слатководна риба, смрзнута (пастрмка, смрзнута) на период од 2 године у износу од 27.892.200,00 динара без урачунатог ПДВ-а (што представља процењену вредност јавне набавке) односно 30.681.420,00 динара са ПДВ-ом, са понуђачем "Principal duo" доо Ђакон Авакума бб, Трнава, 32104 Чачак, по условима из понуде број 815 од 24.09.2019. године.

3. Оквирни споразум из тачке 2. одлуке закључити по истеку рока за подношење захтева за заштиту права а први и наредне појединачне уговоре за набавку слатководне рибе, смрзнуте (пастрмке, смрзнуте) са понуђачем "Principal duo" доо Трнава, Чачак, под условима и у границама прописаним оквирним споразумом када настане потреба за предметом набавке.

Образложење

Јавна набавка број 49/2019 – слатководна риба, смрзнута (пастрмка, смрзнута), спроведена је у отвореном поступку, а ради закључења оквирног споразума са једним добављачем на период од 2 (две) године на основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке број 739-3 од 13.08.2019. године.

Предмет јавне набавке су добра – слатководна риба, смрзнута (пастрмка, смрзнута), назив и ознака из Општег речника набавке: смрзнута риба, 15221000.

Процењена вредност набавке износи **27.892.200,00 динара без урачунатог ПДВ-а**, односно 30.681.420,00 динара са ПДВ-ом.

У складу са чланом 57. ЗЈН, позив за подношење понуда објављен је на Порталу јавних набавки, интернет страници Министарства одбране- www.nabavke.mod.gov.rs (Порталу набавки Министарства одбране РС) 23.08.2019. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа 26.08.2019. године.

На Порталу јавних набавки и Порталу набавки Министарства одбране РС је истовремено са објављивањем позива за подношење понуда, објављена и Конкурсна документација.

Конкурсном документацијом је предвиђен критеријум за избор најповољније понуде за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума: **“најнижа понуђена цена“**, односно најнижа вредност понуде.

Понуде су благовремено доставила три понуђача, и то:

- "Friend fish" doo Скрзути, 31206 Равни, матични број: 21339415, ПИБ: 110339206, законски заступник Ненад Станић, понуда понуђача број 49/2019 од 26.09.2019. године, заведена код Наручиоца под бр. 739-9 од 27.09.2019. године,
- "Principal duo" doo Ђаконa Авакума бб, Трнава, 32104 Чачак, матични број: 17310747, ПИБ: 101116811, законски заступник Владимир Стојимировић, понуда понуђача број 815 од 24.09.2019. године, заведена код Наручиоца под бр. 739-10 од 27.09.2019. године и
- "Frikom" doo, Зрењанински пут бб, 11213 Београд, матични број: 07042728, ПИБ: 100003092, законски заступник Срђан Златичанин, понуда понуђача број 4601 од 24.09.2019. године, заведена код Наручиоца под бр. 739-11 од 27.09.2019. године.

Неблаговремених понуда није било.

Поступак јавног комисијског отварања понуда спроведен је дана 27.09.2019. године са почетком у 10,00 часова, о чему је у складу са чланом 104. ЗЈН, вођен Записник о отварању понуда број 739-12 од 27.09.2019. године. Копија записника је уручена овлашћеним представницима понуђача "Principal duo" doo Чачак и "Frikom" doo Београд који су присуствовали отварању понуда а понуђачу "Friend fish" doo Равни је достављена у законом предвиђеном року у прилогу акта бр. 739-13 од 27.09.2019. године.

Након отварања понуда, прегледом и анализом поднетих понуда, комисија је утврдила:

- да је понуда Понуђача **"Friend fish" doo Скрзути, Равни** благовремена.

Међутим, понуда понуђача прелази износ процењене вредности, па је из овог разлога **понуда оцењена као неприхватљива (на основу члана 107. став 1. Закона, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН).**

Иако је за оцену неприхватљивости понуде довољно неиспуњење једног од тражених услова, комисија је утврдила још и:

У делу 4. Конкурсне документације – Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. ЗЈН и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одређени су обавезни и додатни услови које понуђач мора да испуни да би могао да учествује у поступку предметне јавне набавке те прецизирани докази за исте које мора доставити у својој понуди. Испуњеност обавезних услова под тачкама 1), 2) и 3) за учешће у предметној набавци, понуђачима је конкурсном документацијом дата могућност да исто могу доказати на три начина. Прегледом понуде наведеног понуђача утврђено је да је исти као доказ за испуњење наведених обавезних услова доставио Изјаву о испуњености обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке (део 12. а. Конкурсне документације). Као обавезни услов под тачком 5) одређено је да је понуђач уписан у Централни регистар Министарстава пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије, па је било

потребно да се као доказ достави Потврда о упису привредног субјекта – правног лица/физичког лица/предузетника у Централни регистар Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Потврда о упису објекта у Централни регистар Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде. Међутим прегледом понуде наведеног понуђача утврђено је да понуђач није доставио ни једну од тражених потврда. Као додатни услов под тачком 7) одређено је да је понуђач успоставио систем за осигурање безбедности хране - HACCP систем, па је било потребно да се као доказ достави валидни - у време отварања понуда важећи Сертификата (документа) HACCP и за понуђача и за произвођача односно увозника у случају када понуђач нуди добра из увоза. Понуђач у понуди није доставио ни сопствени а ни сертификат HACCP за произвођача или увозника предметних добара. Као додатни услов под тачком 8) одређено је да понуђач располаже довољним пословно - техничким капацитетом а исто је било потребно доказати Изјавом о техничкој опремљености и кадровским капацитетима за извршење предметне набавке, достављеним Решењем Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде РС за објекте произвођача односно увозника, одговарајућим доказом о власништву или копијом уговора о закупу складишног простора и одговарајућим доказом о власништву наменских превозних средстава за предметна добра са уграђеним уређајем за одржавање адекватних температура или копијама уговора о закупу оваквих возила. Међутим, понуђач није доставио доказе за складишни простор а из достављеног читача саобраћајне дозволе не може се установити да је исто са уграђеним уређајем за одржавање адекватних температура. Из напред наведених разлога понуђач није доказао испуњење наведених обавезних и додатних услова под тачком 5), 7) и 8) тј. понуда има битан недостатак, па је понуда наведеног понуђача оцењена као неприхватљива (члан 106. став 1. тачка 1) и 2) ЗЈН).

Поред наведених недостатака, понуда садржи још низ других недостатака – у достављеном Образцу понуде (део 7-VI - ОПИС ПРЕДМЕТА НАБАВКЕ - ОБРАЗАЦ СТРУКТУРЕ ЦЕНЕ СА УПУТСТВОМ КАКО ДА СЕ ПОПУНИ) није наведена укупна вредност понуде са ПДВ-ом као ни произвођач понуђених добара, достављена је само прва страница Модела оквирног споразума (део 8. Конкурсне документације) и није достављен Моделу уговора (део 9. Конкурсне документације), није доставио Изјаву понуђача да понуђена добра у свему одговарају условима Конкурсне документације (део 15. Конкурсне документације) ни произвођачку спецификацију или декларацију за понуђено добро па наручилац није био у могућности да оцени да су понуђена добра усаглашена са захтеваним условима квалитета из тачка 1) дела 3. конкурсне документације односно није могао да оцени да ли је понуда одговарајућа (а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН), није доставио Изјаву да ће приликом потписивања уговора приложити инструменте обезбеђења за добро извршење уговорених обавеза (реализацију уговора) (део 17. Конкурсне документације), није доставио Инструменте финансијског обезбеђења за озбиљност понуде - 2 (две) бланко сопствене менице, Штампани извод са интернет странице НБС-а регистра меница и овлашћења а достављена копија картона депонованих потписа не садржи одговарајући датум овере од стране банке нити оригинални печат банке као ни обавештење пословне банке о лицима овлашћеним за потписивање, што је све у супротности са захтевима из конкурсне документације (тачка 2) дела 6. конкурсне документације) и исто су недостаци због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде (члан 106. став 1. тачка 5) ЗЈН).

Понуђач је понудио добра – пастрмку, смрзнуту по јединичној цени од 568,75 дин/кг и у вредности понуде од 36.468.250,00 динара без ПДВ-а.;

- да је понуда Понуђача **"Principal duo"** доо Трнава, Чачак благовремена, одговарајућа (понуђена добра у свему одговарају условима квалитета који су дефинисани у тачки 1) дела 3. конкурсне документације), да испуњава све услове захтеване Конкурсном документацијом (нема битних недостатака) и да не прелази износ процењене вредности,

да не ограничава и не условљава права наручиоца као и да не ограничава обавезе понуђача, те је стога понуда оцењена као прихватљива.;

- да је понуда Понуђача "Frikom" доо Београд благовремена.

Међутим, понуда понуђача прелази износ процењене вредности, па је из овог разлога понуда оцењена као неприхватљива (на основу члана 107. став 1. Закона, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН).

Иако је за оцену неприхватљивости понуде довољно неиспуњење једног од тражених услова, комисија је утврдила још и:

У делу 4. Конкурсне документације – Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. ЗЈН и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одређени су обавезни и додатни услови које понуђач мора да испуни да би могао да учествује у поступку предметне јавне набавке те прецизирани докази за исте које мора доставити у својој понуди. Као обавезни услов под тачком 5) одређено је да је понуђач уписан у Централни регистар Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије, па је било потребно да понуђач као доказ достави Потврде о упису привредног субјекта – правног лица/физичког лица/предузетника и Потврде о упису објекта у Централни регистар Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде. Међутим прегледом понуде наведеног понуђача утврђено је да понуђач доставио Потврду о упису привредног субјекта у Централни регистар Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде али да није доставио Потврду о упису објекта у Централни регистар Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде. Обзиром да понуђач у понуди није приложио Потврду о упису објекта у Централни регистар Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде из наведеног разлога понуђач није доказао испуњење напред наведеног обавезног услова под тачком 5) тј. понуда има битан недостатак, па је понуда наведеног понуђача оцењена као неприхватљива (члан 106. став 1. тачка 1) ЗЈН).

У делу 6. Конкурсне документације – Упутство понуђачу како да сачини понуду, тачка 2) Начин подношења понуде - Начин на који понуда мора да буде сачињена, одређено је да, поред доказа о испуњености услова за учешће у поступку (из члана 75. и 76. Закона) из дела 4. Конкурсне документације, понуђач у својој понуди мора да достави између осталог и Изјаву *да понуђена добра у свему одговарају условима Конкурсне документације* (део 15. Конкурсне документације) и да уз њу приложи Произвођачке спецификације оверене и потписане од стране одговорног лица произвођача односно декларације оверене и потписане од стране одговорног лица понуђача за понуђена добра из увоза, *из чије се садржине може закључити да предметна добра које нуди у свему одговарају захтеваним условима квалитета.* Међутим прегледом понуде наведеног понуђача утврђено је да у приложеној декларацији нису наведени правилник о квалитету и други прописи (у вези са захтевом наручиоца из тачке 1) Услови квалитета дела 3. конкурсне документације) и није наведен гарантовани рок исправности (у вези са захтевом наручиоца из тачке 4) Гаранција и рекламација дела 3. конкурсне документације). Услед наведеног, понуда понуђача "Frikom" доо Београд садржи и недостатак због којег није могуће утврдити стварну садржину понуде (члан 106. став 1. тачка 5) ЗЈН), па је понуда наведеног понуђача оцењена као неприхватљива. Из наведеног разлога наручилац није могао да оцени да ли је понуда одговарајућа. (а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН).

Понуђач је понудио добра – пастрмку, смрзнуту по јединичној цени од 437,00 дин/кг и у вредности понуде од 28.020.440,00 динара без ПДВ-а.;

- да је, имајући у виду наведено, поднета најмање једна прихватљива понуда, и то понуда понуђача "Principal duo" доо Трнава, Чачак, па су се сходно члану 107. став 3. и члану 40. став 4. ЗЈН стекли услови за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума, и то оквирни споразуми са једним добављачем на период од две године.

Од стране понуђача "Principal duo" доо Трнава, Чачак понуђена су добра, којих је и произвођач/увозник, у траженој количини, по следећем: пастрмка смрзнута, очошћена –

без утробе, са главом и репом по јединичној цени од 419,00 дин/кг и у вредности понуде од 26.866.280,00 динара без ПДВ-а.; са роком плаћања од 45 дана од дана пријема комплетне исплатне документације у деловодство наручиоца (крајњег корисника наручиоца).

На основу наведеног комисија је предложила да се:

- одбију све неприхватљиве понуде (члан 107. став 1. ЗЈН);
- оквирни споразум закључи на период од две године, са понуђачем "Principal duo" doo Трнава, Чачак.

Прихватајући у потпуности извештај и предлог комисије, одлучено је као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

ДМ
ДН, БЛШ

НАЧЕЛНИК

пуковник

др Александар Цакић, дипл.инж.

