

ВОЈНА ПОШТА

Бр. 4666

бр. 534 - 43

20.03.2018. године

НИШ

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15) - у даљем тексту Закон и извештаја Комисије за јавне набавке ВП 4666 Ниш бр. **534** - 42 од 20.03.2018.године, решавајући у предмету јавне набавке добара бр. 10/2018. – „Поврће и воће свеже“, партија бр. 1. „Поврће“доносим,

ОДЛУКУ О ЗАКЉУЧЕЊУ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА

1. Оквирни споразум за јавну набавку бр. 10/2018. – „Поврће и воће свеже“, партија бр. 1 „Поврће“, спроведеној у отвореном поступку, закључити са понуђачем: „Fresh Line“ д.о.о. Краљево.
2. Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и интернет страници наручиоца у року од 3 дана од дана доношења.
3. Након закључења оквирног споразума, објавити обавештење о закључењу оквирног споразума на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке, Порталу Службеног гласник РС и интернет страници наручиоца у форми Прилога 33 Закона, у року од 5 дана од дана закључења истог

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

1. Наручилац ВП 4666 Ниш, Чегарска бб, 18000 Ниш, спровео је отворени поступак јавне набавке, чији је предмет „Поврће и воће свеже“, назив и ознака из општег речника јавних набавки: 03220000 Поврће, воће и коштуњаво воће. Предмет јавне набавке је обликован у две партије:
 - Поврће, назив и ознака из општег речника јавних набавки: 03221000 – Поврће;
 - Воће и коштуњаво воће, назив и ознака из општег речника јавних набавки: 03222000 – Воће и коштуњаво воће.
2. Процењена вредност јавне набавке износи износи **201.261.428,00** динара без ПДВ.
 - Партија бр.1: „Поврће“: Процењена вредност за наведену партију износи **102.985.216,00** динара без ПДВ.
 - Партија бр.2: „Воће и коштуњаво воће“ Процењена вредност за наведену партију износи **98.276.212,00** динара без ПДВ.
3. Благовремено, тј. до дана 23.02.2018.године до 10,00 часова, за партију бр. 1, примљене су понуде следећих понуђача, и то по наведеном редоследу:

број под којим је понуда заведена	назив или шифра понуђача	датум пријема	час
534-21 од 23.02.2018.	Група понуђача: СЗТР „Гарић промет“ Шарлинце и „Ruža Impex“ д.о.о.	23.02.2018.	9:00
534-22 од 23.02.2018.	„Јужна пруга“ д.о.о. Чифлук Разгојски	23.02.2018.	9:50
534-23 од 23.02.2018.	„Fresh line“ д.о.о. Краљево	23.02.2018.	09:51

Неблаговремених понуда није било.

4. Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђене цене тих понуда:

- **Заједничка понуда групе понуђача: СЗТР „Гарић промет“ Шарлинце и „Ruža Imprex“ д.о.о. Ниш :**

У поглављу II конкурсне документације ВП 4666 Ниш бр. 534-2 од 19.01.2018. године (Врста, техничке карактеристике, квалитет, количина и опис добара, начин спровођења контроле и обезбеђења гаранције квалитета, рок испоруке, место испоруке и сл.), наведено је да производи и намирнице морају задовољавати важеће прописе Републике Србије за врсту производа и намирница која се испоручује, где је између осталих прописа наведен Закон о безбедности хране.

У напмени је наведено: Понуђена добра се морају производити и испоручивати **сходно произвођачким спецификацијама за предметне артикле, а које су понуђачи дужни доставити у склопу своје понуде.** Произвођачке спецификације за наведене артикле које понуђач доставља у склопу своје понуде, морају бити потписане и оверене од стране **произвођача или увозника**, из чије садржине се недвосмислено може установити да иста одговарају свим наведеним условима из поглавља II, тачка 2) конкурсне документације (Техничке карактеристике (спецификације) и услови квалитета), и у складу са њима понуђач је дужан вршити производњу и испоруку.

У својој понуди бр. 33 од 22.02.2018.године, члан из групе понуђача СЗТР «Гарић Промет» се декларисао као произвођач свих понуђених добара, потписивањем произвођачких спецификација, што је и потврдио додатвањем додатних појашњења бр. 42/2018.године, а у складу са чланом 93. став. 1 Закона.

Контролом извршеном код понуђача, извршеној дана 19.03.2018.године, комисија наручиоца је установила да наведени субјекат није произвођач свих наведених добара из понуде, већ да поједина добра која су предмет јавне набавке набавља од других субјеката, што је наведени члан из групе понуђача потврдио својим потписом у записнику о вршењу контроле бр. 534-41 од 19.03.2018. године.

На основу члана 32. Закона о безбедности хране („Сл. гласник РС” бр. 41/09), прописано је да у свим фазама производње, прераде и промета хране и хране мора бити обезбеђена следљивост, односно да је субјекат у пословању храном и храном за животиње дужан да идентификује сваки субјекат од којег набавља и којег даље снабдева храном.

Како понуђач није обезбедио следљивост на основу наведеног члана Закона о безбедности хране, није доказао да нуди добра у складу са Законом о безбедности хране.

Због наведеног, оваква понуда је неодговарајућа, због чега наручилац има обавезу да исту одбије као неприхватљиву, у складу са чланом 107. став 1. ЗЈН, а у вези са чланом 3. став 1 тачка 32. ЗЈН.

У поглављу III конкурсне документације ВП 4666 Ниш бр. 534-2 од 19.01.2018. године (Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова) - Додатни услови, као додатни услов под Б) наручилац је **захтевао:**

3.2. Да понуђач у моменту подношења понуде има минимум три лака теретна возила потребних за транспорт предметних добара, носивости преко 800 кг, од којих је једно са расхладним уређајем у простору који ће се користити за превоз робе – хране.

Као доказ за наведени услов наручилац је захтевао: Да сви понуђачи достављају фотокопију важеће очитане саобраћајне дозволе за свако возило, **и** одштампане податке са очитаних саобраћајних дозвола, који садржи податак о томе да је возило лако теретно **и** фотографије регистрационих налепница. За возило са расхладним уређајем захтевано је достављање потврде/уверења МУП-а да је возило

са расхладним уређајем у простору за превоз робе - хране или уверење/потврда издата од организације која се бави регистрацијом и техничким прегледом возила.

У својој понуди понуђач је за три моторна возила доставио само прочитане саобраћајне дозволе без фотографија регистрационих налепница.

У прочитаном обрасцу саобраћајне дозволе за моторно возило „IVECO DAILY“, које је предметом закупа по Уговору о закупу возила бр. 20 од 31.01.2018.године, број мотора се апсолутно не слаже са подацима наведеним у уговору.

Приликом спроведене горе наведене контроле код понуђача, комисија није могла да установи и идентификује наведене податке, јер је купац возила навео да су иста у развозу робе.

Оваква понуда има недостатке због којих није могуће утврдити њену стварну садржину, у смислу члана 106. став 1. тачка 5. ЗЈН, због чега наручилац има обавезу да исту одбије као неприхватљиву, у складу са чланом 107. став 1. ЗЈН, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33. Закона.

3.3. Да понуђач у моменту подношења понуде има расхладни простор (хладњачу) за смештај и чување понуђених добара.

Контролом извршеном код члана из групе понуђача „Ruža Imprex“ д.о.о., извршеној дана 19.03.2018.године, комисија наручиоца је установила, да расхладна комора наведена у понуди није намењена искључиво за смештај и чување понуђених добара, што је одговорно лице члана из групе понуђача потврдило својим потписом у записнику о вршењу контроле бр. 534-41 од 19.03.2018.године, већ да је реч о комори у којој се смештају и чувају и намирнице животињског порекла.

Комора за смештај понуђених добара, наведена у уговору о закупу од 19.02.2018.године, који је у својој понуди доставио члан из групе понуђача СЗТР «Гарић Промет» Шарлинце, према достављеним појашњењима достављеним од наведеног члана из групе понуђача бр. 42/2018. године, налази се у склопу објекта који није уписан у Централни регистар објеката Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде РС.

Због наведеног, понуђач није испунио овај додатни услов, у смислу члана 106. став 1. тачка 2) Закона, због чега наручилац има обавезу да исту одбије као неприхватљиву, у складу са чланом 107 став 1 ЗЈН, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33 Закона.

Понуђена цена понуде је 12,25% умањења на снимљену цену, односно 90.369.527,04 динара без ПДВ.

• **Понуда понуђача „Јужна Пруга „ д.о.о. Чифлук Разгојински:**

У поглављу III конкурсне документације ВП 4666 Ниш бр. 534-2 од 19.01.2018. године (Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова) Додатни услови, као додатни услов под А) наручилац је захтевао за мала правна лица и предузетнике – да су у последњој обрачунској години (2016) остварили годишњи приход у минималном износу од од 74.000.000,00 динара уколико подноси понуду за партију 1, односно, да има пословни добитак или нето добитак у билансу успеха за 2016. годину.

Као доказ за наведени додатни услов наручилац је захтевао за микро и мала правна лица: **Биланс стања и биланс успеха** за 2016.годину, са приложеним доказом о разврставању (изјава, потврда и сл.) или **Извештај о бонитету** за јавне набавке који издаје Агенција за привредне регистре за 2016. годину.

Наведени понуђач је у својој понуди 1-7/2018 од 19.02.2018.године као доказ за наведени додатни услов доставио биланс успеха за 2016.годину да исказаним приходима од продаје робе (пословни добитак) у износу од 30.330.000,00 динара.

Због наведеног, понуђач није испунио овај додатни услов, у смислу члана 106. став 1. тачка 2) ЗЈН, због чега наручилац има обавезу да исту одбије као неприхватљиву, у складу са чланом 107. став 1. ЗЈН, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33. ЗЈН.

У поглављу III конкурсне документације ВП 4666 Ниш бр. 534-2 од 19.01.2018. године (Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова)- Додатни услови, као додатни услов под Б) наручилац је **захтевао**:

3.1 Да понуђач у моменту подношења понуде има минимум три лака теретна возила потребних за транспорт предметних добара, носивости преко 800 кг, од којих је једно са расхладним уређајем у простору који ће се користити за превоз робе хране.

Као доказ за наведени услов, наручилац је захтевао да сви понуђачи достављају фотокопију важеће очитане саобраћајне дозволе за свако возило, и одштампане податке са очитаних саобраћајних дозвола, који садржи податак о томе да је возило лако теретно и фотографије регистрационих налепница, а за возило са расхладним уређајем достављање потврде/уверења МУП-а да је возило са расхладним уређајем у простору за превоз робе - хране или уверење/потврду издату од организације која се бави регистрацијом и техничким прегледом возила, а да понуђач који није власник возила поред саобраћајне дозволе доставља и доказ о правном основу коришћења возила (уговор о закупу, уговор о лизингу возила, или сл). Понуђач у својој понуди није доставио нити један од наведених доказа за лако теретно моторно возило са расхладним уређајем, па се изводи акључак да исто не поседује за реализацију предметне јавне набавке.

3.2. Да понуђач у моменту подношења понуде има обезбеђен складишни простор за смештај и чување понуђених добара.

Као доказ за наведени услов, наручилац је захтевао одговарајући доказ о власништву складишног простора или копија уговора о закупу

Понуђач у својој понуди није доставио нити било који доказ за наведену услов, па самим тим није доказао да исти испуњава.

Због наведеног, понуђач није испунио додатни услов, у смислу члана 106. став 1. тачка 2) ЗЈН, због чега наручилац има обавезу да исту одбије као неприхватљиву, у складу са чланом 107. став 1. ЗЈН, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33. ЗЈН.

У поглављу V конкурсне документације ВП 4666 Ниш бр. 534-2 од 19.01.2018. године (Упутство понуђачима како да сачине понуду), тачка 11. Подаци о врсти, садржини, начину подношења, висини и роковима обезбеђења испуњења обавеза понуђача, наручилац је од понуђача захтевао да приликом подношења понуде достави Инструмент финансијског обезбеђења **у поступку јавне набавке** (Оригинал банкарску гаранцију за озбиљност понуде у минималним износу од најмање 3.000.000,00 динара уколико се понуда подноси за партију 1.

Банка није издала одговарајућу банкарску гаранцију, сагласно условима из конкурсне документације у погледу рока важности.

Наиме, у конкурсној документацији је наведено да банкарска гаранција мора бити безусловна и платива на први позив, са роком важности 30 дана дужим од важности понуде и месном надлежношћу за решавање спорова Ниш.

Како је отварање понуда спроведено 23.02.2018. године, а понуђач је у својој понуди навео да је важност његове понуде 60 дана од дана отварања понуда, то је рок важности банкарске гаранције морао бити најмање 90 дана од дана отварања понуде (24.05.2018.године), а важност достављене банкарске гаранције у понуди је 22.05.2018.године.

Због наведеног, оваква понуда има недостатак, у смислу члана 106. став 1. тачка 3) ЗЈН, због чега наручилац има обавезу да исту одбије као неприхватљиву, у складу са чланом 107. став 1. ЗЈН, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33. ЗЈН.

Понуђена цена понуде је 17,20% умањења на снимљену цену, односно 85.271.758,85 динара без ПДВ.

5. Није било понуда одбијених због неуобичајно ниске цене.
6. Начин примене методологије доделе пондера.

Комисија је све прихватљиве и одговарајуће понуде вредновала и упоређивала критеријумом „најнижа понуђена цена“, при чему је најнижа понуђена цена, односно проценат попушта на снимљену цену мерило за избор најповољније понуде, а рангирање понуда је вршено је на следећи начин:

– Партија бр. 1: „Поврће“:

Ранг 1. Понуда понуђача „Fresh Line“ д.о.о. Краљево: са понуђеном попустом на снимљену цену од 11,20% умањења на снимљену цену, односно **91.450.871,81** динара без ПДВ.

7. На основу извршеног бодовања на наведени начин, одлучио сам да за јавну набавку бр. 10/17 „Поврће и воће свеже, за партију бр. 1. „Поврће“, закључим оквирни споразум са понуђачем: „Fresh Line“ д.о.о. Краљево.

Упутство о правном средству:

Против ове одлуке, може се поднети захтев заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

Подносилац захтева је дужан да на рачун буџета Републике Србије уплати таксу у износу од 120.000,00 динара, на број жиро рачуна. 840-30678845-06; шифра плаћања: 153 или 253; позив на број подаци о броју или ознаци јавне набавке поводом које се захтев подноси; сврха уплате: такса за ЗЗП, назив наручиоца, број или ознака јавне набавке поводом које се захтев подноси; корисник: буџет Републике Србије.

Детаљне информације о уплати таксе приликом подношења захтева за заштиту права налазе се на сајту Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки у „Упутству о уплати таксе“, на линку Уплата таксе из Републике Србије.

Подносилац захтева је дужан да поступа у складу са одредбама члана 156. закона.

Поступак заштите права понуђача регулисан је одредбама чл. 138. - 167. закона.

БС



ЗАМЕНИК КОМАНДАНТА

пуковник

Слађан Стаменковић

Умножено у 1 примерку и достављено:

- www.portal.ujn.gov.rs,
- www.nabavke.mod.gov.rs,
- РфГСн,
- а/а (уз предмет ЈН).