



МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
СЕКТОР ЗА МАТЕРИЈАЛНЕ РЕСУРСЕ
УПРАВА ЗА СНАБДЕВАЊЕ
ДИРЕКЦИЈА ЗА НАБАВКУ И ПРОДАЈУ

број 153 - 160 /16

11 OCT 2017 године
Београд

У отвореном поступку јавне набавке **број 43/2016 – месо свеже и замрзнуто, партија 3 – пилеће месо замрзнуто**, за потребе јединица и установа Војске Србије и Министарства одбране, на основу 107. став 1, 3. и 6. и члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15), у даљем тексту ЗЈН, након донетог Закључка Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр. 4-00-731/2017 од 18.08.2017. године и на основу члана 118. став 2. Правилника о материјалном пословању у МО и ВС ("СВЛ" бр. 29/14 и 9/17), директор Дирекције за набавку и продају Управе за снабдевање, Сектора за материјалне ресурсе, Министарства одбране, ул. Немањина бр. 15, 11 000 Београд доноси

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА

за јавну набавку бр. 43/2016 – месо свеже и замрзнуто за партију 3

1. Одбија се за партију 3 - пилеће месо замрзнуто, као неприхватљива понуда понуђача "Roster" доо из Београда, у складу са чланом 90. став 3. ЗЈН.
2. Обуставља се поступка јавне набавке број 43/2016 – месо свеже и замрзнуто за партију 3 - пилеће месо замрзнуто.

Образложење

Отворени поступак јавне набавке добара бр. 43/2016 – месо свеже и замрзнуто – назив и ознака из Општег речника набавки: месо, 15110000, чија је процењена вредност 543.954.000,00 динара без урачунатог ПДВ-а, обликоване у 4 партије, при чему је партија 3 – пилеће месо замрзнуто - назив и ознака из Општег речника набавки: пилеће месо, 15112130 процењене вредности 119.484.000,00 динара без урачунатог ПДВ-а, спроведен је у периоду октобар 2016. године - јануар 2017. године, а ради закључења оквирног споразума са највише три добављача на период од 3 (три) године (на основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке бр. 43/2016, број 153-3 од 03.10.2016. године).

Одлуком о закључењу оквирног споразума број 153-47/16 од 06.01.2017. године, оквирни споразуми су додељени понуђачима чије су понуде, на основу критеријума "најнижа понуђена цена", оцењене као најповољније. Наведеном Одлуком, за партију 3 – пилеће месо замрзнуто, оквирни споразум је на три године додељен понуђачима "Vindija" доо Лајковац, СЗТР "Вукеновић" Бољевци и "Паланка промет" доо Смедеревска Паланка, као и да се први уговор закључи са понуђачем "Vindija" доо Лајковац који је понудио најнижу цену.

Након објављивања Одлуке о закључењу оквирног споразума и извршеног увида у документацију о спроведеном поступку јавне набавке, понуђач "Паланка промет" доо Смедеревска Паланка је поднео Захтев за заштиту права (путем факса дана 13.01.2017. године док је оригинал Захтева примљен поштом 17.01.2017. године, да би након позива наручиоца да захтев уреди на предвиђени начин и у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, исти био коначно достављен путем препоручене поште дана 19.01.2017. године). Подносилац захтева је оспорио наведену Одлуку у делу који се односи на партију 3, односно у делу у коме је оквирни споразум додељен понуђачима "Vindija" доо Лајковац, СЗТР "Вукеновић" Бољевци и "Паланка промет" доо Смедеревска Паланка, тврдећи да је наручилац приликом доношења наведене Одлуке повредио одредбе чл. 106. став 1. тачке 2) и 5), чл. 3. став 1. тачке 33), и чл. 76. и 107. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15; у даљем тексту ЗЈН) односно да су понуде понуђача "Vindija" доо Лајковац и СЗТР "Вукеновић" Бољевци неприхватљиве.

Решењем број 4-00-69/2017 од 09.02.2017. године Републичка Комисија (Наручиоцу достављена и заведена под бр. 153-89/16 дана 11.04.2017. године) је усвојила као основан захтев подносиоца и делимично поништила поступак јавне набавке бр. 43/2016 у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о закључењу оквирног споразума за партију 3, јер је утврдила да у достављеним произвођачким спецификацијама наведених понуђача нису били у целости наведени сви подаци битни за оцењивање испуњености захтеваних карактеристика из одељка 3. конкурсне документације односно да понуђачи својим достављеним произвођачким спецификацијама нису доказали да понуђена добра из партије 3 испуњавају све карактеристике захтеване у одељку 3. конкурсне документације па самим тим нису ни потврдили да је њихова понуда одговарајућа, услед чега су понуде садржале недостатке због којих није било могуће утврдити њихову садржину у смислу члана 106. став 1. тачка 5. ЗЈН тј. да су понуде понуђача "Vindija" доо Лајковац и СЗТР "Вукеновић" Бољевци неприхватљиве и да их је зато требало одбити у складу са чланом 107. став 1. ЗЈН а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН. С тим у вези, Републичка Комисија је даље констатовала, да обзиром да је неодговарајућа понуда у смислу члана 3. став 1. тачка 32) ЗЈН свака понуда која не испуњава макар један технички захтев односно техничку спецификацију, да је наручилац с тога погрешно применио и члан 93. став 1. ЗЈН чиме је учинио и директну повреду члана 93. став 3. ЗЈН и неодговарајуће и неприхватљиве понуде учинио одговарајућим и прихватљивим. Стога је наложила Наручиоцу да понови стручну оцену понуда за партију 3, да поново испита прихватљивост свих достављених понуда односно да ли су исте одговарајуће, одбије све неприхватљиве понуде и да приликом поновне оцене понуда у свему поступа сходно одредама ЗЈН, те да отклони све пропусте и неправилности учињене приликом њеног ранијег спровођења а које су констатоване у Решењу Републичке комисије као и да о наведеном понуђаче који су учествовали у поступку обавести о њеном исходу на законом прописани начин.

Наручилац је поступио по налозима из наведеног Решења Републичке комисије, поновио анализу припелих понуда уважавајући примедбе Републичке комисије па донео Одлуку о закључењу оквирног споразума број 153-106/16 од 05.05.2017. године. Наведеном Одлуком је одбио све неприхватљиве понуде (понуде понуђача "Piljan komerc" доо Бољевци, СЗТР "Вукеновић" Бољевци, "Паланка промет" доо Смедеревска Паланка, "Vindija" доо Лајковац, "Special coop" доо Београд и "Božilović-Luxor" доо Свилајнац) и доделио оквирни споразум на две године једином преосталом понуђачу у предметној јавној набавци за партију 3 - понуђачу "Roster" доо Београд.

Након објављивања и ове Одлуке о закључењу оквирног споразума и извршеног увида у документацију о спроведеном поступку јавне набавке, понуђач "Паланка промет" доо Смедеревска Паланка је поново поднео Захтев за заштиту права (путем поште 15.05.2017.

године, да би након позива наручиоца да захтев уреди на предвиђени начин и у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, исти био коначно достављен путем препоручене поште дана 18.05.2017. године). Овог пута, подносилац захтева је оспоравао наведену Одлуку тврдећи да наручилац није спровео објективну фазу оцењивања понуда приликом поновне стручне оцене, односно да је Наручилац погрешно његову понуду прогласио неприхватљивом, а понуду понуђача "Roster" доо из Београда прихватљивом, коју је, по његовом мишљењу требао одбити применом члана 107. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15; у даљем тексту: Закон).

Решењем број 4-00-731/2017 од 18.08.2017. године Републичка Комисија (примљено и заведено код Наручиоца под број 153-141/16 дана 27.09.2017. године) је одбацила наведени захтев за заштиту права подносиоца захтева, због недостатка активне легитимације из разлога што није успешно оспорио оцену своје понуде као неприхватљиве па никако не би могао да закључи оквирни споразум у предметном поступку за наведену партију као и да се стога ни не може сматрати да је претрпео или могао претрпети штету због поступања наручиоца евентуално противно одредбама ЗЈН. Републичка комисија је утврдила да подносилац захтева сходно члану 148. став 1. није активно легитимисан да оспорава поступање наручиоца приликом вршења стручне оцене понуда, и констатовала да у смислу одредби члана 154. ЗЈН није разматрала основаност поднетог захтева у делу којим се оспорава стручна оцена понуде изабраног понуђача.

Комисија подсећа, да је позив за подношење понуда (на српском и енглеском језику) објављен је на Порталу јавних набавки, интернет страници Министарства одбране-www.nabavke.mod.gov.rs (Порталу набавки Министарства одбране РС) и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа 07.11.2016. године. На Порталу јавних набавки и Порталу набавки Министарства одбране РС је истовремено са објављивањем позива за подношење понуда, објављена и Конкурсна документација. Избор најповољнијих понуда (највише три за сваку партију) за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума о јавној набавци добара извршиће се применом критеријума "најнижа понуђена цена".

Да је понуде за партију 3 је благовремено доставило седам понуђача и то:

- "Piljan komerc" доо, Браће Гаврајић 43, 11275 Бољевци, матични број: 17239082, ПИБ: 100194684, законски заступник Јарослав Михаљ, понуда понуђача број 495/16 од 13.12.2016. године за партију 3, заведена код Наручиоца под бр. 153-12 од 13.12.2016. године,
- СЗТР "Вукеновић", Браће Вујић 88, 11275 Бољевци, матични број: 56092790, ПИБ: 103180214, законски заступник Драган Вукеновић, понуда понуђача број 15/16 од 12.12.2016. године за партију 3, заведена код Наручиоца под бр. 153-13 од 13.12.2016. године,
- "Паланка промет" доо, Змај Јовина 14, 11420 Смедеревска Паланка, матични број: 07395051, ПИБ: 101560724, законски заступник Звонко Стојковић, понуда понуђача број 0612/16 од 06.12.2016. године за партије 1, 2, 3 и 4, заведена код Наручиоца под бр. 153-14 од 13.12.2016. године,
- "Vindija" доо, Београдски пут 66, 14224 Лајковац, матични број: 20005491, ПИБ: 103723527, законски заступник Жељко Лазић, понуда понуђача број 12528 од 12.12.2016. године за партију 3, заведена код Наручиоца под бр. 153-15 од 13.12.2016. године,
- "Roster" доо, Струмичка 44, 11000 Београд, матични број: 20983175, ПИБ: 108358172, законски заступник Саша Антић, понуда понуђача број 1212-1/2016 од 12.12.2016. године за партију 3, заведена код Наручиоца под бр. 153-17 од 13.12.2016. године,
- "Special coop" доо, Гандијева 164/4, 11070 Београд – Нови Београд, матични број: 07426658, ПИБ: 101687567, законски заступник Ђорђе Ковачевић, понуда понуђача

број 117/2016 од 12.12.2016. године за партију 3, заведена код Наручиоца под бр. 153-18 од 13.12.2016. године и
- "Božilović-Luxor" doo, Стевана Синђелића 148, 35210 Свилајнац, матични број: 20200804, ПИБ: 104633130, законски заступник Ненад Божиловић, понуда понуђача број 08-452 од 12.12.2016. године за партију 3, заведена код Наручиоца под бр. 153-19 од 13.12.2016. године.

Неблаговремених понуда није било.

Поступак јавног комисијског отварања понуда спроведен је дана 13.12.2016. године са почетком у 10,00 часова, о чему је у складу са чланом 104. ЗЈН, вођен Записник о отварању понуда број 153-20 од 13.12.2016. године. Копија записника је достављена у законом предвиђеном року понуђачима који су доставили своје понуде за предметну набавку а у прилогу акта бр. 153-21 од 13.12.2016. године.

Након пријема горе наведеног Закључка Републичке комисије, наручилац је путем дописа број 153-142/16 од 27.09.2017. године, о овој Одлуци Републичке комисије о захтеву за заштиту права обавестио све понуђаче који су учествовали у предметном поступку.

Имајући у виду наведени Закључак и у циљу окончања предметног поступка јавне набавке, од изабраног понуђача - односно понуђача "Roster" doo Београд чија је понуда једино преостала као прихватљива, затражено је да се изјасни да ли продужава рок важења своје понуде обзиром да је важност исте поново истекла (допис број 153-143/16 од 03.10.2017. године).

Понуђач "Roster" доо из Београда се дописом број 0510-1 од 05.10.2017. године изјаснио да продужава рок важења своје понуде за 90 дана али уз захтев за измену произвођача добара којег су навели у својој првобитно достављеној понуди (ЖК "Аврамовић" Јарак, Сремска Митровица). Свој захтев је образложио тиме да је првобитни произвођач који је наведен у понуди био принуђен да преусмери своје пословне активности на нове екстерне купце, из разлога дугог трајања поступка заштите права пред Комисијом за заштиту права услед поднетог захтева од стране подносиоца "Паланка промет" доо Смедеревска Паланка, те неизвесног исхода истог и евентуалног почетка реализације оквирног споразума и уговора за набавку пилећег меса замрзнутог сходно условима из конкурсне документације, што би све за последицу ималао тешкоће у обезбеђењу континуитета у снабдевању крајњих корисника Наручиоца предвиђеним количинама. Стога је понуђач предложио новог произвођача предметних добара - произвођача СЗТР "Вукеновић" Бољевци (иначе произвођач који је као понуђач и учествовао у предметној набавци и чак му првом Одлуком о закључењу оквирног споразума број 153-47/16 од 06.01.2017. године оквирни споразум био и додељен), за истог доставио валидан НАССР сертификат, Решење Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управе за ветерину о испуњењу ветеринарско санитарних услова те произвођачке спецификације за предметна добра. Такође је навео да не мења првобитно дате цене из своје понуде број 1212-1/2016 од 12.12.2016. године.

Комисија је констатовала да је понуђач "Roster" доо из Београда продужио рок важења своје понуде за 90 дана али је предлагањем новог произвођача за предметна добра изменио своју првобитно поднету понуду (у обрасцу понуде и аутоматски у моделу оквирног споразума и уговора био је наведен произвођач ЖК "Аврамовић" Јарак, Сремска Митровица; произвођачке спецификације на основу којих је цењено да ли је понуда одговарајућа или не је од овог понуђача а и достављени докази за испуњење додатних услова из тачке 6) и 7) дела 4. конкурсне документације су се односили на произвођача

ЖК "Аврамовић" Јарак, Сремска Митровица) па обзиром да понуђач није апсолутно остао при свим условима и целокупној понуди датој у предметном поступку, сходно члану 90. став 3. понуда понуђач "Roster" доо из Београда је стога оцењена као неприхватљива. Понуђач је иначе понудио добра из партије 3 – Пилеће месо замрзнуто по следећим јединичним ценама: пилеће месо, замрзнуто, конфекционирано, филе од 432, 00 дин/кг, пилеће месо, замрзнуто, екстра А класа од 198,00 дин/кг и пилеће месо, замрзнуто, конфекционирано, батак и карабатак од 255,00 дин/кг, што даје вредност понуде за партију 3 од 99.072.000,00 динара без ПДВ-а.

Обзиром на наведену ситуацију у предметној набавци за партију 3, када поступак набавке траје готово годину дана услед два поднета захтева за заштиту права од стране истог подносиоца те дугог поступка решавања пред републичком комисијом, када су током поступка набавке свих седам поднетих понуда одбијене као неприхватљиве (првом Одлуком о закључењу оквирног споразума број 153-47/16 од 06.01.2017. године одбијене су понуде 2 понуђача - "Special coop" доо Београд и "Božilović-Luxor" доо Свилајнац, другом Одлуком о закључењу оквирног споразума број 153-106/16 од 05.05.2017. године још 4 понуде - понуде понуђача "Piljan komerc" доо Бољевци, СЗТР "Вукеновић" Бољевци, "Паланка промет" доо Смедеревска Паланка и "Vindija" доо Лајковац, и на крају након добијеног Закључка Републичке комисије бр. 4-00-731/2017 од 18.08.2017. године која је примљена и заведена код Наручиоца дана 27.09.2017. године одбијена је и последња поднета понуда - понуда понуђача "Roster" доо из Београда), и поред неопходности набавке предметних добара неопходних за свакодневну исхрану јединица и установа Војске Србије и Министарства одбране, у спроведеном отвореном поступку за наведену партију на крају се нису стекли услови за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума сходно члану 107. став 3. ЗЈН, већ су се стекли услови за доношење Одлуке о обустави поступка јавне набавке а сходно члану 109. став 1. ЗЈН.

Прихватио сам у потпуности извештај и предлог комисије о стручној оцени понуда и одлучио као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

 ДН, БЛШ

ДИРЕКТОР

ПУКОВНИК

др Александар Буквић, дипл. инж.

