

**ВОЈНА ПОШТА**

**Бр. 4666**

бр. 534 - 6

26.01.2018. године

Н И Ш

Појашњење Конкурсне документације  
у поступку јавне набавке број 10/2017,  
одговор, доставља.

---

У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама ("СГ РС" 124/12, 14/15 и 68/15), Наручилац даје одговоре (појашњења) на питања у вези са конкурсном документацијом бр. 534-3 од 19.01.2018.године, достављена 25.01.2018.године, од стране заинтересованог лица у јавној набавци бр. 10/2017 – **поврће и воће свеже, у отвореном поступку ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем на период од две године, по следећем:**

***Питања гласе:***

1. Можете ли да уредите редне бројеве на страни 4/86? Да ли тражите 20 артикала или 21?

**Одговор:**

Уочена неправилност је прихватљива. Ради се о техничкој грешки коју ћемо исправити Изменом конкурсне документације и објавити на Порталу ЈН и интернет страници МО. Предмет јавне набавке за партију 1 састоји се од 21 артикла, по асортиману и количинама наведеним у моделу оквирног споразума (страница 50/86) конкурсне документације.

2. Да ли су тачне количине за поврће (10/46) = 1.538.712 (једанмилионпетстотинатридесетосамхиљадаседмостодванаест) килограма, као и за воће (стр. 5/46) = 919.390 (деветстоодеветнаестхиљадатристадеведесет) килограма?

На који се период испоруке односе тражене количине?

Да ли су количине знатно увећане у односу на претходну ЈН из 2016 и из којих разлога?

У ЈН из 2016 год. Тражене количине су 521.725 кг за поврће и 419.526 кг за воће; укупно = 940.981 кг.

**Одговор:**

- Укупне количине које су предмет јавне набавке за партију 1 су 1.541.945 килограма, а за партију бр. 2 су 919.390 килограма (наведене моделу оквирног споразума (страница 50/86) конкурсне документације).
- Наведене испоруке се односе на период од закључења оквирног споразума (оквирно април 2018.године), 2019 и 2020.годину (до окончања новог поступка јавне набавке).

- Наведене количине су оквирне (планске) и релевантне су само приликом оцењивања и рангирања понуда.
- Стварне количине ће бити оне количине које ће бити приказане у диспозицијама крајњих корисника, односно оне које крајњи корисници поруче на основу појединачних уговора који ће бити закључени на основу оквирног споразума.
- Период важења појединачних уговора, одређиваће наручилац на основу својих потреба и потреба крајњих корисника.
- Количине су увећане у односу на исту јавну набавку овог наручиоца покренуту 2016. године из разлога додатних ангажовања и потреба наручиоца (који представљају поверљив податак), а којих није било у моменту покретања предходног поступка. На крају, наручилац обликује предмет јавне у погледу врсте, количине итд., на основу својих потреба а не могућности понуђача.
- Још једном напомињемо да су количине оквирне и да се битна карактеристика оквирног споразума огледа се у томе да не представља типичан облигационо правни уговор, с обзиром да на основу истог не постоји обавеза извршења јавне набавке (обавеза настаје закључивањем појединачних уговора о јавној набавци на основу оквирног споразума), као и да наручиоци нису обавезни да на основу оквирног споразума закључе појединачне уговоре.

**3. На страни 7/86 тражите да се доставе произвођачке спецификације, оверене и потписане од стране произвођача или увозника.**

Да ли произвођачке спецификације може да овери и потпише понуђач као овлашћени дистрибутер производа, како то траже други наручиоци?

Уз приложену произвођачку спецификацију или декларацију понуђачи прилажу, важеће Уговоре са произвођачима или увозницима – као правни основ сарадње односно следљивости производа.

**Одговор:**

Један од разлога због чега Наручилац захтева произвођачке спецификације, је баш следљивост, прописане одредбама Закона о безбедности хране ("Сл.гласник РС", бр. 41/2009). Сваки субјекат у пословању храном је дужан да идентификује сваки субјекат од којег се набавља храна и дужан је да има успостављени систем и процедуре, које обезбеђују доступност података о следљивости.

Један од начин обезбеђења исте је начин прописан конкурсном документацијом.

Међутим, како и предложени начин од стране заинтересованог лица, омогућава обезбеђење исте, Наручилац прихвата сугестију заинтересованог лица и измениће конкурсну документацију у поглављу II.

**4. Извештај лабораторије (стр. 7/86) НАКОН објављивања позива.**

Овако дефинисан захтев није тражио ниједан буџетски наручилац за партије поврће и воће свеже у последњих 10 година (осим ВП).

Разлог је очигледан – ЗАХТЕВ је у супротности са чл. 9 ЗЈН – модел ефикасности и економичности – тј. да се поступак спроведе са што МАЊЕ ТРОШКОВА.

С обзиром на цену анализе једног артикла – око 15.000 динара, закључак је да је само за ову ЈН потребно издвојити преко 300.000 динара. Поред тога постоји могућност додатних провера.

Неки наручиоци траже анализе приликом прве испоруке, а не приликом отварања понуде.

Исте морају бити важеће и у складу са роком трајања производа.

Пример: Кромпир извађен у октобру 2017. год. У адекватним условима чувања може да има рок трајања до 31.05.2018.године. Анализа урађена нпр. У новембру 2017. год. Важи до краја месеца маја 2018. год.

Поседујемо низ анализа урађених у новембру и децембру 2017.год. Тумачећи Ваш захтев оне су неважеће, тј. Морамо да урадимо нове (после 19.01.2018. год.).

Замислите следећу ситуацију:

Једна ВП објављује позив за подношење понуда у децембру 2017. год, друге у јануарау 2018. год., а трећа у марту 2018. год. То значи да морамо да радимо анализе најмање још три пута (поред постојећих) и да се изложимо додатним трошковима од око 900.000 динара.

### **Одговор:**

Оцена акредитоване лабораторије о хигијенској и здравственој исправности понуђених производа је превентивна мера заштите наручиоца од производа који не испуњавају услове из Закона о безбедности хране и Правилника наведених у поглављу II тачка 2) (Техничке карактеристике (спецификације) и услови квалитета) конкурсне документације.

Берба већине производа који су предмет набавке у овој години, била је у периоду јесен 2017. године (септембар, октобар и новембар), и исти се сада налазе улагеровани у хладњачама и магацинима, мишљења смо да ти производи треба да буду проверени у акредитованој лабораторији како би се дошло до сазнања да ли су правилно третирани током производње и током складиштења, а пре употребе у исхрани, јер управо неадекватно складиштење и чување производа могу бити једна од тих критичних тачака.

Обзиром на велике количине свежег воћа и поврћа које су предмет јавне набавке, сматрамо да бар један део тих количина понуђач мора имати на свом лагеру или лагеру својих коопераната како би се обезбедило сигурно снабдевање наручиоца. Мишљења смо да се тај лагер треба проверити на исправност производа пре потписивања уговора, како би се превентивно избегле нежељене последице и по вас као понуђача, а и по нас као наручиоца уколико би се установило да производи или део производа није за употребу у исхрани.

У конкурсној документацији предвиђен је као један од додатних услова за учешће у поступку јавне набавке имплементиран НАССР систем, а самим тиме сте ви или ваши кооперанти (пословни партнери) у обавези да вршите редовну контролу производа које стављате у промет.

Такође, напомињемо да период од објављивања позива до отварања понуда износи 30 дана, а до закључења првог појединачног уговора (по нашој процени још око двадесетак дана) а да ви као потенцијални понуђач и сада вршите испоруку тих производа по НАССР-у систему, те сте дужни да у том року вршите анализе за те испоручене производе. Из наведеног произилази да вам то није додатни трошак већ редовна обавеза, уколико правилно примењујете систем безбедности хране.

За производе који се увозе обавеза увозника је да приликом увоза, а пре стављања у промет, изврши наведене анализе. Из тога следи да уколико сте увозник, ова обавеза вам је по основу увоза, а уколико нисте онда и немате трошкове за артикле који се увозе, већ извршене анализе добијате од продавца (увозника) приликом куповине производа.

Осим наведеног, а тиче се трошкова припреме понуде, наручилац није захтевао анализе после објављивања позива за подношење понуде за низ артикала за које не важи горе наведено (млади лук, краставц свежи, парадајз

свежи, паприку свежу, бундеву свежу, тиквицу свежу, трешње, брескву, лубеницу, грожђе и крушку).

Имајући у виду важност, одговорност, поузданост, као и сам обим посла, мишљења смо да вам нисмо направили несразмеран и додатни трошак, да су захтеви у логичкој вези са предметом јавне набавке и позитивним законским прописима везаним за безбедност хране.

Наручилац је приликом израде конкурсне документације узимао у разматрање могућности достављања анализа приликом прве или сваке испоруке, али да је одустао од те могућности јер би то проузроковало још веће трошкове понуђачу, а Наручиоца, односно његове крајње кориснике би довело у крајње незавидан положај, уколико анализе не би задовољавале позитивне законске прописе наведене у поглављу II тачка 2) (Техничке карактеристике (спецификације) и услови квалитета) конкурсне документације. Никаква утеха ни сатисфакција не би представљало активирање инструмента за финансијско обезбеђење испуњења уговорних обавеза, јер би купчеви крајњи корисници остали без неких есенцијалних намирница без којих није могуће организовати исхрану.

Наручилац је приликом израде конкурсне документације водио рачуна о поштовању начела ефикасности и економичности, те да у овом делу неће вршити измену конкурсне документације.

5. На страни 15/86 тражите потврде о референтним набавкама. Молимо Вас да прецизирасте период важности потврда. Да ли је то: 19.02.2015.год.-18.02.2018. год.

**Одговор:**

У обрасцу XI и XII конкурсне документације (Обрасци 6а, 6б, 7а и 7б) наведено је да се узимају у обзир и уговори који су закључени пре релевантног периода *(релевантан је период од 3 године од дана истека рока за подношење понуда који је објављен на Порталу јавних набавки)* с тим да се у смислу ове јавне набавке узимају у обзир само износи реализације за период од три године пре дана истека рока за подношење понуда који је објављен на Порталу јавних набавки, односно да се узимају у обзир и уговори који су закључени пре релевантног периода *(релевантан је период од 3 године од дана истека рока за подношење понуда који је објављен на Порталу јавних набавки)* с тим да у смислу ове јавне набавке **ТРЕБА УПИСАТИ САМО ИЗНОСЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ЗА ПЕРИОД ОД ТРИ ГОДИНЕ ПРЕ ДАНА ИСТЕКА РОКА ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПОНУДА КОЈИ ЈЕ ОБЈАВЉЕН НА ПОРТАЛУ ЈАВНИХ НАБАВКИ.**

**Како је рок за подношење понуда 21.02.2018. године, важеће потврде у овом тренутку су само оне потврде које се односе на испоруке реализоване у периоду од 21.02.2015. године до 21.02.2018. године (уколико не дође до померања рока за подношење понуда, због чега наручилац и није у могућности да наведе прецизан датум).**

6. Резервни критеријум је краћи рок испоруке (стр. 17/86). Можете ли да дефинишете минимални рок испоруке. Да ли је то 1 (један) дан како је прописала Републичка комисија или можда краћи (у часовима)?

**Одговор:**

- Потпуно је оправдана забринутост заинтересованог лица за наведено питање, обзиром да је у конкурсној документацији као резервни елемент критеријума наведено да ће се примењивати краћи рок испоруке, што би у

коначном, уколико два или више понуђача у поступку јавне набавке понуде исту цену (% попушта-рабата на снимљену цену), могло да има за последицу фаворизовање понуђача чије је седиште, односно чији су складишта ближа местима испоруке наведеним у конкурсној документације, и који би могли понудити рок испоруке у сатима, што би за последицу могло да има нарушавање начела једнакости међу понуђачима, што Наручиоцу ни у ком случају није била намера приликом дефинисања резервног критеријума.

- Како Наручилац (односно његови крајњи корисници) објективно немају потребе за испоруке краће од једног дана од дана достављања поруџбина (Изузетно, када је то оправдано објективним околностима, Наручилац мора оставити могућност за потребом хитне (изненадне) испоруке), то ће Наручилац извршити измену конкурсне документације у поглављу V, тачка 9. конкурсне документације и обрасцу понуде.
- Заинтересовано лице је у свом питању тражило дефинисањ појма «минимални рок испоруке» и како се позива на пропис Републичке комисије, у циљу правилног дефинисања овог резервног критеријума, наручилац тражи помоћ од заинтересованог лица, да тачно наведе тај пропис или достави извод из тог прописа наручиоцу на E-mail: 3.kov@vs.rs.

7. На страни 18/86 навели сте да трајање појединачних уговора закључених на основу оквирног споразума не може подудрати са трајањем основног споразума већ по потреби могу трајати краће или дуже.

Може ли се десити да оквирни споразум траје 2 године, а да појединачни уговори трају нпр. 3 (три) године.

#### **Одговор:**

Наручилац је у конкурсној документацији на наведеној страници навео са да се трајање појединачних уговора закључених на основу оквирног споразума не мора подударати са са трајањем оквирног споразума (није навео «не може»). Трајање појединачних уговора закључених на основу оквирног споразума наравно да може, али не мора се подударати са са трајањем оквирног споразума.

Уговори о јавној набавци који се закључују на основу оквирног споразума морају се доделити пре завршетка трајања оквирног споразума, с тим да се трајање појединих уговора закључених на основу оквирног споразума не мора подударати са трајањем тог оквирног споразума, већ по потреби може трајати краће или дуже. Ретко ће се у пракси десити да појединачни уговори закључени на основу ове врсте оквирног споразума трају 3 године, али у сваком случају могу трајати дуже или краће од 2 године (најчешће последњи уговор траје до окончања новог поступка јавне набавке, коју наручилац неће одлагати због наведене могућности предвиђене оквирним споразумом).

БС

ЗАМЕНИК КОМАНДАНТА  
пуковник  
Слађан Стаменковић

Достављено:

- [www.portal.ujn.gov.rs](http://www.portal.ujn.gov.rs),
- [www.nabavke.mod.gov.rs](http://www.nabavke.mod.gov.rs),
- а/а (уз предмет ЈН).