



МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
СЕКТОР ЗА МАТЕРИЈАЛНЕ РЕСУРСЕ
УПРАВА ЗА СНАБДЕВАЊЕ
ДИРЕКЦИЈА ЗА НАБАВКУ И ПРОДАЈУ

број 49 - 142
24 OCT 2017 године
Београд

У преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда јавне набавке број 21/17 – храна, намирнице за партију 6 – вафл производи, партију 7 - кечап и партију 8 - производи од соје за потребе јединица и установа Војске Србије и Министарства одбране, на основу члана 40. став 4, 107. став 1., 3. и 6., 108. став 1. и 8. и 109. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15), у даљем тексту ЗЈН, и на основу члана 118. став 2. Правилника о материјалном пословању у МО и ВС ("СВЛ" бр. 29/14 и 9/17), директор Дирекције за набавку и продају Управе за снабдевање, Сектора за материјалне ресурсе, Министарства одбране, ул. Немањина бр. 15, 11 000 Београд доноси

ОДЛУКУ

за јавну набавку бр. 21/17, о закључењу оквирног споразума за партију 6 и обустави поступка за партије 7 и 8

1. **Закључује се оквирни споразум за партију 6 - вафл производи на период од 2 године у износу од 12.180.000,00 динара без урачунатог ПДВ-а** (што представља процењену вредност јавне набавке за партију 6), са понуђачем **"Житосрем" ад, Војводе Путника 2, 22320 Инђија**, понуда понуђача бр. 3 од 16.10.2017. године.
2. Оквирни споразум из тачке 1. одлуке закључити по истеку рока за подношење захтева за заштиту права, а први и наредне појединачне уговоре са понуђачем **"Житосрем" ад Инђија** под условима и у границама прописаним оквирним споразумом када настане потреба за предметом набавке.
3. **Обуставља се поступка јавне набавке број 21/17, за партију 7 – Кечап**, јер нису испуњени услови за закључење оквирног споразума из члана 107. став 3. и 6. ЗЈН (није прибављена ни једна прихватљива понуда).
4. **Одбија се као неприхватљива понуда понуђача "Special coop" доо Београд – Нови Београд, за партију 8 - производи од соје**, у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) и чланом 106. став 1. тачка 5) ЗЈН.
5. **Обуставља се поступка јавне набавке број 21/17, за партију 8 – Производи од соје**, јер нису испуњени услови за закључење оквирног споразума из члана 107. став 3. и 6. ЗЈН (није прибављена ни једна прихватљива понуда).

Образложење

Преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда за ЈН 21/17 - храна, намирнице за партије 6 - вафл производи, партија 7 - кечап и партија 8 - производи од соје за потребе јединица и установа Војске Србије и Министарства одбране, а ради закључења оквирног споразума са два добављача на период од 2 (две) године, спроведен је на основу Одлуке о покретању поступка број 49-127 од 12.10.2017. године, сходно члану 35. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15) и по неизмењеним првобитно одређеним условима у односу на спроведени отворени поступак односно по условима из Конкурсне документације у отвореном поступку број 49-9 од 21.07.2017. године.

Предмет јавне набавке су добра – храна, намирнице – назив и ознака из Општег речника набавке: Храна, пиће, дуван и сродни производи, 15000000. Набавка предметних добра је обликована по партијама по следећем:

ПАРТИЈА 6 - Вафл производи – назив и ознака из општег речника набавке: слаткиши - 15842300, чија процењена вредност износи 12.180.000,00 динара,

ПАРТИЈА 7 - Кечап - назив и ознака из општег речника набавке: кечап од парадајза - 15871230, чија процењена вредност износи 5.824.000,00 динара,

ПАРТИЈА 8 - Производи од соје – назив и ознака из општег речника набавке: прерађена зрна махунарки - 15331150, чија процењена вредност износи 1.609.000,00 динара.

Процењена вредност набавке износи **19.613.000,00 динара без урачунатог ПДВ-а**, односно 23.535.600,00 динара са ПДВ-ом.

Отворени поступак за набавку хране, намирница (за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки, интернет страници Министарства одбране - www.nabavke.mod.gov.rs (Порталу набавки Министарства одбране РС) и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа 21.07.2017. године) између осталог, за партију 6 - вафл производи, партију 7 - кечап и партију 8 - производи од соје обустављен је Одлуком број 49-89 од 15.09.2017. године из разлога што нису били испуњени услови за закључење оквирног споразума односно наручилац није прибавио ниједну прихватљиву понуду. Наиме, за партију 6 - вафл производи понуда понуђача "Житосрем" ад Инђија је одбијена као неприхватљива сходно члану 107. став 1, а у вези са чланом 106. став 1. тачка 2) ЗЈН, јер у понуди није приложена Потврда о упису објеката у Централни регистар Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде РС или важеће Решење Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде РС за објекте у којима се обавља производња предметних добара, што је био један о доказа да понуђач располаже довољним пословно техничким капацитетом, па између осталог и да је понуђач технички опремљен за реализацију предметне набавке (додатни услов да располаже техничким капацитетом наведен у тачки 7) дела конкурсне документације. За партију 7 понуда понуђача "Special coop" доо Београд је одбијена као неприхватљива сходно члану 107. став 1, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН, јер је у приложеној произвођачкој спецификацији за добра из партије 7 - кечап, наведен краћи рок трајања - исправности (10 месеци од дана производње) од захтеваног у делу 3. Конкурсне документације, тачка 4) Гаранција и рекламација (12 месеци од дана производње) док је понуда понуђача "Про-комерц" доо Београд одбијена као неприхватљива сходно члану 107. став 1, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) и чланом 106. став 1. тачка 5. ЗЈН, јер у приложеним произвођачким спецификацијама за добра из партије 7 - кечап, нису наведени сви подаци неопходни да се може закључити да предметна добра у свему одговарају захтеваним условима квалитета (подаци за кечап од парадајза из члана 225. Правилника о квалитету производа од воћа, поврћа, печурки и пектинских препарата, није наведен гарантовани рок

трајања -исправности предметног добра), па наручилац није био у могућности да оцени да су оба понуђена добра из партије 7 усаглашена са захтеваним условима квалитета из тачка 1) дела 3. конкурсне документације. За партију 8 понуда понуђача "Special coop" доо Београд је одбијена као неприхватљива сходно члану 107. став 1, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) и чланом 106. став 1. тачка 5) ЗЈН, јер у понуди није приложена произвођачка спецификација за тражено добро - соја одрезак, па наручилац није био у могућности да оцени да су оба понуђена добра из партије 8 усаглашена са захтеваним условима квалитета из тачка 1) дела 3. конкурсне документације, а уз то је понуда прешла и износ процењене вредности за ту партију. Обзиром да потреба за набавком предметних добара није престала и да су наведеном одлуком одбијене, као неприхватљиве, све добијене понуде за наведене партије, стекли су се услови за спровођење преговарачког поступка са објављивањем позива за подношење понуда, под условом да се првобитни услови за учешће у поступку предметне набавке, техничке спецификације и критеријум за избор најповољније понуде не мењају (35. став 1. тачка 1) Закона), па је донета Одлука број 49-127 од 12.10.2017. године да се набавка добара из партије 6, 7 и 8 спроведе у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда сходно члану 35. став. 1. тачка 1) ЗЈН по неизмењеним првобитно одређеним условима у односу на спроведени отворени поступак односно по условима из Конкурсне документације у отвореном поступку број 49-9 од 21.07.2017. године (услови за учешће у поступку предметне набавке, техничке спецификације и критеријум за избор најповољније понуде) те да се преговарачи поступак са објављивањем позива за подношење понуда спроведе позивањем само и свих понуђача (понуђача "Житосрем" ад Инђија за партију 6; понуђача "Special coop" доо Београд и "Про-комерц" доо Београд за партију 7; понуђача "Special coop" доо Београд за партију 8) који су учествовали у отвореном поступку чије су понуде оцењене као неприхватљиве, да допуне своје понуде, тако да их учине прихватљивим.

У складу са тачком 9. Одлуке о покретању поступка предметне јавне набавке, наручилац није објавио позив за подношење понуда, већ је позив за подношење понуда у преговарачком поступку број 49-128 од 12.10.2017. године упутио понуђачу "Житосрем" ад Инђија за партију 6, позив за подношење понуда у преговарачком поступку број 49-129 од 12.10.2017. године понуђачима "Special coop" доо Београд и "Про-комерц" доо Београд за партију 7 и позив за подношење понуда у преговарачком поступку број 49-130 од 12.10.2017. године понуђачу "Special coop" доо Београд за партију 8, да исти допуне своје понуде које су доставили у отвореном поступку тако да је учине прихватљивим.

Избор најповољнијих понуда за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума о јавној набавци добара извршиће се применом критеријума "најнижа понуђена цена".

За партију 6, понуду је благовремено доставио понуђач "Житосрем" ад, Војводе Путника 2, 22320 Инђија, матични број: 08014566, ПИБ: 100698556, законски заступник Живан Вучетић, понуда понуђача број 3 од 16.10.2017. године, заведена код Наручиоца под бр. 49-131 од 17.10.2017. године, док неблаговремених понуда није било.

Понуда је комисијски отворена у присуству овлашћеног представника понуђача дана 19.10.2017. године са почетком у 10,00 часова, о чему је у складу са чланом 104. ЗЈН вођен Записник о отварању понуда број 49-134 од 19.10.2017. године.

При отварању понуде констатовано је следеће: да је понуђач "Житосрем" ад Инђија доставио понуду у складу са позивом за подношење понуда у преговарачком поступку, те доставио документа (образац понуде и образац структуре цена са понуђеном ценом предметних добара и више Потврда о упису објеката у Централни регистар Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде РС или важеће Решење Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде РС за објекте у којима се обавља производња предметних добара- кексара, објекат за производњу хлеба и пецива) којима је допунио

своју понуду из отвореног поступка и на тај начин је учинио прихватљивом те да је понудио добра – вафл производе којих је и произвођач, у количини од по 21.000 кг по јединственој јединичној цени од 198,00 дин/кг иначе непромењеној цени из спроведеног отвореног поступка, у укупној вредности 8.316.000,00 динара и са роком плаћања од 45 дана.

Одмах након отварања наведене понуде, са почетком у 10,10 часова спроведен је и преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда са представником наведеног понуђача, о чему је у складу са чланом 35. став 4. ЗЈН вођен Записник о преговарању број 49-135 од 19.10.2017. године.

Предмет вођења преговарачког поступка је цена предметних добара. Поступак преговарања је спроведен писаним путем у једном кругу, при чему се понуђач изјаснио о цени уписујући исте у нови образац за први круг преговарања а који му је уручен од стране комисије наручиоца. Понуђена цена у првом кругу преговарања на предметном обрасцу понуде сматра се коначном ценом односно коначном понудом. Понуђач није мењао своју првобитну понуђену цену у првом кругу преговарања тако да је коначно понудио вафл производе по јединственој јединичној цени од 198,00 дин/кг и у укупној вредности 8.316.000,00 динара. Ово је уједно и коначна понуда понуђача у вођеном преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда.

Комисија је констатовала да је пристигла понуда понуђача "Житосрем" ад Инђија за партију 6 прихватљива и да су се сходно члану 107. став 3. ЗЈН и члану 40. став 4. стекли услови за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума за наведену партију (набавку вафл производа), те на основу наведеног предложила да се оквирни споразум закључи са понуђачем "Житосрем" ад Инђија на период од две године.

За партију 7, није поднета ниједна понуда односно позиву за подношење понуда у преговарачком поступку број 49-129 од 12.10.2017. године за партију 7 није се одазвао ни један од позваних понуђача - "Special coop" доо Београд и "Про-комерц" доо Београд, па се стога комисија констатовала да се за наведену партију нису стекли услови за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума сходно члану 107. став 3. ЗЈН, већ су се стекли услови за доношење Одлуке о обустави поступка јавне набавке а сходно члану 109. став 1. ЗЈН.

За партију 8, понуду је благовремено доставио понуђач "Special coop" доо, Гандијева 164/4, 11070 Београд – Нови Београд, матични број: 07426658, ПИБ: 101687567, законски заступник Ђорђе Ковачевић, понуда понуђача број 81/2017 од 18.10.2017. године, заведена код Наручиоца под бр. 49-133 од 19.10.2017. године, док неблагоприятних понуда није било.

Понуда је комисијски отворена у присуству овлашћеног представника понуђача дана 19.10.2017. године са почетком у 11,00 часова, о чему је у складу са чланом 104. ЗЈН вођен Записник о отварању понуда број 49-137 од 19.10.2017. године.

При отварању понуде констатовано је следеће: да је понуђач **"Special coop" доо Београд** доставио понуду у складу са позивом за подношење понуда у преговарачком поступку, те доставио документа (образац понуде и образац структуре цена са понуђеном ценом предметних добара, произвођачку спецификацију за добро - соја одрезак и при том понуду у вредности нижој од процењене вредности набавке за предметну партију) којима је допунио своју понуду из отвореног поступка и на тај начин је учинио прихватљивом. Понуђач је понудио добра – соја љуспице у количини од 1.600 кг по јединичној цени од 305,00 дин/кг и соју одрезак у количини од 2.600 кг по јединичној цени од 430,00 дин/кг,

произвођача "Сојапротеин" ад Бечеј, у укупној вредности 1.606.000,00 динара и са роком плаћања од 30 дана.

Одмах након отварања наведене понуде, са почетком у 11,10 часова спроведен је и преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда са представником наведеног понуђача, о чему је у складу са чланом 35. став 4. ЗЈН вођен Записник о преговарању број 49-138 од 19.10.2017. године.

Предмет вођења преговарачког поступка је цена предметних добара. Поступак преговарања је спроведен писаним путем у једном кругу, при чему се понуђач изјаснио о цени уписујући исте у нови образац за први круг преговарања а који му је уручен од стране комисије наручиоца. Понуђена цена у првом кругу преговарања на предметном обрасцу понуде сматра се коначном ценом односно коначном понудом. Понуђач није мењао своју првобитну понуђену цену у првом кругу преговарања тако да је коначно понудио производе од соје - соју љуспице по јединичној цени од 305,00 дин/кг и соју одрезак по јединичној цени од 430,00 дин/кг у укупној вредности 1.606.000,00 динара. Ово је уједно и коначна понуда понуђача у вођеном преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда.

Обзиром да је у позиву за подношење понуда у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда за ЈН 21/17, за партију 8 - производи од соје (број 49-130 од 12.10.2017. године) између осталог наведено и да ће коначна оцена понуда, без обзира на исход преговарања, бити предмет детаљне анализе у фази стручне оцене понуде а како је и чланом 35. став 5. прописано да је наручилац дужан да у преговарачком поступку са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке, а након спроведеног преговарачког поступка, накнадном анализом достављене произвођачке спецификације за добро соја одрезак комисија је установила да у истој није наведен основни правилник на основу кога се производи предметно добро (Правилник о квалитету беланчевинастих производа и мешавини беланчевинастих производа за прехранбену индустрију ("Сл. лист СФРЈ", бр. 41/85 и "Сл. СЦГ", бр. 56/03 и 4/04)) а који је и наведен као услов квалитета (у тачки 1) дела 3. конкурсне документације), даље, у приложеној произвођачкој спецификацији наведено је да се предметно добро пакује у индивидуалну амбалажу од 0,5 кг, што не одговара захтеву из дела 3. Конкурсне документације, тачка 3) Амбалажа, начин паковања и обележавања којим је предвиђена индивидуална амбалажа од 1 кг. Након анализе достављене произвођачке спецификације, комисија је констатовала да понуда понуђача "Special coop" доо Београд садржи недостатак због којег није могуће утврдити стварну садржину понуде за партију 8 (члан 106. став 1. тачка 5. ЗЈН), па је понуда наведеног понуђача за партију 8 оцењена као неприхватљива (на основу члана 107. став 1. ЗЈН а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН).

Комисија је констатовала да се ни за партију 8 нису стекли услови за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума сходно члану 107. став 3. ЗЈН, већ су се стекли услови за доношење Одлуке о обустави поступка јавне набавке за наведену партију а сходно члану 109. став 1. ЗЈН.

На основу наведеног комисија је предложила да се:

- одбије понуда понуђача "Special coop" доо Београд за партију 8, као неприхватљива (члан 107. став 1. ЗЈН);
- да се оквирни споразум за партију 6 закључи на период од две године, са понуђачем који је доставио најповољнију понуду - понуђачем "Житосрем" ад Инђија (члан 40. став 4. ЗЈН) и
- да се обустави поступак јавне набавке за партије 7 и 8 (члан 109. став 1. ЗЈН).

Прихватио сам у потпуности извештај и предлог комисије о стручној оцени понуда и одлучио као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

 ДН, БЛШ



ДИРЕКТОР

п у к о в н и к

др Александар Буквић, дипл. инж.

