



МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
УПРАВА ЗА ВОЈНО ЗДРАВСТВО
ВОЈНОМЕДИЦИНСКА АКАДЕМИЈА

бр. 6976-22

11 SEP 2017 .2017. године

Појашњење у вези са припремањем понуде
у поступку јавне набавке лекова за хуману
употребу за потребе војноздравствених
установа МО
бр. 318/17, доставља.

На основу члана 63. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије", бр. 124/12, 14/2015 и 68/15), а у вези захтева за додатним појашњењима у вези са припремањем понуде упућеног од стране заинтересованих лица, Наручиоцу, Војномедицинској академији, Управе за војно здравство Министарства одбране, дана 07.09.2017. године, достављамо следеће одговоре:

Заинтересовано лице је поставило следећа питања, на које наручилац даје одговоре:

1. На страни 39 конкурсне документације, у делу којим се дефинише рок и начин испоруке предвиђено је да је за нерегистроване лекове рок испоруке до 72 часа од дана добијања неопходне документације за промет негергистрованог лека, али не дуже од 120 дана од дана закључења сваког појединачног уговора.

Молимо Вас да у погледу наведеног извршите измене конкурсне документације, на начин да се из исте брише максимално постављен рок за испоруку нерегистрованих лекова који су предмет ове јавне набавке.

Наиме, као што је и Наручиоцу сигурно познато поступак добијања документације неопходне за промет нерегистрованог лека у пракси представља дуготрајан процес, са готово увек неизвесним трајањем. Уз све наведено, Добављач нема могућност да својим поступањем утиче на дужину трајања процеса добијања ове документације, већ целокупан процес у целости зависи од поступања Министарства здравља.

Са друге стране, конкурсном документацијом предвиђен је максимални рок за испоруку нерегистрованог лека, услед чијег непоштовања изабрани понуђач може трпети последице. На наведени начин изабрани понуђач сноси ризик последица које би трпео услед немогућности да лек испоручи у предвиђеном максимално одређеном року, и то не услед своје кривице, већ услед објективних околности на које ни на који начин не може утицати.

Имајући у виду све наведено, сматрамо наш захтев у целости основаним, те Вас молимо да га усвојите и извршите измене конкурсне документације.

Одговор: Наручилац остаје при свему из услова конкурсне документације.

2. Конкурсном документацијом, на страни 39 предвиђено је да у случају да тражена количина није дељива са најмањим оригиналним паковањем изабрани понуђач је у обавези да разлику надокнади испоруком читавог оригиналног паковања, где се под

најмањим оригиналним паковањем подразумева најмање регистровано појединачно паковање.

Молимо Вас да размотрите наш захтев да се овај услов избрише из конкурсне документације.

Како су све величине паковања регистроване, те ова величина паковања доступна јавно, па и Вама као Наручиоцу, те како сте обавезни да правовремено планирате потребне количине предмета набавке, сматрамо наш захтев за изменом конкурсне документације у целости основаним. Наиме, Ви сте као Наручилац и пре расписивања предметне јавне набавке могли утврдити регистроване величине паковања добара која су предмет партија, те процењене количине ускладити са овим подацима, на начин да са једне стране правовремено и тачно испланирате своје потребе, а да са друге стране понуђачи не буду принуђени да Вам у случају разлике гратис дају одређену количину производа.

Уколико би наведене одредба остале непромењена понуђачи би били у ситуацији да трпе штету и то искључиво услед поступања друге уговорне стране, а на основу околности које су се могле узети у обзир и пре расписивања јавне набавке и процењивања потребних количина.

Одговор: Наручилац остаје при свему из услова конкурсне докумантације.

3.Потенцијални понуђач указује Наручиоцу да је у делу конкурсне документације који се односи на Услове за учешће у поступку (из члана 75. и 76. Закона о јавним набавкама) и упутство како се доказује испуњеност тих услова начинио очигледну омашку код нумерације захтеваних услова.

Наиме, конкурсном документацијом предвиђено је 4 обавезна услова, и 3 додатна, дакле укупно 7 услова. У делу који се односи на упутство како се доказује испуњеност захтеваних услова, Наручилац се међутим позива на 5 обавезних услова, и помиње услов под бројем 8 који није предвиђен.

Како је јасно да је до неусклађености дошло услед очигледне омашке, молимо Вас да отклоните наведену неусклађеност, како не би било забуне у погледу захтеваних услова за учешће у предметном поступку јавне набавке, ако ни услова за доказивање њихове испуњености.

Одговор: Наручилац прихвата сугестију и у том смислу биће измењена конкурсна документација.

4.Конкурсном документацијом сте за део предмета јавне набавке који чине нерегистровани лекови предвидели да су цене фиксне до окончања оквирних споразума.

У вези са наведеним, молимо Вас да размотрите наш захтев да се и у погледу нерегистрованих лекова предвиди модалитет промена цена, и то услед промене курса евра.

Предлажемо да се дозволи промена цена нерегистрованих лекова у случају промене курса евра преко 5% у односу на средњи курс евра НБС на дан отварања понуда обзиром да су понуђена добра увозног порекла и да је реч о сукцесивним испорукама, као и да се оквирни споразум закључује на доста дуг временски период (две године) у коме периоду је могуће очекивати да се околности на тржишту промене. Како понуђач не би био доведен у неравноправан положај и угрожавао своје пословање, молимо да уважите овај предлог.

Одговор: Наручилац остаје при свему из услова конкурсне докумантације.

5.Одредбом члана 2.2 Модела оквирног споразума предвиђено је да су добра која су предмет овог споразума ближе дефинисане у спецификацији са јединичним ценама и

количинама за 2017 – 2018. годину која се налази у прилогу овог споразума и чини његов саставни део.

Међутим, овај документ није наведен на крају Оквирног споразума као прилог истог, те Вас молимо да извршите потребна прецизирања како би прилози оквирног споразума били јасно одређени и дефинисани.

Одговор: Напред наведеном одредбом конкурсне документације Наручилац је предвидео да је прилог оквирног споразума усвојена понуда понуђача – испоручиоца, а која садржи јединичне цене и количине, те Научилац остаје у свим при захтевима конкурсне документације.

6.Одредбом члана 5.4 Модела оквирног споразума и члана 5.1 Модела уговора предвиђено је да Наручилац врши плаћања у року од 30 дана од дана сваке испоруке (у складиште корисника)“.

Молимо Вас да као почетак рока плаћања одредите дан издавања фактуре, уместо дана испоруке у складиште корисника.

Овакво одређивање рока плаћања сматрамо носи већу правну сигурност и за Наручиоца и за изабраног понуђача, а нарочито имајући у виду да се Оквирни споразум закључује са једним субјектом (Наручиоцем) а испоруке производа врши другом (корисницима).

Одређивањем рока плаћања на предложени начин, отклонила би се могућност настанка недоумица у погледу момента од када је почео да тече рок плаћања, што је у обостраном интересу.

Одговор: Наручилац остаје при свему из услова конкурсне документације.

7. Потенцијани понуђач указује Наручиоцу да је у одредби члана 6.4 Модела оквирног споразума пропустио да наведе бројеве телефона на које је Испоручилац обавезан да најави испоруку производа, иако наводи да је ово предмет наведеног члана.

Обзиром да се ради о очигледно начињеној машини, молимо Вас да допуните садржину горе наведеног члана Модела оквирног споразума.

Одговор: Наручилац је у члану 4. модела уговора (а који је саставни део оквирног споразума) већ навео бројеве телефона за најаву испоруке, Научилац остаје у свему при захтевима конкурсне документације.

8.Одредбом члана 6.8 Модела оквирног споразума и члана 5.1 Модела уговора предвидели сте да се добра испоручују у амбалажи испоручиоца која се не враћа и не плаћа.

Молимо Вас да одредбу овог члана допуните одредбом којом би било предвиђено да уколико је испоручилац испоруку извршио у повратној амбалажи, Наручилац има обавезу да исту врати испоручиоцу приликом прве следеће испоруке, или да у случају да није у могућности да изврши поврат амбалаже, испоручиоцу надокнади вредност повратне амбалаже коју није вратио.

Одговор: Наручилац је дефинисао да се добра испоручују у амбалажи испоручиоца која се не враћа и не плаћа. Наручилац је тиме дефинисао само оригиналну амбалажу испорученог добра, а не амбалажу која је вазана за пословну политику испоручиоца, коју у осталом пријемна комисија увек враћа, те Наручилац остаје при свему из услова.

9.Одредбом члана 10.3 Модела оквирног споразума предвиђено је да је „ раскид споразума из разлога наведених у члану 1. овог члана може да изврши само страна у споразуму која је своје обавезе из споразума у потпуности и благовремено извршила “.

Молимо Вас да одредбе овог члана допуните прецизирањем да се ради о доспелим обавезама, будући да само у погледу оваквих, доспелих обавеза и може постојати наведена обавеза.

Одговор: Наручилац прихвата сугестију и у том смислу биће измењена конкурсна документација.

10.Потенцијални понуђач указује наручиоцу на потребу усклађивања садржине члана 11.3 Модела оквирног споразума, у делу који се позива на обавезу испоручиоца да Наручиоца благовремено обавести о наступању околности дефинисаних у ставу 1 и 2 истог члана. Наиме, ставом 2 члана 11. Модела оквирног споразума дефинисане су околности у погледу којих не постоји могућност нити обавеза испоручиоца да обавести Наручиоца, те је потребно усагласити одредбу члана 11.3 избацивањем на позивање на околности из става 2 истог члана.

Одговор: Наведеним одредбама оквирног споразума предвиђена је обавеза обавештавања Наручиоца о измени предмета усвојене понуде, уколико су испуњени услови предвиђени чланом 11.1. Наручилац остаје при наведеном из разлога што је обавештавање од стране испоручиоца предуслов за закључење анекса, сходно члану 115. ЗЈН.

11.Одредбом члана 6.4 Модела уговора предвиђено је : „ Испоручилац се обавезује да ће рекламације, пре и након квалитативног и квантитативног пријема, решити у року од 7 дана од дана пријема обавештења о рекламацији“.

Молимо Вас да горе наведени члан допуните одредбом да се рекламације након квалитативног и квантитативног пријема могу односити искључиво на скривене мане. Наиме, у тренутку пријема врши се провера квалитета и квантитета испоручених добара, и о истом сачињава записник који потписују и испоручилац и овлашћено лице корисника, чиме потврђују да је испоручена права количина производа, као и да су испоручени производи одговарајућег, односно уговореног квалитета.

Из наведених разлога, не би се могла сматрати оправданом рекламација која би била начињена након овако извршеног пријема добара, сем уколико се иста не би односила на евентуалну скривену ману.

Имајући у виду све наведено, сматрамо наш захтев у целости основаним, те Вас молимо да исти уважите и извршите измене конкурсне документације.

Одговор: Наручилац остаје при свему из услова конкурсне документације

12.Одредбом члана 7.5 Модела уговора предвиђено је да активира достављено средство обезбеђења, између осталих, и у случају када испоручилац једнострано раскине уговор.

У вези са овим указујемо Наручиоцу да је Законом о облигационим односима регулисан читав низ случајева у којима једна уговорна страна има основан разлог да једнострано раскине уговор који је закључила, и то без предвиђања да за овакво поступање сноси било какве негативне последице. У том смислу, предлагемо да одредбу горе наведеног члана Модела уговора допуните на начин да би имали право да активирате достављено средство обезбеђења у случају да испоручилац неосновано једнострано раскине уговор. На наведени начин испоручилац не би био доведен у ситуацију да је принуђен да сноси негативне последице услед коришћења свог законом предвиђеног права на једнострану раскид уговора и постигла би се усклађеност садржине Модела уговора са позитивно-правним прописима.

Одговор: Наручилац прихвата сугестију заинтересованог лица, у том смислу биће измењена конкурсна документација.

13.Потенцијални понуђач указује Наручиоцу да је у обрасцу Изјаве о издавању инструмента обезбеђења испуњења обавеза, као и моделу Меничног овлашћења на име доброг извршења посла, грешком навео на више места да се ово средство обезбеђења доставља у

тренутку закључења уговора уместо у тренутку закључења Оквирног споразума како је предвиђено конкурсном документацијом, те да је потребно да се изврши исправка модела ове Изјаве у овом делу.

Одговор: Наручилац прихвата сугестију заинтересованог лица, у том смислу биће измењена конкурсна документација.

14.Конкурсном документацијом предвидели сте да добра која чине предмет јавне набавке морају имати најмање 12 месеци на дан испоруке.

Сматрамо да Наручилац правовременим поручивањем за себе може обезбедити континуирану снабдевеност лековима доброг рока трајања. Молимо Вас да извршите измену конкурсне документације на начин да захтевани рок трајања добара скратите са 12 месеци на 9 месеци, рачунајући од дана испоруке.

Прихватањем овог захтева не бисте трпели никакве последице, и у потпуности би Вам било омогућено да за себе обезбедите уредну снабдевеност без потребе стварања лагера добара која су предмет јавне набавке, док би са друге стране испоручилац у додатној мери био заштићен од настанка евентуалне штете услед немогућности да Наручиоцу испоручи добра одговарајућег рока трајања. Све наведено нарочито добија на значају уколико се узме у обзир да је конкурсном документацијом искључена обавеза закључивања појединачних уговора након закључења Оквирног споразума.

Одговор: Наручилац ће детаљно размотрити примедбе заинтересованог лица, зашта му је потребно још неко време, имајући у виду значај и сврсисходност набавке, те ће евентуалне измене или остајање при захтевима из конкурсне документације бити благовремено објављене.

15.Конкурсном документацијом предвиђен је модалитет промене цене лекова у складу са изменама цене лекова у Правилнику о листи лекова који се издају на терет средства обавезног здравственог осигурања, односно Одлуке о највишим ценама лекова за употребу у хуманој медицини, а чији је режим издавања на рецепт.

Предвиђено је да у случају промене цене лека на начин да дође до повећања цене лека за више од 5% , продавац има право да захтева увећање цене лека за разлику између процента увећања цене лека и 5%.

Молимо Вас да изменама конкурсне документације предвидите да се код промена цена услед увећања цена увећање цене врши не само за разлику између увећања и 5 % већ у пуном проценту увећања.

На наведени начин ниједна од уговорних страна се не би нашла у неповољнијем положају у односу на другу уговорну страну, а што и јесте у складу са начелима предвиђеним Законом о облигационим односима.

Одговор: Наручилац остаје при свему из услова конкурсне документације.

16.Као потенцијални понуђач који је учествовао у поступцима јавних набавки које сте раније спроводили, те имајући у виду да је у току реализације ових споразума дошло до обрачуна уговорне казне на законом недозвољен начин, те се њен обрачун вршио, не по појединачном случају доцње (за одређену уговорену испоруку), већ у вишеструком износу по сваком испоручном месту, упркос околностима да такво поступање није дозвољено, молимо Вас за појашњење у погледу начина обрачуна уговорне казне за доцњу у испуњењу уговорних обавеза, односно за потврду да ће исто бити вршено у свему и у целости у складу са одредбама Модела оквирног споразума, односно Модела уговора, те да иста неће бити обрачунавана у вишеструком износу, за сваког од крајњих корисника Наручиоца.

Одговор: Наручилац обрачунава уговорну казну у износу од 0,2%, за сваки дан закашњења, с тим да укупна казна не може бити већа од 5% од вредности добара испоручених са закашњењем.

17. Предмет јавна набавке за партију 18 дефинисан је као Amsarcin m-AMSA liq 50 mg/1,7 ml. Како бисте добили одговарајућу понуду, молим вас да спецификацију прилагодите тренутно доступној дози и формулацији предметног лека тако да она гласи Amsarcin, prasak za rastvor za infuziju 75mg? Такође према информацијама које поседујемо, тренутно не постоји произвођач лека који има произвођачко паковање мање од 5 ампула по паковању. У складу са доступном величином произвођачког паковања, предлагемо измену количине предметног добра партије 18 са 24 ампуле на 20 или 25 ампула?

Одговор: Наручилац прихвата сугестију заинтересованог лица, у том смислу биће измењена конкурсна документација.

18: У моделу оквирног споразума, у тачки 1.1. наводите да се оквирни споразум закључује на период од 2 године, а затим у тачки 2.2 наводите да су количине дате у спецификацији за 2017-2018. годину.

Имајући у виду да је отварање понуда предвиђено за 02.10.2017, и имајући у виду трајање процедуре неопходне за увоз нерегистрованог лека, практично је немогуће исте испоручити у 2017.год. Такође, уколико оквирни споразум траје 2 године, онда ће он обухватати и већи део 2019.год.

Молимо наручиоца да разјасни да ли је трајање оквирног споразума 2 године, или само 2017. и 2018.?

Уколико је трајање оквирног споразума 2 год, молимо Вас да јасно прецизирасте количине нерегистрованих лекова које ће бити предвиђене за испоруку у току 2018. и 2019. год.

Одговор: Оквирни споразуми ће се закључити на период од две године, а динамику испоруке је немогуће дефинисати и предвидети број појединачних уговора које ћемо закључити са понуђачима, а управо је то и један од разлога за закључење оквирноих споразума

19: Како су предмет јавне набавке и нерегистровани лекови, а трајање оквирног споразума 2 године односно 2017 и 2018, постоји могућност да у неком тренутку након закључења оквирног споразума, нерегистровани лек добије дозволу за стављање у промет од стране АЛИМС. У том случају, према Правилнику о документацији и начину увоза лекова који немају дозволу за лек, односно медицинских средстава која нису уписана у регистар медицинских средстава ("Сл. гласник РС", бр. 2/2014, 14/2014, 111/2014 и 52/2015), АЛИМС не може издати дозволу за увоз нерегистрованог лека, а понуђач (испоручилац) неће моћи да изврши своју уговорену обавезу.

Молимо наручиоца да горе наведену ситуацију предвиди конкурсном документацијом и да потврди да у таквом случају неће активирати средство обезбеђења.

Одговор: Уколико испоручилац постане носилац дозволе за промет лека примениће се режим који се примењује на промет регистрованог лека. У супротном престаће важење оквирног споразума и неће се активирати средство обезбеђења.

20.: У Моделу Уговора, члан.7, Уговорне казне и непредвидиве околности, тачка 7.5., наводите да уколико Испоручилац не изврши уговорене обавезе, једнострано раскине уговор или закасни са испоруком средстава преко износа покривеног уговорном казном из тачке 7.1. Наручилац без образложења и без сагласности Испоручиоца има право да депоновани инструмент обезбеђења (меницу) у износу од 8% укупне вредности оквирног споразума поднесе на наплату банци. Како није реално и финансијски оправдано да се

због неиспоручивања било које, па чак и мале вредности добара активира меница на укупну вредност оквирног споразума, предлажемо да се за неизвршење уговорене обавезе изврши само делимично активирање менице, тј да се иста не реализује у укупном износу наведеном у меничном овлашћењу, већ да се меница активира у износу од 8% вредности неиспоручене количине добара.

Такође, предлажемо да се у Моделу Уговора као нова тачка, члана 7, дода да у случају да Наручилац делимично активира достављену меницу за добро извршење посла, односно исту не реализује у укупном износу наведеном у меничном овлашћењу, Давалац буде у обавези да у року од 7 (седам) дана од активирања, достави Наручиоцу нову меницу и менично овлашћење у висини од 8% преостале вредности оквирног споразума.

Одговор: Наручилац прихвата примедбе заинтересованог лица и у том смислу биће измењена конкурсна документација.

21. Питање: Да ли ће понуда бити прихватљива ако понуђач за партију 254 понуди нерегистровано медицинско средство, а обзиром да је производ истог састава у неким земљама ЕУ регистрован као лек, а у неким као медицинско средство?

Одговор: За партију 254 је неопходно доставити сертификат произвођача за понуђено добро, које мора у потпуности одговарати техничкој спецификацији конкурсне документације.

22. Питање: да ли ће понуда бити прихватљива ако се за једну партију понуди више лекова истог ИНН и јачине, али два или више произвођача?

Одговор: Таква понуда ће бити прихватљива и неће се сматрати понудом са варијантама, уколико буде понуђена иста цена за сва добра.

23. У моделу уговора, члан 7. Наведено је да „Уколико испоручилац не изврши уговорене обавезе, једнострано раскине уговор или закасни са испоруком средстава преко износа покривеног уговорном казном из тачке 7.1 Наручилац без образложења и без сагласности Испоручиоца има право да депоновани инструмент обезбеђења (меницу) у износу од 8% укупне вредности оквирног споразума поднесе на наплату банци“. Молимо вас да размотрите могућност да се модел уговора измени у делу да Испоручиоц има право депоновани инструмент обезбеђења (меницу) у износу од 8% вредности неиспоручене количине добара поднесе на наплату банци.

Одговор: Наручилац прихвата примедбе заинтересованог лица и у том смислу биће измењена конкурсна документација.

24. С обзиром да према Правилнику о документацији и начину увоза лекова који немају дозволу за лек, односно медицинских средстава која нису уписана у регистар медицинских средстава, Агенција може да одобри увоз нерегистрованог лека у текућој години за процењене, односно планиране потребе здравствене установе у тој, односно наредној години, молимо вас да размотрите могућност да неопходна документација Предлог и Захтев за увоз нерегистрованог лека Понуђач преузме од Наручиоца у моменту потписивања оквирног споразума.

Одговор: Наручилац ће дати неопходну документацију након потписивања оквирног споразума за обе године.

25. Моделом оквирног споразума за нерегистроване лекове није предвиђено да се током трајања оквирног споразума може на тржишту појавити регистрован лек истог ИНН и у том случају Понуђач нерегистрованог лека неће бити у могућности да изврши своју

уговорну обавезу, предлажемо да се у том случају предвиди раскид оквирног споразума без активирања средства обезбеђења.

Одговор: Уколико испоручилац постане носилац дозволе за промет лека примениће се режим који се примењује на промет регистрованог лека. У супротном престаће важење оквирног споразума и неће се активирати средство обезбеђења.

26. Молимо вас да прецизније дефинишете састава за партију 200 – паста за усну слузницу 5г.

Одговор Наручилац ће детаљно размотрити примедбе заинтересованог лица, зашта му је потребно још неко време, имајући у виду значај и сврсисходност набавке, те ће евентуалне измене или остајање при захтевима из конкурсне документације бити благовремено објављене.

3С.

Достављено:

-у омот предмета 6976/17

Објављено:

-на Порталу Управе за јавне набавке

-на интернет страници МО РС



НАЧЕЛНИКА ВМА

ПУКОВНИК

проф. др Милош Вукосављевић