



ВОЈНА ПОШТА

бр.2289

број 5/176-5/2

03.05.2019.година

БЕОГРАД

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: Закон) у вези ЈН број 90/2019 – "УСЛУГА ОДРЖАВАЊА РАСХЛАДНЕ ОПРЕМЕ", достављамо вам следећи,

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА НА ПИТАЊА ПОНУЂАЧА

Питања понуђача:

На страни 29 конкурсне документације под додатним условима за понуђаче је потребно да понуђач поседује ISO 27001 менаџмент управљања безбедношћу информација (доказ копија сертификата уз достављање изјаве) и сертификат за приступ тајним подацима.

14	Да има стандард "ISO 27001" – "Information Security Management Systems".	Изјава (Образац изјаве дат у поглављу V) Уз изјаву доставити копију стандарда.
15	Да одговорно лице понуђача има сертификат за приступ тајним подацима, степенован поверљиво	Изјава (Образац изјаве дат у поглављу V) Уз изјаву доставити копију сертификата.

У складу са наведеним, молимо вас за следеће појашњења и одговоре:

Питање број 1:

Према оцени Републичке комисије за заштиту права понуђача, Наручилац нема право да захтева сертификате које и сам не поседује као и да сертификати које захтева од понуђача морају бити у складу са предметом јавне набавке.

Решењем број 4-00-22/2016 Републичка комисија усвојила је захтев за заштиту права у поступку јавне набавке којим је подносилац оспорио додатни услов пословног капацитета – обавеза понуђача да примењује интегрисани систем менаџмента квалитетом у складу са захтевима стандарда ISO 9001 и ISO 27001 (систем менаџмента безбедношћу информација). По оцени Републичке комисије овај додатни услов није у складу са чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама, тачније није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Такође, имајући у виду да услов могу да испунити мали број потенцијалних понуђача, наручилац је ограничио конкуренцију и овако сачињена конкурсна документација није у складу са чланом 10. и 12. Закона о јавним набавкама (Начело обезбеђења конкуренције и Начело једнакости понуђача) те се наше питање односи на то да ли ћете као Наручилац поменути услов изменити у складу са Законом?

Питање број 2:

Такође сте навели да понуђач може тражити додатне информације најкасније 5 (пет) радних дана пре истека рока за подношење понуда што није у складу са Законом о јавним набавкама јер члан. 63 наводи да се додатне информације могу доставити најкасније пет дана пре истека рока за подношење понуда па вас молимо да исправите наведено.

Одговор наручиоца:

Одговор на питање број 1:

Ми смо за додатне услове који се односе на стандарде предвидели да понуђачи доставе изјаве и уз изјаве да доставе копије стандарда које смо тражили, сматрајући да је то за саме понуђаче једноставно и да у смислу доказивања испуњености услова не представља оптерећење.

Ми смо такође предвидели да након отварања понуда, а пре доношења одлуке о додели оквирног споразума, формирамо комисију и извршимо обилазак понуђача, при чему ћемо проверити све доказе о испуњености услова, а између осталог и тражити на увид да нам се покажу оригинали тражених сертификата, за шта понуђачи такође достављају изјаву као потврду да ће прихватити нашу контролу. Поред тога понуђачи дају изјаву да ће прихватити нашу контролу у било којем времену током важења оквирног споразума који будемо склопили са најповољнијим понуђачем, обзиром да најповољнији понуђач односно добављач има обавезу да испуњава све прописане услове из овог поступка јавне набавке за време трајања оквирног споразума.

Сматрамо да није основано да улазимо у садржај Решења Републичке комисије који сте навели, нити да га тумачимо и разматрамо, зашто је Републичка комисија одлучила како је одлучила, зато што је сваки поступак јавне набавке засебан, односно различит у односу на друге поступке и доста детаља везаних за само спровођење поступка јавне набавке као и основану потребу за тим, може имати одређени значај као и утицај на одлучивање Републичке комисије.

Све организацијске јединице и састави Министарства одбране и Војске Србије заједно, сходно Закону о буџету, чине једног наручиоца, што значи да сви имамо исти ПИБ, матични број итд. Сходно Закону о јавним набавкама, за све јединице и саставе, односно за целокупно Министарство Одбране и Војску Србије се доноси један План јавних набавки, у коме одређене јединице имају задужења да спроводе одређене јавне набавке за потребе одређених јединица, састава и установа.

Сходно томе, ми као наручилац у поступку јавне набавке, односно војна пошта 2289 Београд, део смо наручиоца који представља цео систем и имамо задатак да спроведемо ову јавну набавку и обезбедимо предметну услугу одржавања, за потребе других организацијских целина за које имамо надлежност.

Ми као наручилац поседујемо све стандарде које тражимо од понуђача, а чак имамо и организацијске саставе у оквиру нашег система, који са нама заједно представљају једног наручиоца, који су акредитовани да могу издају стандарде цивилним предузећима која су заинтересована да имају пословно техничку сарадњу са нама.

Не слажемо се са вашом констатацијом да одређени додатни услови које смо навели у конкурсној документацији нису у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Чланом 76. став 1. Закона о јавним набавкама, јасно и недвосмислено се каже да Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке. Као додатни услови у смислу члана 76. Закона о јавним набавкама могу се одредити само услови који се односе на Понуђача, односно услови којима се одређује потребан ниво компететности и успешности Понуђача да узму учешће у поступку јавне набавке.

Систем менаџмента квалитетом је начин на који понуђач управља квалитетом, при чему се не мисли само на квалитет производа или услуга, већ на квалитет комплетног пословања. Увођењем стандарда ISO 9001 – систем менаџмента квалитетом понуђач даје сигнал својим купцима услуга (у овом случају то смо ми као Наручилац) да континуирано производи производ или пружа услугу уговореног квалитета у уговорено време.

Додатни услов који смо одредили у конкурсној документацији, да понуђач поседује сертификат ISO 9001 указује на то да желимо понуђача који ће током уговорног периода од две године, континуирано и на време извршавати услуге одржавања расхладне опреме и да при том не дођемо у ситуацију да спроводимо уговорне казне, реализујемо средства финансијског обезбеђења или раскидамо оквирни споразум. Ово поготову има значај тим пре, што смо дефинисали хитне интервенције и време за одзив добављача, када наступи потреба за предузимањем акција одржавања расхладне опреме.

У ставу 4. члана 76. Закона о јавним набавкама прописано је да Наручилац може одредити и друге додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, посебно ако се односе на социјална и еколошка питања.

Ставом 2. члана 75. Закона о јавним набавкама, који се односи на обавезне услове које понуђач мора доказати, наведено је да је Наручилац дужан да од понуђача или кандидата захтева да при састављању својих понуда изричито наведе да су поштовали обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да немају забрану обављања делатношћу која је на снази у време подношење понуда.

Дакле, без обзира на предмет јавне набавке, сваки понуђач је дужан да достави тражене изјаве које се односе управо на стандарде које смо навели у нашој конкурсној документацији (ISO 14001 – систем менаџмента заштитом животне средине и ISO 18001 – систем менаџмента заштитом здравља и безбедношћу на раду).

Ми смо уз изјаве, као што смо већ навели, као услов тражили поседовање сертификата. Да би неко добио сертификат, он је претходно морао бити проверен од овлашћене институције, да ли и на који начин поштује одредбе Закона о безбедности и здрављу на раду и Закона о заштити животне средине.

Поседовање сертификата ISO 27001 – менаџмент управљања безбедношћу информација, као и поседовање сертификата за приступ тајним подацима, степенован поверљиво смо одредили на основу наше основане потребе коју имамо. Расхладна опрема која је предмет услуге одржавања, односно клима уређаји, фрижидери, замрзивачи, расхладне витрине и расхладне коморе које су предмет услуге одржавања, се налазе и употребљавају у просторијама у којима раде "штићена лица", као и у просторијама у којима "живе штићена лица и њихове породице".

За нас није прихватљиво да добављач врши сервисирање на месту где се предметни уређаји налазе и користе, као ни да долази да преузима опрему и да је са одржавања враћа на наведена места, уколико нема наведени стандард и сертификат.

Ви као и било који други заинтересовани понуђач, можете да наступите са подизвођачем или више њих, као и у заједничкој понуди са једним или више понуђача, при чему додатне услове за које ви постављате питање, испуњавате заједно. Дакле, имате могућност да учествујете у поступку јавне набавке, чак иако немате предметне стандарде и сертификат.

Не слажемо се са вашом тврдњом да смо ограничили конкуренцију дискриминаторским додатним условима, као и да смо извршили дискриминацију понуђача на националној, територијалној и личној основи.

Посматрајући ствари на тај начин, дошли би до закључка да је сваки додатни услов дискриминаторски. Ми никога нисмо дискриминисали, а ови додатни услови односе се на све понуђаче, тако да је положај свих понуђача једнак и нисмо нарушили начела обезбеђења конкуренције и једнакости понуђача.

Сходно члановима Закона о јавним набавкама које сте навели у вашем захтеву, ми сматрамо да нисмо повредили конкуренцију и да смо испоштовали начела Закона о јавним набавкама који су следећи:

- Начело ефикасности и економичности,
- Начело обезбеђења конкуренције,
- Начело транспарентности поступка јавне набавке,
- Начело једнакости понуђача,
- Начело заштите животне средине и обезбеђења енергетске ефикасности.

Одговор на питање број 2:

Потпуно сте управу везано за рок у коме понуђач може тражити додатне информације. Ми смо приликом састављања конкурсне документације направили пропуст, који ћемо отклонити на начин да ћемо припремити измену конкурсне документације, коју ћемо објавити истовремено са објављивањем одговора на постављена питања.

КОМИСИЈА ЗА ЈН:

1. капетан Младен Савић, дипл.инж.

2. капетан Влада Лазаревић, дипл.инж.

3. заставник Саша Станковић

За ВП 2289 Београд

м а ј о р

Славимир Шипетић, дипл.инж.

Објављено:

- на портал јавних набавки,
- на интернет страници Министарства одбране.