



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
СЕКТОР ЗА МАТЕРИЈАЛНЕ РЕСУРСЕ
УПРАВА ЗА СНАБДЕВАЊЕ

број 1178 - 14/17
28 FEB 2018 године
Београд

У отвореном поступку јавне набавке број 87/17 – кечап, производи од соје, компот од брескве за потребе јединица и установа Војске Србије и Министарства одбране, на основу члана 40. став 4., 107. став 1, 3. и 6., 108. став 1. и 8. и 109. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15), у даљем тексту ЗЈН, Комисијског извештаја бр. 1178-13/17 од 14.02.2018. године, Управа за снабдевање, Сектора за материјалне ресурсе, Министарства одбране, ул. Немањина бр. 15, 11000 Београд, доноси

ОДЛУКУ

за јавну набавку бр. 87/17, о закључењу оквирног споразума за партије 1, 2 и 3 и обустави поступка за партију 4

1. Одбијају се као неприхватљиве понуде понуђача:
 - "Božilović-Luxor" доо Свилајнац, за партију 1 а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН и чланом 106. став 1. тачка 5) ЗЈН;
 - "Special coop" доо Београд, за партију 1 а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН) и чланом 106. став 1. тачка 5) ЗЈН;
 - "Special coop" доо Београд, за партију 4 у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН.
2. Закључује се оквирни споразум за партију 1 - Кечап на период од 2 године у износу од 7.440.000,00 динара без урачунатог ПДВ-а (што представља процењену вредност јавне набавке за партију 1) са понуђачем "Nectar" доо, Новосадски пут 9, 21400 Бачка Паланка, понуда понуђача бр. 06/18 - ВОР од 23.01.2018. године.
3. Оквирни споразум из тачке 2. одлуке закључити по истеку рока за подношење захтева за заштиту права, а први и наредне појединачне уговоре са понуђачем "Nectar" доо Бачка Паланка под условима и у границама прописаним оквирним споразумом када настане потреба за предметом набавке.
4. Закључује се оквирни споразум за партију 2 - Производи од соје на период од 2 године у износу од 3.381.000,00 динара без урачунатог ПДВ-а (што представља процењену вредност јавне набавке за партију 2) са понуђачем "Special coop" доо, Гандијева 164/4, 11070 Београд – Нови Београд, понуда понуђача број 03/2018 од 25.01.2018. године.
5. Оквирни споразум из тачке 4. одлуке закључити по истеку рока за подношење захтева за заштиту права, а први и наредне појединачне уговоре са понуђачем "Special coop" доо Београд – Нови Београд под условима и у границама прописаним оквирним споразумом када настане потреба за предметом набавке.

6. **Закључује се оквирни споразум за партију 3 - Паштета од соје** на период од 2 године у износу од **11.350.500,00 динара без урачунатог ПДВ-а** (што представља процењену вредност јавне набавке за партију 3) са понуђачем **"Special coop" doo, Гандијева 164/4, 11070 Београд – Нови Београд**, понуда понуђача број 03/2018 од 25.01.2018. године.

7. Оквирни споразум из тачке 6. одлуке закључити по истеку рока за подношење захтева за заштиту права, а први и наредне појединачне уговоре са понуђачем **"Special coop" doo Београд – Нови Београд** под условима и у границама прописаним оквирним споразумом када настане потреба за предметом набавке.

8. **Обуставља се поступка јавне набавке број 87/17, за партију 4 – Компот од брескве, конзервисани, слатак**, јер нису испуњени услови за закључење оквирног споразума из члана 107. став 3. и 6. ЗЈН (није прибављена ни једна прихватљива понуда).

О б р а з л о ж е њ е

Јавна набавка број 87/17 – кечап, производи од соје, компот од брескве, спроведена је у отвореном поступку по партијама, а ради закључења оквирног споразума са једним добављачем на период од 2 (две) године на основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке број 87/17 број 201-3 од 24.11.2017. године.

Предмет јавне набавке су добра – кечап, производи од соје, компот од брескве, назив и ознака из Општег речника набавке: Храна, пиће, дуван и сродни производи, 15000000. Набавка предметних добра је обликована по партијама по следећем:

ПАРТИЈА 1 – Кечап - назив и ознака из општег речника набавке: кечап од парадајза - 15871230, чија процењена вредност износи 7.440.000,00 динара,

ПАРТИЈА 2 - Производи од соје – назив и ознака из општег речника набавке: прерађена зрна махунарки - 15331150, чија процењена вредност износи 3.381.000,00 динара,

ПАРТИЈА 3 - Паштета од соје – назив и ознака из општег речника набавке: прерађена зрна махунарки - 15331150, чија процењена вредност износи 11.350.500,00 динара и

ПАРТИЈА 4 - Компот од брескве, конзервисани, слатак – назив и ознака из општег речника набавке: конзервисано воће - 15332400, чија процењена вредност износи 6.578.000,00 динара.

Процењена вредност набавке износи **28.749.500,00 динара без урачунатог ПДВ-а**, односно 34.499.400,00 динара са ПДВ-ом.

У складу са чланом 57. ЗЈН, позив за подношење понуда објављен је на Порталу јавних набавки, интернет страници Министарства одбране- www.nabavke.mod.gov.rs (Порталу набавки Министарства одбране РС) 25.12.2017. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа 26.12.2017. године.

На Порталу јавних набавки и Порталу набавки Министарства одбране РС је истовремено са објављивањем позива за подношење понуда, објављена и Конкурсна документација.

Избор најповољније понуде за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума о јавној набавци добара вршен је применом критеријума **“најнижа понуђена цена“**, односно најнижа вредност понуде.

Понуде су благовремено доставила три понуђача, и то:

- "Božilović-Luxor" doo, Стевана Синђелића 148, 35210 Свилајнац, матични број: 20200804, ПИБ: 104633130, законски заступник Ненад Божиловић, понуда понуђача број 08-40 од 24.01.2018. године за партију 1 заведена код Наручиоца под бр. 1178-5/17 од 25.01.2018. године,
- "Nectar" doo, Новосадски пут 9, 21400 Бачка Паланка, матични број: 08666032, ПИБ: 101922265, законски заступник Михаило Јанковић, понуда понуђача број 06/18 - ВОР од 23.01.2018. године за партију 1, заведена код Наручиоца под бр. 1178-6/17 од 26.01.2018. године и
- "Special coop" doo, Гандијева 164/4, 11070 Београд – Нови Београд, матични број: 07426658, ПИБ: 101687567, законски заступник Ђорђе Ковачевић, понуда понуђача број 03/2018 од 25.01.2018. године за партије 1, 2, 3 и 4, заведена код Наручиоца под бр. 1178-7/17 од 26.01.2017. године.

Неблаговремених понуда није било.

Поступак јавног комисијског отварања понуда спроведен је дана 26.01.2018. године са почетком у 10,00 часова, о чему је у складу са чланом 104. ЗЈН, вођен Записник о отварању понуда број 1178-8/17 од 26.01.2018. године. Копија записника је достављена у законом предвиђеном року свим понуђачима који су доставили своје понуде за предметну набавку, дана 26.01.2018. године.

Након отварања понуда, прегледом и анализом поднетих понуда, комисија је утврдила:

- да је понуда Понуђача **"Božilović-Luxor" doo Свилајнац** (понуда за партију 1) благовремена, да нема битних недостатака и да не прелази износ процењене вредности за наведену партију.

У делу 6. Конкурсне документације – Упутство понуђачу како да сачини понуду, тачка 2) Начин подношења понуде - Начин на који понуда мора да буде сачињена, одређено је да, поред доказа о испуњености услова за учешће у поступку (из члана 75. и 76. Закона) из дела 4. Конкурсне документације, понуђач у својој понуди мора да достави између осталог и Изјаву *да понуђена добра у свему одговарају условима Конкурсне документације* (део 15. Конкурсне документације) и да уз њу приложи Произвођачке спецификације оверене и потписане од стране одговорног лица *произвођача*, за свако од понуђених добара. Међутим прегледом понуде наведеног понуђача утврђено је да у приложеним произвођачким спецификацијама за добра из партије 1 - кечап, нису наведени сви подаци неопходни да се може закључити да предметна добра у свему одговарају захтеваним условима квалитета односно подаци по питању квалитета кечапа од парадајза из члана 225. Правилника о квалитету производа од воћа, поврћа, печурки и пектинских препарата ("Сл. лист СФРЈ", бр. 1/79, 20/82, 39/89, 74/90 и 46/91, "Сл. лист СРЈ", бр. 33/95 и 58/95; "Сл. лист СЦГ" бр. 56/03 и 4/04 и "Сл. гласник РС", бр. 43/13, 72/14 и 101/15) - конкретно није наведен % суве материје пореклом од парадајза и % пепела нерастворљивог у HCl, па наручилац није био у могућности да оцени да су понуђена добра из партије 1 усаглашена са захтеваним условима квалитета из тачка 1) дела 3. конкурсне документације. Услед наведеног, понуда понуђача "Božilović-Luxor" doo Свилајнац садржи недостатак због којег није могуће утврдити стварну садржину понуде за партију 1 (члан 106. став 1. тачка 5) ЗЈН), па је **понуда наведеног понуђача за партију 1** оцењена као **неприхватљива** (на основу члана 107. став 1. ЗЈН а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН).

Понуђач је иначе понудио добра из партије 1 – кечап благи по јединичној цени од 94,68 дин/кг, кечап са укусом пие по јединичној цени од 98,40 дин/кг, у вредности понуде за партију 1 од 5.940.840,00 динара без ПДВ-а;

- да је понуда Понуђача **"Nectar" doo Бачка Паланка** (понуда за партију 1) благовремена, одговарајућа (понуђена добра у свему одговарају условима квалитета који су дефинисани у тачки 1) дела 3. конкурсне документације), да испуњава све услове

захтеване Конкурсном документацијом (нема битних недостатака) и да не прелази износ процењене вредности за наведену партију, да не ограничава и не условљава права наручиоца као и да не ограничава обавезе понуђача, те је стога **понуда оцењена као прихватљива за партију 1.;**

- да је понуда Понуђача **"Special coop" doo Београд** (понуда за све четири партије) благовремена и да не прелази износе процењених вредности за сваку од партија.

У делу 6. Конкурсне документације – Упутство понуђачу како да сачини понуду, тачка 2) Начин подношења понуде - Начин на који понуда мора да буде сачињена, одређено је да, поред доказа о испуњености услова за учешће у поступку (из члана 75. и 76. Закона) из дела 4. Конкурсне документације, понуђач у својој понуди мора да достави између осталог и Изјаву *да понуђена добра у свему одговарају условима Конкурсне документације* (део 15. Конкурсне документације) и да уз њу приложи Произвођачке спецификације оверене и потписане од стране одговорног лица *произвођача*, за свако од понуђених добара. Међутим прегледом понуде наведеног понуђача утврђено је да у приложеним произвођачким спецификацијама за добра из партије 1 - кечап, нису наведени сви подаци неопходни да се може закључити да предметна добра у свему одговарају захтеваним условима квалитета односно подаци по питању квалитета кечапа од парадајза из члана 225. Правилника о квалитету производа од воћа, поврћа, печурки и пектинских препарата ("Сл. лист СФРЈ", бр. 1/79, 20/82, 39/89, 74/90 и 46/91, "Сл. лист СРЈ", бр. 33/95 и 58/95; "Сл. лист СЦГ" бр. 56/03 и 4/04 и "Сл. гласник РС", бр. 43/13, 72/14 и 101/15) - конкретно није наведен % суве материје пореклом од парадајза, па наручилац није био у могућности да оцени да су понуђена добра из партије 1 усаглашена са захтеваним условима квалитета из тачка 1) дела 3. конкурсне документације. Услед наведеног, понуда понуђача "Special coop" doo Београд садржи недостатак због којег није могуће утврдити стварну садржину понуде за партију 1 (члан 106. став 1. тачка 5) ЗЈН), па је **понуда наведеног понуђача за партију 1 оцењена као неприхватљива** (на основу члана 107. став 1. ЗЈН а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН).

У делу 3. Конкурсне документације - Услови везани за предмет јавне набавке у тачка 1) Услови квалитета, дефинисан је квалитет добара која су предмет набавке односно услови квалитета, одговарајуће одредбе правилника о квалитету и други важећи прописи. Уз наведено, за добра из партије 4 - компот од брескве, конзервисани, слатки, предвиђено је да ће се на основу закљученог оквирног споразума када настане потреба за предметом набавке, закључивати појединачни уговори којима ће између осталог бити прецизирани и рокови испоруке као и да у зависности од периода у години када уговором буде планирана испорука компота од брескве, исти мора бити из последње кампање производње (начелно јун - август) која је предходила закључењу уговора. Такође у тачки 5) Време, рок, место и начин испоруке, дефинисано је да ће се у периоду важења оквирног споразума а сходно потребама Наручиоца испорука компота од брескве начелно реализовати на 12 месеци и то у року од 45 дана од дана закључења сваког појединачног уговора. Овако прецизирани услови су наведени и у Моделу оквирног споразума (део 8. конкурсне документације) и у Моделу уговора (део 9. конкурсне документације). Међутим у понуди понуђача "Special coop" doo Београд поред осталих захтеваних докумената приложено је додатно објашњење понуде бр. 04/2018 од 25.01.2018. године да понуда за партију 4 важи само под условом да се ради о производњи компота од рода 2018. године и са роком испоруке до 30.08.2018. године. Обзиром да је додатно објашњење понуђача у супротности са наведеним условима наручиоца односно да истим ограничава и условљава права наручиоца по питању године производње предметног добра те рока испоруке и да на тај начин и ограничава обавезе понуђача, **понуда наведеног понуђача за партију 4 оцењена као неприхватљива** (на основу члана 107. став 1. ЗЈН а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН).

Понуђач је иначе понудио добра из партије 1 – кечап благи и са укусом пице по јединственој јединичној цени од 83,00 дин/кг, у вредности понуде за партију 1 од 5.146.000,00 динара без ПДВ-а, док је добра из партије 4 - компот од брескве,

конзервисани, слатки, понудио по јединичној цени од 219,00 дин/кг и у вредности понуде за партију 4 од 6.263.400,00 динара без ПДВ-а.

Наручилац је током анализе понуде а на основу члана 93. став 4. ЗЈН и Конкурсне документације за предметну набавку (део 6. Конкурсане документације - Упутство понуђачу како да сачини понуду, тачка 11) – Валута и начин на који мора да буде наведена и изражена цена у понуди и тачка 15) – Додатна објашњења од понуђача после отварања понуда и контрола код понуђача односно код његовог подизвођача), затражио од понуђача сагласност да изврши исправку рачунске грешке коју је уочио приликом разматрања његове понуде. Наиме у Образцу понуде (део 7 - VI конкурсне документације - Опис предмета набавке - образац структуре цене са упутством како да се попуни) за партију 2 - производи од соје, понуђач је учинио рачунску грешку при рачунању односно попуњавању укупне вредности понуде без и са ПДВ-ом за партију 2, тако што је помножио понуђене јединичне цене и количине за обе ставке па сабирајући истих начинио грешку при сабирању истих и навео да је укупна вредност понуде без ПДВ-а за партију 2 да износи 2.537.000,00 динара уместо 3.116.500,00 па тако и код укупне вредности понуде са ПДВ-ом 3.044.400,00 уместо 3.739.800,00 динара. У остављеном временском року и у складу са траженим, понуђач је доставио сагласност за исправљање уочене рачунске грешке.

Наручилац је затим утврдио да је понуда понуђача "Special coop" доо Београд за партије 2 и 3: благовремена и одговарајућа (понуђена добра у свему одговарају условима квалитета који су дефинисани у тачки 1) дела 3. конкурсне документације), да испуњава све услове захтеване Конкурсном документацијом (нема битних недостатака) и да не прелази износе процењених вредности за наведене партије, да не ограничава и не условљава права наручиоца као и да не ограничава обавезе понуђача, те је стога **понуда за партије 2 и 3 оцењена као прихватљива.**;

- да је, имајући у виду наведено, за партије 1, 2 и 3 поднета по најмање једна прихватљива понуда, и то:

за партију 1 понуда понуђача "Nectar" доо Бачка Паланка;

за партију 2 понуда понуђача "Special coop" доо Београд;

за партију 3 понуда понуђача "Special coop" доо Београд;

и да су се сходно члану 107. став 3. ЗЈН и члану 40. став 4. стекли услови за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума за наведене партије, и то оквирни споразуми на период од две године а сходно члану 40. став 4. ЗЈН и одредби конкурсне документације за предметну набавку.;

- да је за партију 4 поднете једна понуда која је одбијена као неприхватљива (понуда понуђача "Special coop" доо Београд због ограничавања и условљавања права наручиоца по питању године производње предметног добра и рока испоруке и с тим у вези ограничавања обавеза понуђача), па да су се стога за наведену партију стекли услови за доношење Одлуке о обустави поступка јавне набавке а сходно члану 109. став 1. ЗЈН. Имајући у виду да се у спроведеном отвореном поступку нису стекли услови за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума сходно члану 107. став 3. ЗЈН за наведену партију, те став покретача предметне набавке УОЛ СМР МО бр. 32-80 од 13.02.2018. године, комисија сматра да су испуњени услови из члана 35. став 1. тачка 1. ЗЈН за примену преговарачког поступка са објављивањем позива за подношење понуда за партију 4, те предлаже да се спроведе преговарачки поступак са понуђачем који је доставио своју понуду у овом отвореном поступку - понуђачем "Special coop" доо Београд, односно да се исти позове да допуни своју понуду на начин да је учини прихватљивом.

Поднете прихватљиве понуде су применом критеријума "најнижа понуђена цена", односно најнижа вредност понуде, рангиране према следећем:

Ред. бр.	НАЗИВ ПОНУЂАЧА	ЕЛЕМЕНТИ ПОНУДА		РАНГ
		Вредност у дин (без пдв-а)	Рок плаћања у данима	
ПАРТИЈА 1 – Кечап - назив и ознака из општег речника набавке: кечап од парадајза - 15871230				
1.	"Nectar" доо Бачка Паланка	5.866.000,00	45	I
ПАРТИЈА 2 – Производи од соје – назив и ознака из општег речника набавке: прерађена зрна махунарки - 15331150				
1.	"Special coop" доо Београд	3.116.500,00	30	I
ПАРТИЈА 3 - Паштета од соје – назив и ознака из општег речника набавке: прерађена зрна махунарки - 15331150				
1.	"Special coop" доо Београд	10.405.800,00	30	I

На основу наведеног комисија је предложила да се:

- одбију све неприхватљиве понуде (члан 107. став 1. ЗЈН);
- да се оквирни споразум за партије 1, 2 и 3 закључи на период од две године, са понуђачима који су доставили најповољније понуде (члан 40. став 4. ЗЈН) и
- да се обустави поступак јавне набавке за партију 4 (члан 109. став 1. ЗЈН)

Прихватајући у потпуности предлог комисије одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

ДН, БЛШ



НАЧЕЛНИК

ПУКОВНИК

ср Неиад Иванчевић, дипл.инж.