



Чувати до _____ трајно
Функција 31 редни број 7
Обрађивач
Датум 22.07.2019. године

ВОЈНА ПОШТА

Бр. 1102

број 9757 - 22

26 JUL 2019 године

БЕОГРАД

На основу извештаја и предлога комисије за реализацију јавне набавке, број 9757 - 21 од 23.07.2019. године, а у вези набавке добара – гуме за тешка и лака возила у јавној набавци број 1.1.18-815-25/2019, у отвореном поступку, покренутој према захтеву за набавку број 9757-1 од 08.05.2019. године, а у складу са тачком 3. подтачка 3) Одлуке о овлашћењима за располагање и замену покретних ствари и набавку радова и услуга у МО и ВС (СВЛ бр. 1/2014 и 9/2017) и чл. 107., 108., 109. и 112. Закона о јавним набавкама (СГ РС, број 124/12, 14/15 и 68/15), доносим следећу

ОДЛУКУ

1. Одбијају се као неприхватљиве, понуде понуђача:

- „Coning“ д.о.о. – Београд, за партију 1, а у вези чл. 3. ст. 1. тч. 32) и 33), као и чл. 106. ст. 1. тч. 2) и 5) ЗЈН;
- „Agrohim& Кемоимпрех“ д.о.о. – Београд, за партију 3, 4 и 5, а у вези чл. 3. ст. 1. тч. 32) и 33), као и чл. 106. ст. 1. тч. 5) ЗЈН;
- „Nataly drogerija“ – Ниш, за партију 2, а у вези чл. 3. ст. 1. тч. 32) и 33), као и чл. 106. ст. 1. тч. 2) и 5) ЗЈН;
- „Чајка-М“ д.о.о. – Чачак, за партију 1, 3 и 5, а у вези чл. 3. ст. 1. тч. 32) и 33), као и чл. 106. ст. 1. тч. 2) и 5) ЗЈН;
- "СЕМЕ ПРОМЕТ" д.о.о-Петровац, за партију 5, а у вези чл. 3. ст. 1. тч. 32) и 33), као и чл. 106. ст. 1. тч. 5) ЗЈН;

2. Обуставља се поступак набавке за партије број 3, 4, и 5.

3. Додељује се оквирни споразум за партије 1 и 2, понуђачу „Gumimpreх“ д.о.о. из Београда, по достављеној понуди, под следећим условима:

- партија 1, за гуму ознаке 13R22,5 HSO 149/146 J , M+S, Continental, по јединичној цени без ПДВ од 49.400,00 РСД
- партија 2, за гуму ознаке 13R22,5 154/150 K, M+S, RM 905 Petlas, по јединичној цени без ПДВ од 38.600,00 РСД
- рок важења оквирног споразума: 1 (једна) година
- у свему по елементима нацрта оквирног споразума који је саставни део конкурсне документације.

4. Оквирни споразум са изабраним понуђачем закључити у року од 8 (осам) дана од дана истека рока за подношење захтева за заштиту права понуђача.

5. **Поука о правном леку:** Против ове одлуке понуђач може Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки поднети захтев за заштиту права, а предаје наручиоцу, у року од 10 (десет) дана од дана објављивања ове одлуке. Примерак захтева за заштиту права истовремено се доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

- Захтевом за набавку ВП 1102 Београд, 9757-1 од 08.07.2019. године, покренут је поступак за јавну набавку добара – гуме за лака и тешка возила (34350000 – Гуме за тешка и лака возила).
- Јавна набавка је наведена у Плану набавки добара, услуга и радова за 2019. годину (акт УНиП СМР МО број 50-51 од 05.03.2019. године) на позицији 1.1.18.
- Одлуком начелника ВП 1102 Београд, број 9757-2 од 08.05.2019. године, у тачки 4. регулисано је да се набавка изврши кроз отворени поступак ради закључења оквирног споразума у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. Укупна процењена вредност набавке је 10.500.000,00 динара без ПДВ. Процена је исказана у складу са чланом 67 Закона. Набавка по партијама се врши на основу приоритета који се стално мењају и стварних отказа.
- Јавна набавка бр. 1.1.18-815-25/2019 је обликована у 5 партија.
- Благовремено, тј. до дана 03.07.2019. године до 12,00 часова, примљене су понуде понуђача и то:

РБ	Број под којим је заведена понуда	Назив/име понуђача	Број понуде понуђача	Датум и време
1.	9757 – 14	CONING DOO Београд Аутопут за Нови Сад 68	102/19 од 01.07.2019.г	02.07.2019.г у 09.05 часова
2.	9757 – 15	"СЕМЕ ПРОМЕТ" д.о.о., Српских владара 1ц, 12300 Петровац	67 од 01.07.2019.г	02.07.2019.г у 11.35 часова
3.	9757 – 16	"AGRONIM&КЕМОИМПЕХ" д.о.о., Ресавска 66, 11000 Београд	2619 од 29.06.2019.г	03.07.2019.г у 10.20 часова
4.	9757 – 17	ПД „Nataly drogerija“	113/2019	03.07.2019.г у 11.10 часова
5.	9757 – 18	"GUMИМПЕХ" д.о.о., Кружни пут 21j, 11090 Београд-Кијево	182/2019 од 21.06.2019.г	03.07.2019.г у 11.40 часова
6.	9757 – 19	"Чајка" д.о.о., Булевар ослободилаца 84, 32103 Чачак	470/2019 од 01.07.2019.г	03.07.2019.г у 11.44 часова

Поступак комисијског отварања понуда је реализован дана 03.07.2019. године са почетком у 12,15 часова у касарни „Топчидер“, Гардијска 7, Београд.

Није било неблаговремених понуда.

Отварању понуда су присуствовали су овлашћени представници понуђача:

РБ	Назив/име понуђача	Име и презиме представника	Овлашћење
1.	"Чајка" д.о.о.	г. Иван Пантовић	1269/2018 од 25.09.2018. године
2.	"GUMIMPEX" д.о.о.	г-ђа Биљана Кнежевић	188/2019 од 03.07.2018. године

Наведени представници нису имали примедби на ток отварања понуда и рад комисије.

О отварању понуда је сачињен записник, исти је уручен непосредно присутним представницима понуђача, а осталима је послат путем електронске поште и исти су повратним меилом потврдили пријем записника.

6. Јавна набавка гума за лака и тешка возила је спроведена у отвореном поступку са циљем закључивања оквирног споразума по партији са 1 (једним) понуђачем, на период од 1 (једне) године.

7. Комисија за спровођење јавне набавке 1.1.18-815-25/2019 је извршила анализу и стручну оцену достављених понуда.

7.1. Преглед добара и цена по партијама.

Сачињен је преглед свих понуда по понуђачима ради рангирања понуда за сваку партију (дате у Табели 1) по дефинисаним критеријумима из конкурсне документације и преглед је приказан у Табели 2.

Табела број 1 – Преглед партија за јавну набавку 1.1.18-815-25/2019 (скраћени опис)

Партија	ЗАХТЕВАНА ОЗНАКА ПНЕУМАТИКА
1	13 R22,5 149/146 J, M+S, универзална за све осовине, теренска (all terrain), дезен „HSO+MIL (Continental)“, или одговарајућа,
2	13 R22,5 154/150 K, M+S, универзална за све осовине, теренска (all terrain), дезен „RM 905 (Petlas)“, или одговарајућа,
3	13 R22,5 154/150 K, M+S, универзална за све осовине, теренска (all terrain), дезен „XZL/XZL+ (Michelin)“, или одговарајућа,
4	13 R22,5 149/146 J, M+S, универзална за све осовине, теренска (all terrain), или одговарајућа,
5	13 R22,5 149/146 J, M+S, универзална за све осовине, теренска (all terrain),

Табела број 2 – Преглед добијених понуда (како су унете у образац понуде)

Партија	Опис података	ПОНУЂАЧИ					
		„Coning“ д.о.о. Београд	„Семе промет“ д.о.о. Петровац	„Agrohim& Kemoimpex“ д.о.о. Београд	ПД „Nataly drogerija“ Ниш	„Gumipmex“ д.о.о. Београд	„Чајка-М“ д.о.о. Чачак *
1	Модел и фабричка ознака	13R22.5 149/146J 18 ПР, M+S, HSO Military, Continental				13R22.5 149/146 J M+S HSO, Continental	13R22.5 HSO 149/146 J M+S Continental
	Јед. цена без ПДВ	42.700,00				49.400,00	49.270,00
2	Модел и фабричка ознака				Petlas RM 905	13R22.5 154/150 K M+S RM 905. Petlas	
	Јед. цена без ПДВ				105.000,00	38.600,00	

Партија	Опис података	ПОНУЂАЧИ					
		„Coning“ д.о.о. Београд	„Семе промет“ д.о.о. Петровац	„Agrohim& Kemoimpex“ д.о.о. Београд	ПД „Nataly drogerija“ Ниш	„Gumipmex“ д.о.о. Београд	„Чайка-М“ д.о.о. Чачак *
3	Модел и фабричка ознака			Works D Michelin			13R22.5 XZL 154/150 K M+S Michelin
	Јед. цена без ПДВ			62.190,00			81.125,00
4	Модел и фабричка ознака			Off road, Goodyear			
	Јед. цена без ПДВ			46.940,00			
5	Модел и фабричка ознака		ONIX HO 301, Shandong Shangfeng tyrs	TR 918 on/off Triangle			13R22.5 SD066 156/152 L, Satoya
	Јед. цена без ПДВ		21.600,00	23.820,00			23.243,00

* није унето у образац понуде

7.2. Недостаци поднетих понуда.

7.2.1. Понуђач „Coning“ д.о.о. - Београд

- У Обрасцу за унос модела, фабричких ознака, произвођача и цена добара по партијама (спада у обрасце понуде), у колони **Модел и фабричка ознака**, понуђач је за добро за партију број 1 унео следећи податак „**HSO Military** 149/146J 18PR M+S“. Провером у приложени доказ о моделу и фабричкој ознаци, евидентно је да се ради о пнеуматику који има ознаку „HSO 149/146J 18PR M+S“ (без ознаке *Military*). Наиме, испод поменутог обрасца је дато упутство за попуњавање које гласи:

"У колону модел и фабричка ознака се обавезно уписује цела ознака гуме као нпр. 225/55 R16 95V, зимска, Michelin Primasi 3. У понуди (табели) се сматра да понуђач нуди оне партије за које је попунио податке у целини. Ова ознака мора да се подудара са ознаком из документата који се прилажу као додатни услови у тачки 5 (каталог или друго). Понуде за партије код којих постоји разлика између ове ознаке и ознаке из документације приложене по додатном услову из тачке 5 сматраће се неодговарајућима. Приликом оцењивања цене се прво подаци унети у ову табелу, а приложеном документацијом доказује се да су понуде одговарајућих техничких карактеристика."

- Достављени доказ о моделу и фабричкој ознаци **није** у складу са начином доказивања испуњавања додатног услова број 5 Конкурсне документације.

Наиме да је добро у складу за захтеваним карактеристикама понуђач доказује на један од следећих начина: *"Испуњеност услова да нуди добра која у свему одговарају техничкој спецификацији која је саставни део конкурсне документације доказује достављањем у понуди једног од следећих докумената: каталога из кога се могу установити карактеристике понуђених добара или фотокопије извода из каталога (оверене печатом и потписом овлашћеног лица понуђача), штампане карактеристике добра оверене од стране понуђача са наведеним линком ка званичној интернет страници произвођача где се могу проверити карактеристике за сваку партију посебно, штампану спецификацију добра оверену од произвођача за сваку партију појединачно, из кога се могу установити карактеристике понуђених добара."*

Ако је извод из каталога штампана интернет страница, иста треба да буде оверена печатом и потписом од стране понуђача."

Понуђач је доставио црно белу слику гуме (оверено печатом и потписом) и запис о хомологацији из Холандије (www.rdw.nl) број E4*54R00/22*24917*01 што не задовољава напред описано.

Понуђач **није** доставио валидан доказ према захтевима додатног услова број 5 конкурсне документације, а карактеристике понуђеног добра **нису** сагласне са описом у тако достављеном доказу.

На основу наведеног, члана 106. под (2) и (5) и члана 107. став 1 Закона, понуда садржи битне недостатке који је чине неприхватљивом и представљају разлог за одбијање понуде.

7.2.2. Понуђач „Agrohim& Kemoimpex“ д.о.о. - Београд

- За партије број 3 и 4 понуђач је доставио понуду према Обрасцу за унос модела, фабричких ознака, произвођача и цена добара по партијама, али **није** доставио доказ да су добра **одговарајућа**, како је захтевано Конкурсном документацијом према Напомени испод табеле на страни 5/50. Изменом конкурсне документације напомена није мењана (страна број 3 измене број 1 Конкурсне документације).

Наведени захтев гласи: *"Понуђачи треба да доставе понуде за гуме како су захтеване по дезену/марки. Под "одговарајућа" ће се сматрати да за гуму коју нуди, понуђач обезбеди потврду произвођача возила ФАП-Прибој да је гума коју нуди потпуно одговарајућа за возило ФАП 1118."*

- за партију 5, у Образац за унос модела, фабричких ознака, произвођача и цена добара по партијама, у колону *Модел и фабричка ознака*, за добро које нуди, понуђач је попунио следеће: "OFF ROAD". Према томе, у захтеван образац понуђач **није** унео целу ознаку гуме већ само трговачки-произвођачки назив. Аналогно је урађено и за партије 3 и 4.

Конкурсном документацијом, испод Обрасца за унос модела, фабричких ознака, произвођача и цена добара по партијама, је дато упутство за попуњавање које гласи: *"У колону модел и фабричка ознака **се обавезно уписује цела ознака гуме** као нпр. 225/55 R16 95V, зимска, Michelin Primаси 3. У понуди (табели) се сматра да понуђач нуди оне партије за које је попунио податке у целини. Ова ознака мора да се подудара са ознаком из документа који се прилажу као додатни услови у тачки 5 (каталог или друго). Понуде за партије код којих постоји разлика између ове ознаке и ознаке из документације приложене по додатном услову из тачке 5 сматраће се неодговарајућима. Приликом оцењивања цене се прво подаци унети у ову табелу, а приложеном документацијом доказује се да су понуде одговарајућих техничких карактеристика."*

На основу наведеног и члана 106. под (5) и члана 107. став 1 Закона, понуда за партије број 3, 4 и 5 садржи битне недостатке који је чине неприхватљивом и представљају разлог за одбијање понуде за наведене партије.

7.2.3. Понуђач ПД „Nataly drogerija“ - Ниш

- Понуђач је као доказ за додатни услов број 4 доставио сертификат по захтевима ISO 9001:2015 за подручје сертификације: „Велепродаја средстава за хигијену, дезинфекцију и папирне галантерије“, што **није** у складу са додатним условом на редном броју 4, односно подручје примене (област сертификације) **није** одговарајуће.

- за партију 2, у Образац за унос модела, фабричких ознака, произвођача и цена добара по партијама, у колону *Модел и фабричка ознака*, за добро које нуди, понуђач је попунио следеће: "Petlas RM 905". према томе, у захтеван образац понуђач **није** унео целу ознаку гуме већ само трговачки- произвођачки назив.

Конкурсном документацијом, испод Обрасца за унос модела, фабричких ознака, произвођача и цена добара по партијама, је дато упутство за попуњавање које гласи: *"У колону модел и фабричка ознака **се обавезно уписује цела ознака гуме** као нпр. 225/55 R16 95V, зимска, Michelin Primasi 3. У понуди (табели) се сматра да понуђач нуди оне партије за које је попунио податке у целини. Ова ознака мора да се подудара са ознаком из документата који се прилажу као додатни услови у тачки 5 (каталог или друго). Понуде за партије код којих постоји разлика између ове ознаке и ознаке из документације приложене по додатном услову из тачке 5 сматраће се неодговарајућима. Приликом оцењивања цене се прво подаци унети у ову табелу, а приложеном документацијом доказује се да су понуде одговарајућих техничких карактеристика."*

На основу наведеног и члана 106. под (2) и (5) и члана 107. став 1 Закона, понуда садржи битне недостатке који је чине неприхватљивом и представљају разлог за одбијање понуде.

7.2.4. Понуђач „Чајка-М“ д.о.о. - Чачак

- Понуђач је као доказ за додатни услов број 2 доставио „Scoring“ за период 2013-2017, што **није** у складу са додатним условом на редном броју 2, односно тражен је „Scoring“ за период 2014-2018.
- Образац за унос модела, фабричких ознака, произвођача и цена добара по партијама **није** попуњен, **није** дат рок важења понуде и није оверен од стране овлашћеног лица понуђача. Понуђач је попунио само табелу дату у измени број 1 Конкурсне документације.

На основу наведеног и члана 106. под (2) и (5) и члана 107. став 1 Закона, понуда садржи битне недостатке који је чине неприхватљивом и представљају разлог за одбијање понуде.

7.2.5. Понуђач "СЕМЕ ПРОМЕТ" д.о.о-Петровац

- за партију 5, у Образац за унос модела, фабричких ознака, произвођача и цена добара по партијама, у колону *Модел и фабричка ознака*, за добро које нуди, понуђач је попунио следеће: "ONYX HO 301". Према томе, у захтеван образац понуђач **није** унео целу ознаку гуме већ само трговачки- произвођачки назив.

Конкурсном документацијом, испод Обрасца за унос модела, фабричких ознака, произвођача и цена добара по партијама, је дато упутство за попуњавање које гласи: *"У колону модел и фабричка ознака **се обавезно уписује цела ознака гуме** као нпр. 225/55 R16 95V, зимска, Michelin Primasi 3. У понуди (табели) се сматра да понуђач нуди оне партије за које је попунио податке у целини. Ова ознака мора да се подудара са ознаком из документата који се прилажу као додатни услови у тачки 5 (каталог или друго). Понуде за партије код којих постоји разлика између ове ознаке и ознаке из документације приложене по додатном услову из тачке 5 сматраће се неодговарајућима. Приликом оцењивања цене се прво подаци унети у ову табелу, а приложеном документацијом доказује се да су понуде одговарајућих техничких карактеристика."*

На основу наведеног и члана 106. под (5) и члана 107. став 1 Закона, понуда садржи битне недостатке који је чине неприхватљивом и представљају разлог за одбијање понуде.

Понуда понуђача "GUMIMPEX" д.о.о. је одговарајућа и прихватљива и садржи све захтеване доказе за учешће у поступку ЈН.

7.3. Јачање конкуренције

Наручилац је у предметном поступку:

- Разумно и у логичкој вези са предметом јавне набавке дефинисао додатне услове за учешће у поступку,
- Као начин доказивања да је добро "одговарајуће", предвидео је да понуђач обезбеди потврду произвођача возила, о чему је за време трајања позива за подношење понуда добио само једно питање али без аргумената,
- Извршио измену конкурсне документације након образложене сугестије а у вези могућности да предузетник може учествовати у поступку.

Наручилац није могао да утиче на чињеницу да део потенцијалних понуђача не проучава детаљно конкурсну документацију, да касно почиње са припремом понуде, да додатне информације или појашњења везано за конкурсну документацију (припрему понуде) захтева касно односно непосредно пред истек рока за достављање захтева за додатне информације или појашњења и да при томе не наводи релевантне аргументе.

У року за достављање захтева за додатним информацијама или појашњење конкурсне документације, 20.06.2019. године (7 дана пре истека рока за достављање понуда) постављено је питање о условима које треба да испуни предузетник, а везано за Scoring, како би могао да учествује у поступку јавне набавке. Дана 21.06.2019. године (6 дана пре истека рока за достављање понуда) достављен је захтев за додатним информацијама или појашњење конкурсне документације, са наводом "да (потенцијални понуђач) има усмено тумачење ФАП Прибој да неће никоме издавати писмене потврде" у предметном поступку а везано за партију 2. Захтев по питању потврде није образложен релевантним доказом.

На основу наведених захтева, у областима аргументованог указивања на дефинисане захтеве, наручилац је изменио конкурсну документацију и продужио рок за достављање понуда (на 03.07.2019. године).

Дана 25.06.2019. године (8 дана дана пре истека рока за достављање понуда), постављено је питање да ли ће наручилац прихватити друго подручје сертификације од траженог. Како је подручје сертификације једно од основних својстава сертификације, наручилац је у појашњењу дао негативан одговор.

7.4. Узимајући у обзир достављене понуде и недостатке појединих понуда сачињен је преглед прихватљивих понуда које су дате у Табели 3 и на основу које се могу рангирати понуђачи према дефинисаном критеријуму за избор најповољније понуде.

Табела број 3 – Преглед прихватљивих понуда

Партија	Опис података	ПОНУЂАЧИ					
		„Coning“ д.о.о. Београд	„Семе промет“ д.о.о. Петровац	„Agrohim& Kemoimpex“ д.о.о. Београд	ПД „Nataly drogerija“ Ниш	„Gumipmex“ д.о.о. Београд	„Чајка-М“ д.о.о. Чачак
1	Модел и фабричка ознака					13R22.5 149/146 J M+S HSO, Continental	
	Јед. цена без ПДВ					49.400,00	
2	Модел и фабричка ознака					13R22.5 154/150 K M+S RM 905. Petlas	
	Јед. цена без ПДВ					38.600,00	

Сходно претходно наведеном, а узимајући у обзир критеријум „најниже понуђене цене“ који је дефинисан Конкурсном документацијом, Комисија је на основу члана 105. Закона о јавним набавкама ("Службени Гласник РС" број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) сачинила извештај о стручној оцени понуда и предложила избор најповољнијег понуђача и чији извештај прихватам.

Комисија је утврдила:

- а) да су се за партије 1 и 2 стекли услови за доделу оквирног споразума јер је наручилац прибавио најмање једну прихватљиву понуду.
- б) да за партије 3, 4 и 5 наручилац није прибавио ниједну прихватљиву понуду, па се за исте нису стекли услови за доделу оквирног споразума.

Имајући у виду напред наведено, доносим одлуку као у диспозитиву.

СМП/ ДК

Урађено у 1 (једном) примерку, умножено у 1 (један) примерак и достављено:

- Одељењу за одржавање ВП 1102 Београд
- Архива ВП 1102 Београд – оригинал

НАЧЕЛНИК
пуковник
Срђан Петковић, дипл. инж.

