



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ  
СЕКТОР ЗА МАТЕРИЈАЛНЕ РЕСУРСЕ  
УПРАВА ЗА НАБАВКЕ И ПРОДАЈУ

број 799 - 19

04 DEC 2019

године  
Београд

У отвореном поступку јавне набавке број 57/2019 – пшенично брашно и гриз, уље јестиво од сунцокрета за потребе јединица и установа Војске Србије и Министарства одбране, на основу члана 40. став 4., 107. став 1, 3. и 6., 108. став 1. и 8. и 109. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15), у даљем тексту ЗЈН, начелник Управе за набавке и продају Сектора за материјалне ресурсе, Министарства одбране, ул. Немањина бр. 15, 11000 Београд, **доноси**

### ОДЛУКУ

**за јавну набавку бр. 57/2019, о закључењу оквирног споразума за партију 2 и  
обустави поступка за партију 1**

1. Одбијају се као неприхватљиве понуде понуђача:

- "Ахиом" доо Београд за партије 1 и 2, а у вези са чланом 106. став 1. тачка 2) и 5) а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН и захтевима из конкурсне документације из тачке 1) и 3) дела 3. конкурсне документације;
- "Маковица" ад Младеновац за партију 1, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН.

2. Закључује се оквирни споразум за партију 2 – Уље јестиво од сунцокрета на период од 2 године у износу од 20.695.000,00 динара без урачунатог ПДВ-а (што представља процењену вредност јавне набавке) односно 22.764.500,00 динара са ПДВ-ом, са понуђачем "Bookmark" d.o.o. Светозара Марковића 79, 11000 Београд, по условима из понуде број 42 од 07.11.2019. године.

3. Оквирни споразум из тачке 2. одлуке закључити по истеку рока за подношење захтева за заштиту права а први и наредне појединачне уговоре за набавку уља јестивог од сунцокрета, под условима и у границама прописаним оквирним споразумом, када настане потреба за предметом набавке.

4. Обуставља се поступка јавне набавке број 57/2019, за партију 1 – Пшенично брашно и гриз, јер нису испуњени услови за закључење оквирног споразума из члана 107. став 3. и 6. ЗЈН (није прибављена ни једна прихватљива понуда).

### Образложење

Јавна набавка број 57/2019 – пшенично брашно и гриз, уље јестиво од сунцокрета, спроведена је у отвореном поступку, а ради закључења оквирног споразума са једним добављачем на период од 2 (две) године на основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке број 799-3 од 26.09.2019. године.

Предмет јавне набавке су добра – пшенично брашно и гриз, уље јестиво од сунцокрета, назив и ознака из Општег речника набавке: Храна, пиће, дуван и сродни производи, 15000000. Набавка предметних добра је обликована по партијама по следећем:

**ПАРТИЈА 1 - Пшенично брашно и гриз** – назив и ознака из општег речника набавке: Пшенично брашно, 15612100 и Производи од житарица, 15613300, чија процењена вредност износи 4.674.900,00 динара и

**ПАРТИЈА 2 - Уље јестиво од сунцокрета** – назив и ознака из општег речника набавке: Рафинисана уља, 15421000, чија процењена вредност износи 20.695.000,00 динара.

Процењена вредност набавке износи **25.369.900,00 динара без урачунатог ПДВ-а**, односно 27.926.060,00 динара са ПДВ-ом.

У складу са чланом 57. ЗЈН, позив за подношење понуда објављен је на Порталу јавних набавки, интернет страници Министарства одбране - [www.nabavke.mod.gov.rs](http://www.nabavke.mod.gov.rs) (Порталу набавки Министарства одбране РС) 09.10.2019. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа 10.10.2019. године.

На Порталу јавних набавки и Порталу набавки Министарства одбране РС је истовремено са објављивањем позива за подношење понуда, објављена и Конкурсна документација.

Конкурсном документацијом је предвиђен критеријум за избор најповољније понуде за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума: **“најнижа понуђена цена“**, односно најнижа вредност понуде.

Понуде су благовремено доставила три понуђача, и то:

- "Bookmark" d.o.o. Светозара Марковића 79, 11000 Београд, матични број: 17373617, ПИБ: 100284106, законски заступник Зоран Чапрић, понуда понуђача број 42 од 07.11.2019. године за партију 2, заведена код Наручиоца под бр. 799-9 од 12.11.2019. године,
- "Axiom" doo Бановићка 5, 11000 Београд, матични број: 06323430, ПИБ: 102079226, законски заступник Владимир Маодуш, понуда понуђача број АХ57/19 од 12.11.2019. године за партије 1 и 2, заведена код Наручиоца под бр. 799-10 од 12.11.2019. године и
- "Маковица" ад Савића Млин 9, 11400 Младеновац, матични број: 07042612, ПИБ: 101479554, законски заступник Иван Иванов, понуда понуђача број 62 од 08.11.2019. године за партију 1, заведена код Наручиоца под бр. 799-11 од 12.11.2019. године.

Неблаговремених понуда није било.

Поступак јавног комисијског отварања понуда спроведен је дана 12.11.2019. године са почетком у 10,00 часова, о чему је у складу са чланом 104. ЗЈН, вођен Записник о отварању понуда број 799-12 од 12.11.2019. године. Копија записника је уручена овлашћеним представницима понуђача "Axiom" doo Београд и "Маковица" ад Младеновац који су присуствовали отварању понуда а понуђачу "Bookmark" d.o.o. Београд је достављена у законом предвиђеном року у прилогу акта бр. 799-13 од 12.11.2019. године.

Након отварања понуда, прегледом и анализом поднетих понуда, комисија је утврдила:

- да је понуда Понуђача **"Bookmark" doo Београд** (понуда за партију 2) благовремена, одговарајућа (понуђена добра у свему одговарају условима квалитета који су дефинисани у тачки 1) дела 3. конкурсне документације), да испуњава све услове захтеване Конкурсном документацијом (нема битних недостатака) и да не прелази износ процењене

вредности за наведену партију, да не ограничава и не условљава права наручиоца као и да не ограничава обавезе понуђача, те је стога **понуда оцењена као прихватљива за партије 2.;**

- да је понуда Понуђача "Axiom" доо Београд (понуда за партије 1 и 2) благовремена и да не прелази износе процењених вредности за сваку од партија.

У делу 4. Конкурсне документације – Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. ЗЈН и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одређени су обавезни и додатни услови које понуђач мора да испуни да би могао да учествује у поступку предметне јавне набавке те прецизирани докази за исте које мора доставити у својој понуди. Као додатни услов под тачком 8) одређено је да понуђач располаже довољним пословно – техничким капацитетом а исто је било потребно доказати између осталог и Изјавом о техничкој опремљености и кадровским капацитетима за извршење предметне набавке. Међутим, у достављеној Изјави наведеног понуђача нема података о његовим кадровским капацитетима, те с наведеног разлога понуђач није у потпуности доказао испуњење додатног услова под тачком 8) тј. **понуда има битан недостатак, па је понуда наведеног понуђача за обе партије оцењена као неприхватљива (члан 106. став 1. тачка 2) ЗЈН).**

Даље, у делу 6. Конкурсне документације – Упутство понуђачу како да сачини понуду, тачка 2) Начин подношења понуде - Начин на који понуда мора да буде сачињена, одређено је да, поред доказа о испуњености услова за учешће у поступку (из члана 75. и 76. Закона) из дела 4. Конкурсне документације, понуђач у својој понуди мора да достави између осталог и Изјаву да понуђена добра у свему одговарају условима Конкурсне документације (део 15. Конкурсне документације) и да уз њу приложи Произвођачке спецификације потписане од стране одговорног лица произвођача, за свако од понуђених добара из чије се садржине може закључити да предметна добра које нуди у свему одговарају захтеваним условима квалитета. Међутим прегледом понуде наведеног понуђача утврђено је да у приложеној произвођачкој спецификацији за добра из партије 1 - пшенично бело брашно тип "500", у делу опис и састав амбалаже, наведено да се предметно добро пакује у двослојне натрон вреће а не у трослојне натрон вреће како је гласио захтев наручиоца из тачке 3) Амбалажа, начин паковања и обележавање дела 3. конкурсне документације, док у приложеној произвођачкој спецификацији за пшенични гриз (крупница) тип "400" није наведен податак о врсти транспортног паковања (у вези са захтевом наручиоца из тачке 3) Амбалажа, начин паковања и обележавање дела 3. конкурсне документације). Услед наведеног, понуда понуђача "Axiom" доо Београд за партију 1 садржи и недостатак због којег није могуће утврдити стварну садржину понуде за партију 1 (члан 106. став 1. тачка 5) ЗЈН, па је **понуда наведеног понуђача за партију 1** оцењена као **неприхватљива.** Из наведеног разлога наручилац није могао да оцени да ли је понуда у потпуности одговарајућа (а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН). Такође, у приложеној произвођачкој спецификацији за добра из партије 2 - уље јестиво од сунцокрета поред наведеног правилника о квалитету, нису наведени и остали важећи прописи (у вези са захтевом наручиоца из тачке 1) Услови квалитета дела 3. конкурсне документације). Обзиром да су подаци о примени правилника о квалитету и осталих важећих прописа односно да је навођење истих неопходан за оцену усаглашености понуђених добара са захтеваним условима квалитета из тачке 1) дела 3. конкурсне документације, понуђач стога својим достављањем некомплетне произвођачке спецификације није потврдио да добра из партије 2 која нуди у свему одговарају захтеваним условима квалитета односно није доказао да је његова понуда одговарајућа. Услед наведеног, понуда понуђача "Axiom" доо Београд садржи недостатак због којег није могуће утврдити стварну садржину понуде (члан 106. став 1. тачка 5. ЗЈН, па је понуда наведеног понуђача **за партију 2** оцењена као **неприхватљива** (а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН).

Наручилац је током анализе понуде а на основу члана 93. став 4. ЗЈН и Конкурсне документације за предметну набавку (део 6. Конкурсне документације - Упутство понуђачу како да сачини понуду, тачка 11) – Валута и начин на који мора да буде наведена и изражена цена у понуди и тачка 15) Додатна објашњења од понуђача после отварања понуда и контрола код понуђача односно код његовог подизвођача), затражио од понуђача сагласност да изврши исправку рачунске грешке коју је уочио приликом разматрања његове понуде. Наиме у Образцу понуде (део 7 - VI конкурсне документације - Опис предмета набавке и Образац структуре цене са упутством какао да се попуни) за партију 1 - пшенично брашно и гриз, понуђач је учинио рачунску грешку при рачунању односно попуњавању укупне вредности понуде без и са ПДВ-ом за партију 1. У остављеном временском року и у складу са траженим, понуђач је доставио сагласност за исправљање уочене рачунске грешке.

Понуђач је иначе понудио добра из партије 1 – пшенично бело брашно тип "500" по јединичној цени од 29,40 дин/кг а пшенични гриз (крупница) тип "400" по јединичној цени од 54,90 дин/кг и у вредности понуде за партију 1 од 4.267.170,00 динара без ПДВ-а, док је добра из партије 2 – уље јестиво од сунцокрета понудио по јединичној цени од 92,90 дин/л и у вредности понуде за партију 2 од 19.225.655,00 динара без ПДВ-а.;

- да је понуда Понуђача "Маковица" ад Младеновац (понуда за партију 1) благовремена, да нема битних недостатака и да је одговарајућа за наведену партију.

Међутим, понуда понуђача и за партију 1 прелази износ процењене вредности за наведену партију, па је из овог разлога понуда и за партију 1 оцењена као неприхватљива (а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН).

Понуђач је иначе понудио добра из партије 1 – пшенично бело брашно тип "500" по јединичној цени од 35,00 дин/кг а пшенични гриз (крупница) тип "400" по јединичној цени од 80,00 дин/кг и у вредности понуде за партију 1 од 5.119.500,00 динара без ПДВ-а.;

- да је, имајући у виду наведено, за партију 2 поднета најмање једна прихватљива понуда, и то понуда понуђача "Bookmark" доо Београд, па су се сходно члану 107. став 3. и члану 40. став 4. ЗЈН стекли услови за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума за партију 2, и то оквирни споразуми са једним добављачем на период од две године.;

- да су за партију 1 поднете две понуде које су одбијена као неприхватљиве (понуде понуђача "Аxiom" доо Београд и "Маковица" ад Младеновац), па да су се стога за наведену партију стекли услови за доношење Одлуке о обустави поступка јавне набавке а сходно члану 109. став 1. ЗЈН.

У спроведеном отвореном поступку испуњени су услови из члана 35. став 1. тачка 1. ЗЈН, за примену преговарачког поступка са објављивањем позива за подношење понуда за партију 1 са понуђачима "Аxiom" доо Београд и "Маковица" ад Младеновац, што је став покретача предметне набавке УОЛ СМР МО (акт бр. 609-4 од 02.12.2019. године).

Од стране понуђача "Bookmark" доо Београд понуђена су добра из партије 2 у траженој количини, по следећем: уље јестиво од сунцокрета произвођача "Dijamant" доо Зрењанин по јединичној цени од 95,00 дин/л и у вредности понуде за партију 2 од 19.660.250,00 динара без ПДВ-а. И са роком плаћања од 31 дана од дана пријема комплетне исплатне документације у деловодство наручиоца (крајњег корисника наручиоца).

На основу наведеног, комисија је предложила да се:

- одбију све неприхватљиве понуде (члан 107. став 1. ЗЈН);
- оквирни споразум за партију 2 закључи на период од две године, са понуђачем "Bookmark" доо Београд;
- обустави поступак за партију 1 (члан 109. став 1. ЗЈН).

Прихватајући у потпуности извештај и предлог комисије, одлучено је као у диспозитиву.

**ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против ове одлуке понуђач може поднети **Захтев** за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

ДН, КИ

*ЖМ*

**НАЧЕЛНИК**

**пуковник**

**др Александар Цакић, дипл.инж.**

