



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
СЕКТОР ЗА МАТЕРИЈАЛНЕ РЕСУРСЕ
УПРАВА ЗА НАБАВКЕ И ПРОДАЈУ
бр. 562 – 51/18
28.02.2019. године
Београд

Чувати до краја 2023. год.
Функција 30 редни број 60
Датум 26.02.2019. године
Обрађивач _____

На основу чланова 107. и 108. и члана 82. став 2, а у вези са ставом 3. тачка 8) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: Закон), тачке 2. Одлуке о овлашћенима за набавку покретних ствари, радова и услуга и располагању покретним стварима у МО и ВС („СВЛ”, бр. 1/14 и 34/17) и члана 15. став 1. тачка 3. Правилника о финансијском пословању у МО и ВС („СВЛ”, бр. 17/11, 3/13, 12/14 и 9/17), а поступајући по налозима Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија) датим у Решењу бр. 4-00-1304/2018 од 16.01.2019. године које је донела Републичка комисија (примљено код наручиоца дана 13.02.2019. године) по захтеву за заштиту права у поступку јавне набавке услуга број **71/2018 – Услуге обезбеђивања авио карата и хотелског смештаја за службена путовања у иностранство** поднетог од стране понуђача „Sky Multicom d.o.o.” Београд, којим је захтев за заштиту права усвојен као основан и делимично поништен поступак у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о закључењу оквирног споразума бр. 562-22 од 06.11.2018. године, начелник Управе за набавке и продају, Сектора за материјалне ресурсе, Министарства одбране, ул. Немањина бр. 15, 11000 Београд, **доноси**

О Д Л У К У
о закључењу оквирног споразума

- 1. Закључује се оквирни споразум са понуђачима:**
 - „Big Blue Group d.o.o.” Београд,
 - „Sky Multicom d.o.o.” Београд,
 - „Royaltours d.o.o.”, Београд.
- Одлуку објавити на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и на интернет порталу Министарства одбране „Јавне набавке у МО и ВС” на домену www.nabavke.mod.gov.rs.
- Након истека рока за подношење захтева за заштиту права закључити оквирни споразум са понуђачима из тачке 1. ове одлуке.
- Даном ступања на снагу оквирног споразума из тачке 3. ове одлуке, престају да важе Одлука о наставку активности у предметном поступку бр. 562-26 од 19.11.2018. године и оквирни споразум бр. 562-83-ОС51-18 од 20.11.2018. године.

О б р а з л о ж е њ е

Наручилац, Министарство одбране Републике Србије, Сектор за материјалне ресурсе, Управа за набавке и продају, Немањина бр.15, Београд, је на основу:

- Захтева за набавку Управе за међународну војну сарадњу СПО МО, акт бр. 43-419 од 27.06.2018. године,
- Писаног налога за покретање поступка Управе за набавке и продају број 88 (акт бр. 562-2 од 16.07.2018. године) и
- Одлуке начелника Управе за набавке и продају о покретању поступка јавне набавке број 71/2018, бр. 562-3 од 27.08.2018. године,

покрену поступак јавне набавке услуга у отвореном поступку, број 71/2018.

Предмет јавне набавке бр. 71/2018, су услуге – **Услуге обезбеђивања авио карата и хотелског смештаја за службена путовања у иностранство.**

Назив и ознака из Општег речника набавке: **Услуге авио превоза – 60410000, Услуге хотелског смештаја – 55110000.**

Јавна набавка услуга се спроводи у отвореном поступку. Поступак јавне набавке спроводи се ради закључења оквирног споразума са десет понуђача на период од три године.

Процењена вредност јавне набавке: Процењена вредност јавне набавке је **230.217.700,00** динара без ПДВ.

Позив за подношење понуда, конкурсна документација и отварање понуда

Комисија за набавку (у даљем тексту: Комисија) је сачинила Позив за подношење понуда, бр. 562-7 од 14.09.2018. године и Конкурсну документацију, бр. 562-8 од 14.09.2018. године, за предметну јавну набавку број 71/2018, који су објављени истог дана на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке, на интернет порталу Министарства одбране на домену www.nabavke.mod.gov.rs и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, у складу са одредбама Закона.

Рок за достављање понуда био је до 12.45 часова, дана 17.10.2018. године. До рока за достављање понуда, благовремено, примљене су 3 (три) понуде. Неблаговремених понуда није било.

Поступак отварања понуда спроведен је дана 17.10.2018. године, са почетком у 13.00 часова у Управи за набавке и продају, Сектора за материјалне ресурсе Министарства одбране, улица Немањина број 15, приземље, просторија број 13. У току отварања понуда вођен је Записник о отварању понуда, заведен под бројем 562-18 од 17.10.2018. године. Копија записника је уручена одмах након отварања представницима понуђача који су били присутни на отварању понуда, односно овлашћеном представнику понуђача „Royaltours d.o.o.“, Београд, а понуђачима „Sky Multicom d.o.o.“, Београд и „Big Blue Group d.o.o.“, Београд је примерак записника послат у законом предвиђеном року, односно дана 18.10.2018. године.

Понуде које су благовремено примљене, број под којим су понуде заведене, датум и час пријема понуда и основни подаци о понуђачима наведени су у **Прилогу број 1** који је саставни део ове одлуке.

Комисија у поступку јавне набавке број 71/2018 је извршила стручну оцену понуда. Анализа достављених понуда је извршена у свему према Закону, конкурсној документацији и позиву за подношење понуда.

Прва фаза анализе приспелих благовремених понуда била је утврђивање да ли понуде имају битне недостатке у складу са чланом 106. Закона.

Комисија је утврдила следеће:

- Понуђач **„Big Blue Group d.o.o.“** Београд је у својој понуди доставио сва потребна документа којим је доказао да испуњава обавезне услове за учешће, понудио је рок важења понуде у складу са захтевом из конкурсне документације и понуда не садржи

друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или је није могуће упоредити са другим понудама.

- Понуђач **„Sky Multicom d.o.o.” Београд** је у својој понуди доставио сва потребна документа којим је доказао да испуњава обавезне услове за учешће, понудио је рок важења понуде у складу са захтевом из конкурсне документације и понуда не садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или је није могуће упоредити са другим понудама.
- Понуђач **„Royaltours d.o.o.”, Београд** је у својој понуди доставио сва потребна документа којим је доказао да испуњава обавезне услове за учешће и понудио је рок важења понуде у складу са захтевом из конкурсне документације.

Наведени понуђач је у понуди доставио модел оквирног споразума у којем у члану 5. нису уписани тражени подаци, односно е-mail адреса, број факса и адреса који ће се користити приликом поступака издавања појединачних наруџбеница. С друге стране, у образцу 6-II ПОДАЦИ О ПОНУЂАЧУ постоје подаци о е-mail адреси, броју факса и адреси Понуђача. Комисија је актом 562-19 од 31.10.2018. године, у складу са чланом 93, став 1. Закона, тражила додатно појашњење понуде од понуђача, односно да се изјасни да ли ће се наведени подаци из образца 6-II користити и приликом поступака издавања појединачних наруџбеница и да ли ће ти подаци бити унети у оквирни споразум уколико буде закључен са њима, с обзиром да су потписали и оверили модел оквирног споразума на тражени начин чиме потврђују да се слажу са моделом оквирног споразума.

Дана 31.10.2018. године понуђач „Royaltours d.o.o.”, Београд је доставио додатно објашњење понуде (заведен код наручиоца под бр. 562-20 од 01.11.2018. године) и изјаснио се да ће се подаци из образца 6-II ПОДАЦИ О ПОНУЂАЧУ користити приликом поступака издавања појединачних наруџбеница и да ће ти подаци бити унети у оквирни споразум уколико буде закључен са њима.

Комисија је утврдила да понуда наведеног понуђача не садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или је није могуће упоредити са другим понудама.

Након прве фазе Комисија је утврдила да све поднете понуде немају битних недостатака.

Друга фаза анализе приспелих благовремених понуда била је утврђивање да ли су поднете понуде одговарајућа, односно да ли потпуно испуњавају све техничке спецификације.

Према Закону, **одговарајућа** понуда је понуда која је благовремена и за коју је утврђено да потпуно испуњава све техничке спецификације.

Комисија је оценила све поднете понуде као одговарајуће.

Трећа фаза анализе приспелих благовремених понуда била је утврђивање да ли поднете понуде ограничавају или условљавају права наручиоца или обавезе понуђача и да ли прелазе износ процењене вредности јавне набавке.

Комисија је утврдила да ни једна поднета понуда не ограничава нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и да не прелазе износ процењене вредности јавне набавке.

Према Закону, **прихватљива понуда** је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Након треће фазе Комисија је оценила све поднете понуде као прихватљиве.

Након спроведене анализе и оцене приспелих понуда, Комисија је на основу члана 107. став 2. Закона приступила рангирању прихватљивих понуда које нису одбијене због негативних референци.

Конкурсном документацијом је одређено следеће:

*Критеријум за закључење оквирног споразума је “**најнижа понуђена цена**”.*

*За рангирање понуда користиће се укупна цена услуга из Образца понуде „**УКУПНО (1+2)**“, без ПДВ.*

Оквирни споразум ће бити закључен са понуђачима који се рангирају на првих десет места, а у износу процењене вредности предметне јавне набавке која ће бити саопштена понуђачима на јавном отварању понуда.

*У случају да после спроведеног рангирања понуда две или више понуда имају једнаку цену, Наручилац ће применити помоћни критеријум – **нижа понуђена цена за услугу под ред.бр. 1, Услуга обезбеђивања авио карата, без ПДВ.***

*Уколико наведене понуде имају и једнаку цену за услугу под ред.бр. 1, Услуга обезбеђивања авио карата, биће изабрана понуда са нижом понуђеном ценом за **услугу под ред.бр. 2, Услуга обезбеђивања хотелског смештаја, без ПДВ.***

*У случају да рангирање и избор понуђача није могуће извршити ни након употребе помоћних критеријума, рангирање и избор за закључење оквирног споразума ће бити извршен **по систему жребања**. Сви понуђачи који су поднели понуде биће позвани да присуствују извлачењу путем жреба. Наручилац ће писмено обавестити све понуђаче који су поднели понуде о датуму када ће се одржати извлачење путем жреба. Неодазивање неког од понуђача не спречава поступак жребања. Жребом ће бити обухваћене само оне понуде које имају једнаке вредности критеријума и помоћних критеријума. Извлачење путем жреба наручилац ће извршити јавно, у присуству понуђача, и то тако што ће називе понуђача исписати на одвојеним папирима, који су исте величине и боје, те ће све те папире ставити у кутију одакле ће извлачити папире. Понуђачу чији назив буде на извученом папиру ће бити додељен уговор. Понуђачима који не присуствују овом поступку, наручилац ће доставити записник извлачења путем жреба. Редослед извучених и прочитаних назива понуђача означава на којем месту се понуђач налази на ранг листи понуђача.*

На основу података из понуда јасно је да су понуђачи поднели понуде где је цена 0,00 динара и да рангирање и избор понуђача за закључење оквирног споразума није било могуће извршити применом критеријума и помоћних критеријума, већ применом жребања.

Међутим, пошто је у позиву за подношење понуда и конкурсној документацији наведено да ће се оквирни споразум закључити са десет понуђача, а примљене су само три понуде које су оцењене као прихватљиве (једна је одбијена због негативних референци), Комисија није спровела поступак жребања, јер рангирање и избор понуђача за закључење оквирног споразума нису били потребни. Формално рангирање понуђача од 1. до 3. места нема никаквог утицаја на избор понуђача и доношење одлуке о закључењу оквирног споразума, нити било којег понуђача доводи у повољнији или неповољнији положај у односу на другог понуђача. Наиме, када настане потреба, свим понуђачима са којима се закључи оквирни споразум ће бити упућиван позив за достављање понуда за обезбеђивање авио карата и/или хотелског смештаја, у циљу издавања појединачних наруџбеница (оквирни споразум са више добављача са поновним отварањем конкуренције).

Такође, од понуђача није тражено да доставе доказе о испуњењу обавезних услова из члана 75. Закона, пошто су уз Изјаву о испуњавању услова из члана 75. Закона доставили и доказе о упису у Регистар понуђача који води АПР.

Цене и остали подаци из прихватљивих понуда наведени су у **Прилогу број 2** који је саставни део ове одлуке.

Имајући у виду наведено, у отвореном поступку јавне набавке услуга, број **71/2018 – Услуге обезбеђивања авио карата и хотелског смештаја за службена путовања у**

иностранство, Комисија је констатовала да су испуњени услови за закључење оквирног споразума из члана 107.

Сагласно прегледу и оцени приспелих понуда, а на основу чланова 54. и 107. Закона, Комисија је у Извештају о стручној оцени понуда бр. 562-50/18 од 27.02.2019. године предложила следеће:

- **Да се на основу члана 107. став 6. Закона закључи оквирни споразум са понуђачима:**
 - „Big Blue Group d.o.o.” Београд,
 - „Sky Multicom d.o.o.” Београд,
 - „Royaltours d.o.o.”, Београд.

Прихватајући у потпуности предлог комисије из Извештаја о стручној оцени понуда, одлучено је као у тачки 1. диспозитива ове одлуке.

Након доношења Одлуке о закључењу оквирног споразума бр. 562-22 од 06.11.2018. године у предметном поступку јавне набавке, понуђач „Sky Multicom d.o.o.” Београд, поднео је захтев за заштиту права, примљен и заведен код наручиоца под бројем 562-23 од 15.11.2018. године.

С обзиром на чињенице да би непотписивање оквирног споразума проуроковало несразмерне тешкоће у раду које би било тешко контролисати и оправдати, а што би проузроковало неизвршење међународних обавеза МО и ВС, спречило нормално обављање делатности МО и ВС и што би, у крајњем случају, проузроковало огромну штету која би превазишла вредност конкретне јавне набавке, на основу члана 150. став 2. и став 12. Закона, донета је Одлука о наставку активности у предметном поступку бр. 562-26 од 19.11.2018. године и закључен оквирни споразум бр. 562-83-ОС51-18 од 20.11.2018. године са добављачима „Big Blue Group d.o.o.” Београд и „Royaltours d.o.o.”, Београд.

Поступајући по поднетом захтеву за заштиту права, Републичка комисија је донела Решење бр. 4-00-1304/2018 од 16.01.2019. године којим је захтев за заштиту права усвојен као основан и делимично поништен поступак у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о закључењу оквирног споразума бр. 562-22 од 06.11.2018. године.

Узимајући у обзир горе наведене чињенице и разлоге због којих је донета одлука о наставку активности у предметном поступку и поштујући налог Републичке комисије да је наручилац дужан да омогући ефективно спровођење Решења, одлучено је као у тачки 4. диспозитива ове одлуке.

Упутство о правном средству: Против ове одлуке понуђач може поднети Наручиоцу захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања ове Одлуке на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке.

Копија захтева за заштиту права истовремено се доставља и Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Детаљно упутство о начину и року за подношење захтева за заштиту права је дато у конкурсној документацији за предметну набавку.

НАЧЕЛНИК

п у к о в н и к

др Александар Цакић, дипл.инж.

Ред. бр	ПОНУЂАЧ	Број под којим је понуда заведена и датум и време пријема	Сопствени број понуде понуђача	Основни подаци о понуђачу
1	„Big Blue Group d.o.o.”, Београд	562-15 16.10.2018. у 10.33	676	АДРЕСА: Коларчева бр.3, 11000 Београд, Стари Град МАТИЧНИ БРОЈ: 20179961 ПИБ: 104518987 ШИФРА И НАЗИВ ПРЕТЕЖНЕ ДЕЛАТНОСТИ: 7911 - Делатност путничких агенција
2	„Sky Multicom d.o.o.”, Београд	562-16 16.10.2018. у 11.20	121	АДРЕСА: Шпанских бораца бр.32А, 11070 Нови Београд МАТИЧНИ БРОЈ: 20573503 ПИБ: 106297827 ШИФРА И НАЗИВ ПРЕТЕЖНЕ ДЕЛАТНОСТИ: 7911 - Делатност путничких агенција
3	„Royaltours d.o.o.”, Београд	562-17 17.10.2018. у 10.00	85/18	АДРЕСА: Боривоја Стевановића бр.2А, 11000 Београд МАТИЧНИ БРОЈ: 17299794 ПИБ: 100377462 ШИФРА И НАЗИВ ПРЕТЕЖНЕ ДЕЛАТНОСТИ: 7912 - Делатност тур-оператора

ПОНУЂАЧ	Број под којим је понуда заведена	Укупна цена			Рок плаћања (дана)	Рок важења понуде (дана)	Напомена
		Назив услуге	Јединица мере	Цена по јединици мере без ПДВ			
„Big Blue Group d.o.o.”, Београд	562-15	Услуга обезбеђивања авио карата	по особи	0,00	45	365	
		Услуга обезбеђивања хотелског смештаја		0,00			
		УКУПНО:		0,00			
„Sky Multicom d.o.o.”, Београд	562-16	Услуга обезбеђивања авио карата	по особи	0,00	45	365	
		Услуга обезбеђивања хотелског смештаја		0,00			
		УКУПНО:		0,00			
„Royaltours d.o.o.”, Београд	562-17	Услуга обезбеђивања авио карата	по особи	0,00	45	365	
		Услуга обезбеђивања хотелског смештаја		0,00			
		УКУПНО:		0,00			