



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
СЕКТОР ЗА МАТЕРИЈАЛНЕ РЕСУРСЕ
УПРАВА ЗА НАБАВКЕ И ПРОДАЈУ

број 653 - 21

04 NOV 2020 године

Београд

У отвореном поступку јавне набавке број 36/2020 – екструдирана храна за псе за потребе исхране паса јединица и установа Војске Србије и Министарства одбране, на основу члана 40. став 4., 107. став 1, 3. и 6., 108. став 1. и 9. и 109. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15), у даљем тексту ЗЈН, Управа за набавке и продају Сектора за материјалне ресурсе, Министарства одбране, ул. Немањина бр. 15, 11000 Београд, доноси

ОДЛУКУ

за јавну набавку бр. 36/2020, о закључењу оквирног споразума за партије 1, 2 и 4 и обустави поступка за партију 3

1. Одбијају се као неприхватљиве понуде понуђача:
 - ТР "Агровет" Ниш за партије 1, 2, 3 и 4 а у вези са чланом 106. став 1. тачка 2) и 5) ЗЈН, члана 3. став 1. тачка 32) ЗЈН, захтевима из конкурсне документације из тачке 4) дела 3. конкурсне документације и тачке 2) дела 6. конкурсне документације, за партију 4 и у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН,
 - ПД "Plus Plus" доо Београд – Нови Београд за партију 3 а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН).
2. Закључује се оквирни споразум за партију 1 – Екструдирана храна за штенад старости од 20 до 60 дана и приплодних куја 30 дана пре штењења и куја у лактацији 45 дана након штењења" (Оброк П-1, П-2 и П-6) на период од 2 године у износу од 1.576.536,00 динара без урачунатог ПДВ-а (што представља процењену вредност јавне набавке) односно 1.891.843,20 динара са ПДВ-ом, са понуђачем "Plus Plus" доо, Булевар Михајла Пупина 10 А, 11070 Београд (Нови Београд), по условима из понуде број 1410/2020 од 14.10.2020. године.
3. Оквирни споразум из тачке 2. одлуке закључити по истеку рока за подношење захтева за заштиту права а први и наредне појединачне уговоре са понуђачем ПД "Plus Plus" доо Београд – Нови Београд, под условима и у границама прописаним оквирним споразумом, када настане потреба за предметом набавке.
4. Закључује се оквирни споразум за партију 2 – Екструдирана храна за исхрану старијих штенaди – јуниор старости од 2 до 15 месеци (Оброк П – 3 и П – 4) на период од 2 године у износу од 4.452.000,00 динара без урачунатог ПДВ-а (што представља процењену вредност јавне набавке) односно 5.342.400,00 динара са ПДВ-ом, са понуђачем "Plus Plus" доо, Булевар Михајла Пупина 10 А, 11070 Београд (Нови Београд), по условима из понуде број 1410/2020 од 14.10.2020. године.

5. Оквирни споразум из тачке 4. одлуке закључити по истеку рока за подношење захтева за заштиту права а први и наредне појединачне уговоре са понуђачем ПД **"Plus Plus" doo Београд – Нови Београд**, под условима и у границама прописаним оквирним споразумом, када настане потреба за предметом набавке.

6. Закључује се оквирни споразум за партију 4 – Конзервирани оброк за исхрану паса П-5А Конзервирани оброк 400 гр на период од 2 године у износу од **3.736.356,00 динара без урачунаог ПДВ-а** (што представља процењену вредност јавне набавке) односно 4.483.627,20 динара са ПДВ-ом, са понуђачем **"Plus Plus" doo, Булевар Михајла Пупина 10 А, 11070 Београд (Нови Београд)**, по условима из понуде број 1410/2020 од 14.10.2020. године.

7. Оквирни споразум из тачке 6. одлуке закључити по истеку рока за подношење захтева за заштиту права а први и наредне појединачне уговоре са понуђачем ПД **"Plus Plus" doo Београд – Нови Београд**, под условима и у границама прописаним оквирним споразумом, када настане потреба за предметом набавке.

8. Обуставља се поступка јавне набавке број 36/2020, за партију 3 – Екструдирана храна за исхрану одраслих паса (*Оброк П-5*), јер нису испуњени услови за закључење оквирног споразума из члана 107. став 3. и 6. ЗЈН (није прибављена ни једна прихватљива понуда).

О б р а з л о ж е њ е

Јавна набавка број 36/2020 – екструдирана храна за псе, спроведена је у отвореном поступку, а ради закључења оквирног споразума са једним добављачем на период од 2 (две) године на основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке број 653-3 од 26.06.2020. године.

Предмет јавне набавке су добра – екструдирана храна за псе, назив и ознака из Општег речника набавке: храна за животиње, 15700000. Набавка предметних добра је обликована по партијама по следећем:

ПАРТИЈА 1 – Екструдирана храна за штенад старости од 20 до 60 дана и приплодних куја 30 дана пре штењења и куја у лактацији 45 дана након штењења” (Оброк П-1, П-2 и П-6) - назив и ознака из општег речника набавке: храна за животиње, 15700000, чија процењена вредност износи 1.576.536,00 динара,

ПАРТИЈА 2 - Екструдирана храна за исхрану старијих штенaди – јуниор старости од 2 до 15 месеци (Оброк П – 3 и П - 4) – назив и ознака из општег речника набавке: храна за животиње, 15700000, чија процењена вредност износи 4.452.000,00 динара,

ПАРТИЈА 3 - Екструдирана храна за исхрану одраслих паса (Оброк П-5) - назив и ознака из општег речника набавке: храна за животиње, 15700000, чија процењена вредност износи 6.882.048,00 динара и

ПАРТИЈА 4 - Конзервирани оброк за исхрану паса П-5А Конзервирани оброк 400 гр - назив и ознака из општег речника набавке: храна за животиње, 15700000, чија процењена вредност износи 3.736.356,00 динара.

Процењена вредност набавке износи **16.646.940,00 динара без урачунаог ПДВ-а**, односно 19.973.328,00 динара са ПДВ-ом.

У складу са чланом 57. ЗЈН, позив за подношење понуда објављен је на Порталу јавних набавки, интернет страници Министарства одбране- www.nabavke.mod.gov.rs (Порталу

набавки Министарства одбране РС) 15.09.2020. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

На Порталу јавних набавки и Порталу набавки Министарства одбране РС је истовремено са објављивањем позива за подношење понуда, објављена и Конкурсна документација.

Конкурсном документацијом је предвиђен критеријум за избор најповољније понуде за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума: **“најнижа понуђена цена”**, односно најнижа вредност понуде.

Понуде су благовремено доставила два понуђача, и то:

- ТР "Агровет", Насеље Девети мај, Топлички партизански одред 82А, 18000 Ниш, матични број: 55950776, ПИБ: 103719205, законски заступник Снежана Петрески, понуда понуђача број 063/20 од 14.10.2020. године за партије 1, 2, 3 и 4, заведена код Наручиоца под бр. 653-14 од 15.10.2020. године и
- ПД "Plus Plus" doo, Булевар Михајла Пупина 10 А, 11070 Београд (Нови Београд), матични број: 17455117, ПИБ: 102491842, законски заступник Дејан Константиновић, понуда понуђача број 1410/2020 од 14.10.2020. године за партије 1, 2, 3 и 4, заведена код Наручиоца под бр. 653-15 од 16.10.2020. године.

Неблаговремених понуда није било.

Поступак јавног комисијског отварања понуда спроведен је дана 16.10.2020. године са почетком у 10,00 часова, о чему је у складу са чланом 104. ЗЈН, вођен Записник о отварању понуда број 653-16 од 16.10.2020. године. Копија записника је понуђачима достављена у законом предвиђеном року у прилогу акта бр. 653-17 од 16.10.2020. године.

Након отварања понуда, прегледом и анализом поднетих понуда, комисија је утврдила:

- да је понуда Понуђача ТР "Агровет" Ниш (понуда за партије 1, 2, 3 и 4) благовремена. Међутим, понуда понуђача за партију 4 прелази износ процењене вредности за наведену партију, па је из овог разлога **понуда за партије 4 оцењена као неприхватљива (а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН).**

Наручилац је у делу 6. Конкурсне документације – Упутство понуђачу како да сачини понуду, тачка 2) Начин подношења понуде - Начин на који понуда мора да буде сачињена, одредио да поред доказа о испуњености услова за учешће у поступку (из члана 75. и 76. Закона) из дела 4. Конкурсне документације, понуђач у својој понуди мора да достави између осталог и Попуњен и потписан оригинални Образац понуде са структуром цене и упутством како да се попуни (део 7. Конкурсне документације, 7-I, 7- II и 7-VI). Међутим прегледом понуде наведеног понуђача утврђено је да исти у Обрасцу понуде (део 7- VI) није попунио податке о произвођачима понуђених добара из све четири партије, те са наведеног аспекта има битан недостатак због којег није могуће утврдити стварну садржину понуде (члан 106. став 1. тачка 5) ЗЈН), па је **понуда наведеног понуђача за партије 1, 2, 3 и 4 оцењена као неприхватљива**. Наиме, овај формални недостатак односно то што образац понуде није потпуно попуњен у складу са захтевом наручиоца је од утицаја и на захтев наручиоца да фотокопија образаца понуде добављача из отвореног поступка ради закључења оквирног споразума треба да буде његов саставни део (члан 3. став 2. Модела оквирног споразума – део 8. конкурсне документације) као и да се подаци из образаца понуде о произвођачу директно уносе у члан 1. став 2. Модела уговора– део 9. конкурсне документације.

Такође, понуђач је у складу са тачком 2) дела 6. Конкурсне документације доставио потписан Модел оквирног споразума (део 8. конкурсне документације) са попуњеном

првом страницом, али је попунио и део истог који се односи на цену односно вредност оквирног споразума (став 1. и 2. члана 3. Модела оквирног споразума) иако је јасно назначено да иста представља износ процењене вредности јавне набавке која је саопштена на јавном отварању понуда.

Даље, у делу 4. Конкурсне документације – Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. ЗЈН и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одређени су обавезни и додатни услови које понуђач мора да испуни да би могао да учествује у поступку предметне јавне набавке те прецизирани докази за исте које мора доставити у својој понуди. Као додатни услов под тачком б) одређено је да понуђач располаже довољним пословно – техничким капацитетом а исто је било потребно доказати између осталог и прилагањем одговарајућег доказа о власништву или копије уговора о закупу складишног простора. Међутим, понуђач је доставио уговор о закупу пословног простора али се из истог са сигурношћу не може установити да исти обухвата и складишни простор односно да понуђач има обезбеђен складишни простор за смештај и чување понуђених добара, обзиром да је у приложеном уговору наведено да се закупљени пословни простор може користити искључиво за обављање своје делатности ("Агровет" радња за трговину, консалтинг и менаџмент у пољопривреди). С наведеног разлога понуђач није у потпуности доказао испуњење додатног услова под тачком б) тј. понуђач има битан недостатак, па је понуђач наведеног понуђача за све четири партије и са наведеног аспекта оцењена као неприхватљива (члан 106. став 1. тачка 2) ЗЈН).

У делу 6. Конкурсне документације – Упутство понуђачу како да сачини понуду, тачка 2) Начин подношења понуде - Начин на који понуда мора да буде сачињена, одређено је да, поред доказа о испуњености услова за учешће у поступку (из члана 75. и 76. Закона) из дела 4. Конкурсне документације, понуђач у својој понуди мора да достави између осталог и Изјаву да понуђена добра у свему одговарају условима Конкурсне документације (део 15. Конкурсне документације) и да уз њу приложи произвођачке спецификације оверене и потписане од стране одговорног лица Произвођача за свако од понуђених добара или атесте о квалитету издате од стране надлежних акредитованих институција у РС, из чије се садржине може закључити да предметна добра које нуди у свему одговарају захтеваним условима квалитета. Такође, уколико се нуде добра из увоза, да се морају доставити и преведене произвођачке спецификације на српски језик, оверене и потписане од стране понуђача. Међутим прегледом понуде наведеног понуђача утврђено је да се из приложене декларације за добра из партије 1 не може установити да је храна декларисана и за исхрану gravidних куја и куја у лактацији, да понуђена храна садржи неодговарајуће основне састојке (нпр. Јагњетина 10% свежа и 30% дехидрирана а захтев из техничке спецификације је свеже месо јагњетине без костију 24% и дехидрирано месо јагњетине 24%,...), неодговарајући је и аналитички састав (нпр. Сирови протеини 30% а захтевано је 35%, масти 18% а захтевано је 20%,...), у техничкој спецификацији је захтевано да храна буде без глутена и без житарица а понуђена храна садржи овсену кашу, даље није наведен рок трајања (исправности) понуђене хране обзиром на захтев из дела 3. Конкурсне документације, тачка 4) Гаранција и рекламација и техничке спецификације да добављач мора гарантовати хигијенску исправност и здравствену безбедност екструдираних хране за исхрану паса најмање 18 месеци од дана производње. Из приложене декларације за добра из партије 2 може се установити да је храна намењена штенцима и јуниорима средњих раса од 2 до 12 месеци старости а техничком спецификацијом је захтевана екстудираних храна за исхрану старијих штенади – јуниора старости од 2 до 15 месеци, да понуђена храна садржи неодговарајуће основне састојке (нпр. пилетина 10% свежа и 32% дехидрирана а захтев из техничке спецификације је пилеће месо без костију 28% и дехидрирано пилеће месо 27%,...), неодговарајући је и аналитички састав (нпр. Сирови протеини 29% а захтевано је 42%,...), у техничкој спецификацији је захтевано да храна буде без глутена и без житарица а понуђена храна садржи кукуруз, кукурузни глутен и овсену кашу, даље није наведен рок трајања (исправности) понуђене

хране обзиром на захтев из дела 3. Конкурсне документације, тачка 4) Гаранција и рекламација и техничке спецификације да добављач мора гарантовати хигијенску исправност и здравствену безбедност екструдираних храна за исхрану паса најмање 18 месеци од дана производње. Из приложене декларације за добра из партије 3 може се установити да понуђена храна садржи неодговарајуће основне састојке (нпр. јагњетина 10% свежа и 28% дехидрирана а захтев из техничке спецификације је свеже месо јагњетине без костију 24% и дехидрирано месо јагњетине 24%,...), неодговарајући је и аналитички састав (нпр. Сирови протеини 25% а захтевано је 28%, масти 16% а захтевано је 18%,...), у техничкој спецификацији је захтевано да храна буде без житарица а понуђена храна садржи кукуруз, даље није наведен рок трајања (исправности) понуђене хране обзиром на захтев из дела 3. Конкурсне документације, тачка 4) Гаранција и рекламација и техничке спецификације да добављач мора гарантовати хигијенску исправност и здравствену безбедност екструдираних храна за исхрану паса најмање 18 месеци од дана производње. Из приложене декларације за добра из партије 4 може се установити да је понуђена храна на бази искључиво говедине а захтевно је да буде од меса и производи животињског порекла са уделом срнетине па стога и садржи неодговарајуће основне састојке (нпр. Говедина 39% а захтев из техничке спецификације је срнетина 30%, не садржи бујон, ...), неодговарајући је и аналитички састав (нпр. протеини 9% а захтевано је 11,2%, масти 3% а захтевано је 7%, влага 80% а захтевано је 77%,...), даље није наведен рок трајања (исправности) понуђене хране обзиром на захтев из дела 3. Конкурсне документације, тачка 4) Гаранција и рекламација и техничке спецификације да добављач мора гарантовати хигијенску исправност и здравствену безбедност конзервираних оброка 36 месеци од дана производње. Сходно напред наведеним разлозима, понуда наведеног понуђача за партије 1, 2, 3 и 4 је оцењена и као неодговарајућа па самим тим неприхватљива (на основу члана 107. став 1. Закона а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН) и има битан недостатак због којег није могуће утврдити стварну садржину понуде (члан 106. став 1. тачка 5) ЗЈН).

Понуђач је иначе понудио добра из партије 1 – Екстудираних храна за штенад старости од 20 до 60 дана и приплодних куја 30 дана пре штењења и куја у лактацији 45 дана након штењења” (Оброк П-1, П-2 и П-6) по јединичној цени од 310,00 динара без ПДВ-а.; добра из партије 2 – Екстудираних храна за исхрану старијих штенаци – јуниор старости од 2 до 15 месеци (*Оброк П – 3 и П – 4*) по јединичној цени од 280,00 динара без ПДВ-а.; добра из партије 3 – Екстудираних храна за исхрану одраслих паса (*Оброк П-5*) по јединичној цени од 300,00 динара без ПДВ-а.; добра из партије 4 – Конзервирани оброк за исхрану паса П-5А Конзервирани оброк 400 гр по јединичној цени од 412,50 динара без ПДВ-а. и у вредности понуде за партију 4 од 5.973.825,00 динара без ПДВ-а.

- да је понуда Понуђача ПД "Plus Plus" доо Београд – Нови Београд (понуда за партије 1, 2, 3 и 4) благовремена, испуњава све услове захтеване Конкурсном документацијом (нема битних недостатака) и да не прелази износе процењених вредности за сваку од партија.

У делу 6. Конкурсне документације – Упутство понуђачу како да сачини понуду, тачка 2) Начин подношења понуде - Начин на који понуда мора да буде сачињена, одређено је да, поред доказа о испуњености услова за учешће у поступку (из члана 75. и 76. Закона) из дела 4. Конкурсне документације, понуђач у својој понуди мора да достави између осталог и Изјаву да понуђена добра у свему одговарају условима Конкурсне документације (део 15. Конкурсне документације) и да уз њу приложи произвођачке спецификације оверене и потписане од стране одговорног лица Произвођача за свако од понуђених добара или атесте о квалитету издате од стране надлежних акредитованих институција у РС, из чије се садржине може закључити да предметна добра које нуди у свему одговарају захтеваним условима квалитета. Такође, уколико се нуде добра из увоза, да се морају

доставити и преведене произвођачке спецификације на српски језик, оверене и потписане од стране понуђача. Међутим прегледом понуде наведеног понуђача односно приложене декларације за добра из партије 3 може се установити да понуђена храна није одговарајућег састава (нпр. јагњетина 22% и дехидриранијагњећи протеини 20% а захтев из техничке спецификације је свеже месо јагњетине без костију 24% и дехидрирано месо јагњетине 24. Услед наведеног, понуда понуђача ПД "Plus Plus" доо Београд – Нови Београд **за партију 3** је оцењена као неодговарајућа па самим тим **неприхватљива** (на основу члана 107. став 1. Закона а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН).

Понуђач је иначе понудио добра из партије 3 – – Екструдирана храна за исхрану одраслих паса (*Оброк П-5*) по јединичној цени од 303,85 дин/кг и у вредности понуде за партију 3 од 6.767.347,20 динара без ПДВ-а.;

Такође је утврђено, да је понуда Понуђача ПД "Plus Plus" доо Београд – Нови Београд за партије 1, 2 и 4, благовремена, одговарајућа (понуђена добра у свему одговарају условима квалитета који су дефинисани у тачки 1) дела 3. конкурсне документације), да испуњава све услове захтеване Конкурсном документацијом (нема битних недостатака) и да не прелази износ процењене вредности за наведене партије, да не ограничава и не условљава права наручиоца као и да не ограничава обавезе понуђача, те је стога **понуда оцењена као прихватљива за партије 1, 2 и 4.;**

- да је, имајући у виду наведено, за партије 1, 2 и 4 поднета по најмање једна прихватљива понуда (понуда понуђача ПД "Plus Plus" доо Београд – Нови Београд), па су се сходно члану 107. став 3. и члану 40. став 4. ЗЈН стекли услови за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума за партије 1, 2 и 4, и то оквирни споразуми са једним добављачем на период од две године.;

- да су за партију 3 поднете две понуде (понуде понуђача ТР "Агровет" Ниш и ПД "Plus Plus" доо Београд – Нови Београд) које су одбијене као неприхватљиве, па да су се стога за партију 3 стекли услови за доношење Одлуке о обустави поступка јавне набавке а сходно члану 109. став 1. ЗЈН.

Од стране понуђача:

- ПД "Plus Plus" доо Београд – Нови Београд понуђена су добра из партије 1 у траженој количини, по следећем: Екструдирана храна за штенад старости од 20 до 60 дана и приплодних куја 30 дана пре штењења и куја у лактацији 45 дана након штењења" (*Оброк П-1, П-2 и П-6*) произвођача "Fermina Pet Foods" доо Инђија по јединичној цени од 319,08 дин/кг и у вредности понуде за партију 1 од 1.543.070,88 динара без ПДВ-а, и са роком плаћања од 45 дана од дана пријема комплетне исплатне документације у деловодство наручиоца (крајњег корисника наручиоца).;

- ПД "Plus Plus" доо Београд – Нови Београд понуђена су добра из партије 2 у траженој количини, по следећем: Екструдирана храна за исхрану старијих штенаци – јуниор старости од 2 до 15 месеци (*Оброк П – 3 и П – 4*) произвођача "Fermina Pet Foods" доо Инђија по јединичној цени од 311,80 дин/кг и у вредности понуде за партију 2 од 4.365.200,00 динара без ПДВ-а, и са роком плаћања од 45 дана од дана пријема комплетне исплатне документације у деловодство наручиоца (крајњег корисника наручиоца).;

- ПД "Plus Plus" доо Београд – Нови Београд понуђена су добра из партије 4 у траженој количини, по следећем: Конзервирани оброк за исхрану паса П-5А Конзервирани оброк 400 гр произвођача Landguth Heimtiernahrung GmbH по јединичној цени од 104,16 дин/кг и у вредности понуде за партију 4 од 1.508.445,12 динара без ПДВ-а, и са роком плаћања од 45 дана од дана пријема комплетне исплатне документације у деловодство наручиоца (крајњег корисника наручиоца).

На основу наведеног, комисија је предложила да се:

- одбију све неприхватљиве понуде – понуда понуђача ТР "Агровет" Ниш за партије 1, 2, 3 и 4 и ПД "Plus Plus" доо Београд – Нови Београд за партију 3 (члан 107. став 1. ЗЈН);
- оквирни споразуми, на период од две године, за партије 1, 2 и 4 закључи са понуђачем ПД "Plus Plus" доо Београд – Нови Београд (члан 40. став 4. ЗЈН);
- обустави поступак за партију 3 (члан 109. став 1. ЗЈН).

Прихватајући у потпуности извештај и предлог комисије, одлучено је као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

ДН, КИ



ПО ОВЛАШЋЕЊУ
МИНИСТРА ОДБРАНЕ
ПУКОВНИК
Драган Панић

